

Federal University of Roraima, Brazil

From the Selected Works of Elói Martins Senhoras

Winter January 1, 2012

O que Secretários Executivos devem saber sobre Políticas Públicas

Prof. Dr. Eloi Martins Senhoras



Available at: <https://works.bepress.com/eloi/251/>



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

O que SECRETÁRIOS EXECUTIVOS precisam saber sobre POLÍTICAS PÚBLICAS

Prof. Dr. Elói Martins Senhoras

eloisenhoras@gmail.com

www.works.bepress.com/eloi



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

SUMÁRIO



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

SUMÁRIO

Conceitos Básicos em Políticas Públicas



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

SUMÁRIO

Conceitos Básicos em Políticas Públicas

Campo de Estudo das Políticas Públicas



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

SUMÁRIO

Conceitos Básicos em Políticas Públicas

Campo de Estudo das Políticas Públicas

Ciência Política

Administração Pública

Aparelho de Governo

Análise de Políticas Públicas



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

SUMÁRIO

Conceitos Básicos em Políticas Públicas

Campo de Estudo das Políticas Públicas

Ciência Política

Administração Pública

Aparelho de Governo

Análise de Políticas Públicas

Conclusões



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Conceitos básicos em políticas públicas



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

POLÍTICA



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

POLÍTICA:

- POLITY (instituições políticas)
- POLITICS (processos políticos)
- POLICY (conteúdos da política)



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

POLÍTICA:

- POLITY (instituições políticas)
- POLITICS (processos políticos)
- POLICY (conteúdos da política)



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

POLÍTICA:

- POLITY (instituições políticas)
- **POLITICS (processos políticos)**
- POLICY (conteúdos da política)



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

POLÍTICA:

- POLITY (instituições políticas)
- POLITICS (processos políticos)
- **POLICY (conteúdos da política)**



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTADO x GOVERNO



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTADO

- **POLITY (instituições políticas)**
 - Ações de longo prazo
 - Interesses permanentes do país
 - Força profunda ou estrutural

GOVERNO

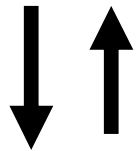
- **POLITICS (processos políticos)**
- **POLICY (conteúdos da política)**
 - Ações de curto e médio prazo
 - Interesses políticos (partidos)
 - Força conjuntural ou cíclica



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTADO



GOVERNO

- **POLITY (instituições políticas)**

- Ações de longo prazo
- Interesses permanentes do país
- Força profunda ou estrutural

- **POLITICS (processos políticos)**
- **POLICY (conteúdos da política)**

- Ações de curto e médio prazo
- Interesses políticos (partidos)
- Força conjuntural ou cíclica



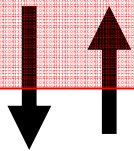
POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTADO

- **POLITY (instituições políticas)**

- Ações de longo prazo
- Interesses permanentes do país
- Força profunda ou estrutural



GOVERNO

- **POLITICS (processos políticos)**
- **POLICY (conteúdos da política)**

- Ações de curto e médio prazo
- Interesses políticos (partidos)
- Força conjuntural ou cíclica



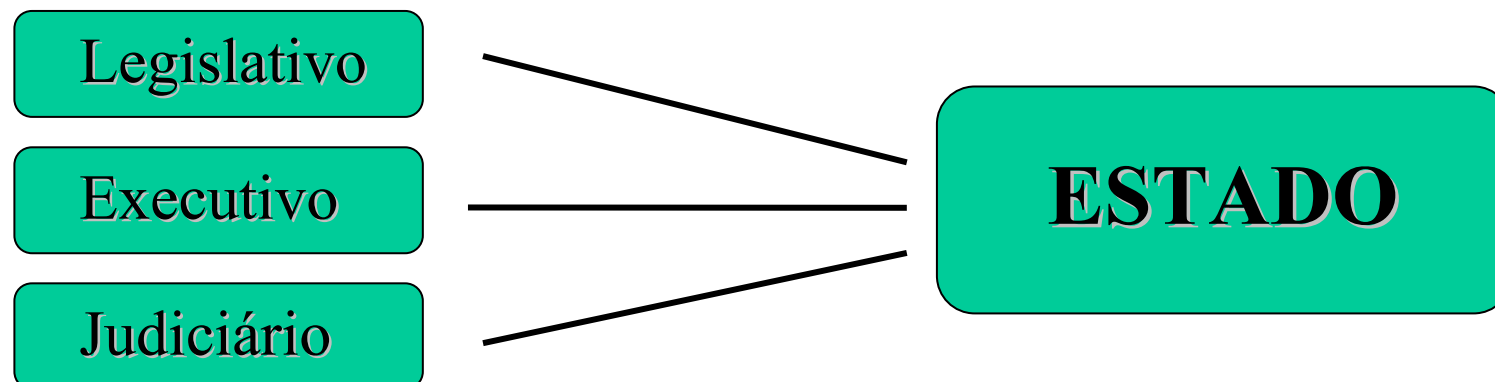
POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTADO

