

巴基斯坦地震灾区重建： 奥马尔·阿斯加尔汗发展基金会的影响案例

2005 年 10 月 8 日，一场大地震震撼了巴基斯坦的哈扎拉地区。地震摧毁了这个贫穷国家的一个非常贫穷地区的很多房屋、生计和生活。

捐助者承诺大量的援助，以帮助巴基斯坦从地震中恢复。巴基斯坦政府设立了地震重建及康复管理局 (ERRA) 来管理这些基金和灾后重建。

最大的一部分钱——15 亿卢比——分配给那些被地震摧毁房屋的家庭。穆沙拉夫总统表示，约 40 万 家庭将每个得到 3300 美元的补助，来帮助他们建造“抗震”房屋。

ERRA 提交了四个“抗震”房屋的详细设计，但受灾地区的人们却对 ERRA 的设计表示担忧。他们的担忧一开始并没有得到反应，但是在进一步不断施加压力后，ERRA 接受一些使用更坚固材料的设计。

地震后不到两年，ERRA 声称已给予 60 万人住房资助，其中 99%符合获得资助标准。然而，奥马尔·阿斯加尔汗发展基金会与它的盟友收集的证据反驳了这种说法。

该基金会的一个主要盟友是哈扎拉人民联盟，其中汇集了 300 多个群众组织、 律师、 工人和媒体。基金会和这些盟友合作，进行分析，并对外联系和宣传。基金会还决定成为联盟委员会（最低级别的地方政府）中 ERRA 的执行机构。这项工作让基金会详细了解了 ERRA 的工作方式方法。

基金会还请专家帮助分析 ERRA 公布的数据。专家的分析表明，ERRA 完成的工作比其所宣称的要少得多。

基金会从受灾的社区中训练了 150 个 社区成员，帮助 57 个村庄的居民确定他们的需要和优先事项。基金会还对接受住房补助的家庭进行了一个小型调查，比较获取补助所需花费的时间和金额与收到的金额。调查显示，资助受助人花费的费用比得到的补助额还要多 299 美元。此外，2008 年的通胀已使补助的实际价值减少一半，支付的数额也低于最初承诺。基金会利用媒体，特别是电视来传播他们的研究结果。

在 2008 年 10 月地震三周年的纪念活动中，约 200 位社会活动家在伊斯兰堡议会和总统办公室前面进行静坐示威，向公众宣布重建工作中存在的问题。静坐抗议活动的电视报道迫使 ERRA 接受了抗议者会见 ERRA 最高官员的要求。

ERRA 最高官员同意会见基金会的三位官员。会谈后，ERRA 同意：1） 立即支付所有未完成的住房补贴款； 2）加快道路、 健康、 教育和供水设施的建设。从 ERRA 的后续数据分析中可以看到，抗议和会谈后，重建工作的速度大为加快。