- **POLITY (instituições políticas)**
 - Ações de longo prazo
 - Interesses permanentes do país
 - Força profunda ou estrutural

Divisão do poder no Estado:





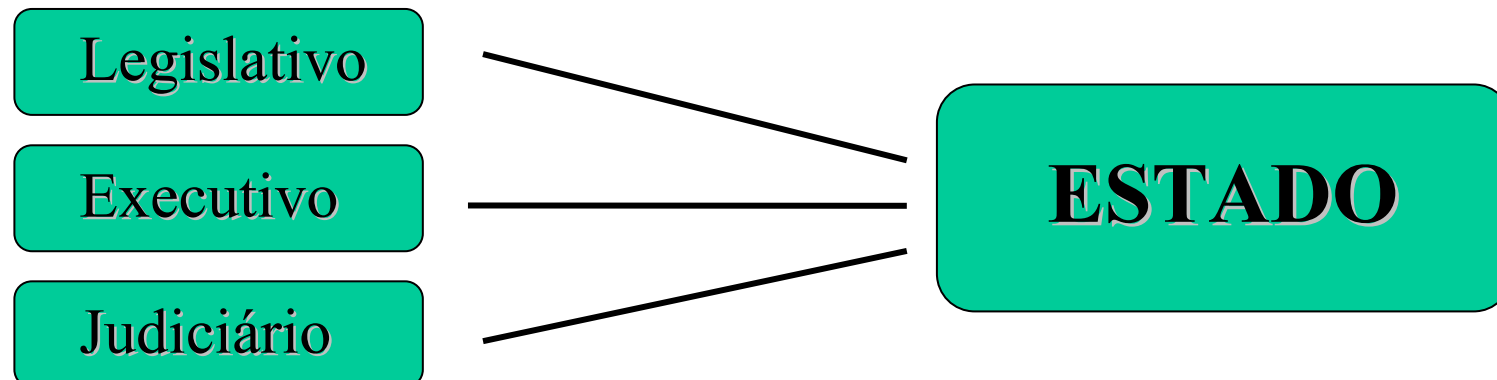
POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTADO

- **POLITY (instituições políticas)**
 - Ações de longo prazo
 - Interesses permanentes do país
 - Força profunda ou estrutural

CHECKS & BALANCES

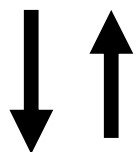




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTADO



GOVERNO

- **POLITY (instituições políticas)**

- Ações de longo prazo
- Interesses permanentes do país
- Força profunda ou estrutural

- **POLITICS (processos políticos)**
- **POLICY (conteúdos da política)**

- Ações de curto e médio prazo
- Interesses políticos (partidos)
- Força conjuntural ou cíclica



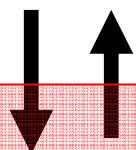
POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTADO

- **POLITY (instituições políticas)**

- Ações de longo prazo
- Interesses permanentes do país
- Força profunda ou estrutural



GOVERNO

- **POLITICS (processos políticos)**
- **POLICY (conteúdos da política)**

- Ações de curto e médio prazo
- Interesses políticos (partidos)
- Força conjuntural ou cíclica



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

GOVERNO

- POLITICS (processos políticos)
- POLICY (conteúdos da política)
 - Ações de curto e médio prazo
 - Interesses políticos (partidos)
 - Força conjuntural ou cíclica



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

GOVERNO

GOVERNO

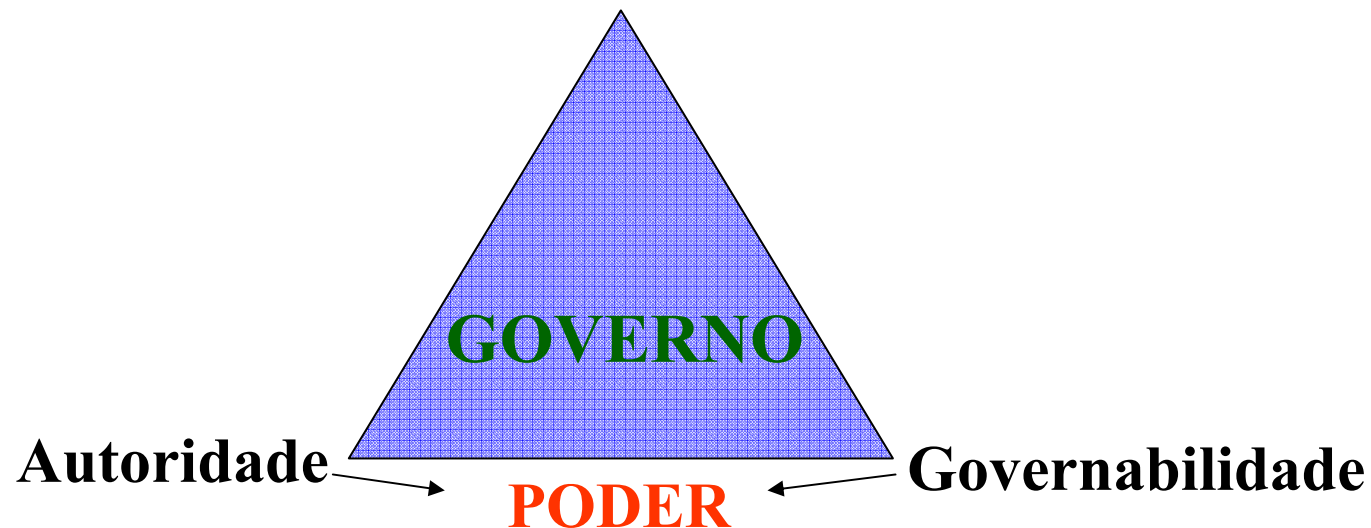
- POLITICS (processos políticos)
 - POLICY (conteúdos da política)
- Ações de curto e médio prazo
 - Interesses políticos (partidos)
 - Força conjuntural ou cíclica



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

GOVERNANÇA



GOVERNO

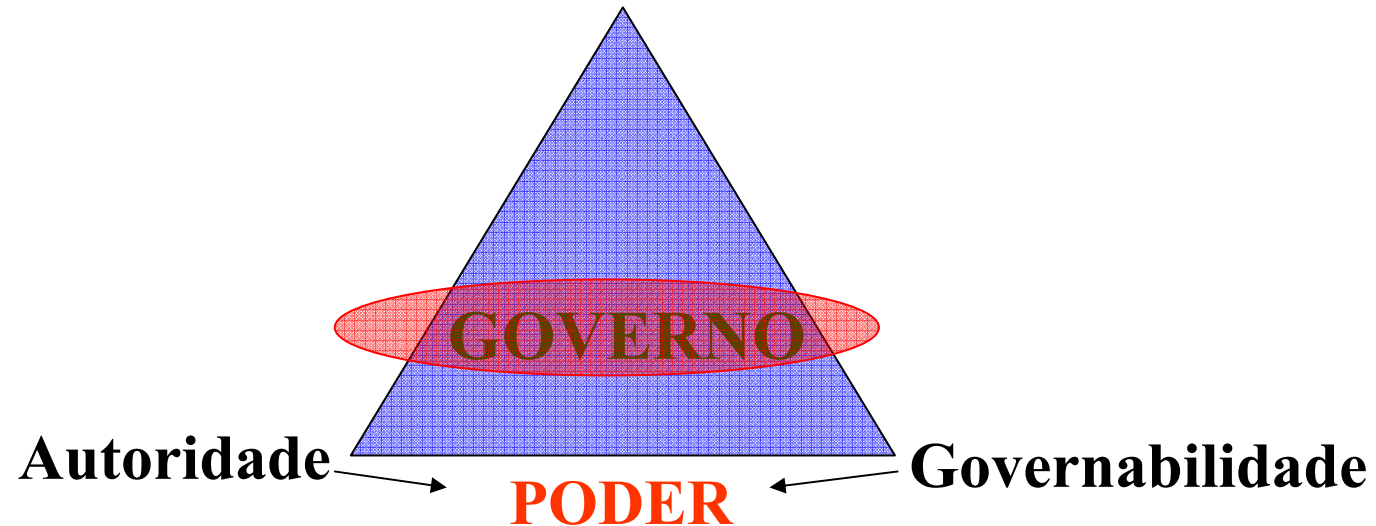
- **POLITICS** (processos políticos)
 - **POLICY** (conteúdos da política)
- Ações de curto e médio prazo
 - Interesses políticos (partidos)
 - Força conjuntural ou cíclica



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

GOVERNANÇA



GOVERNO

- POLITICS (processos políticos)
 - POLICY (conteúdos da política)
- Ações de curto e médio prazo
 - Interesses políticos (partidos)
 - Força conjuntural ou cíclica



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Triângulo de Governo

- Governar é articular variáveis:

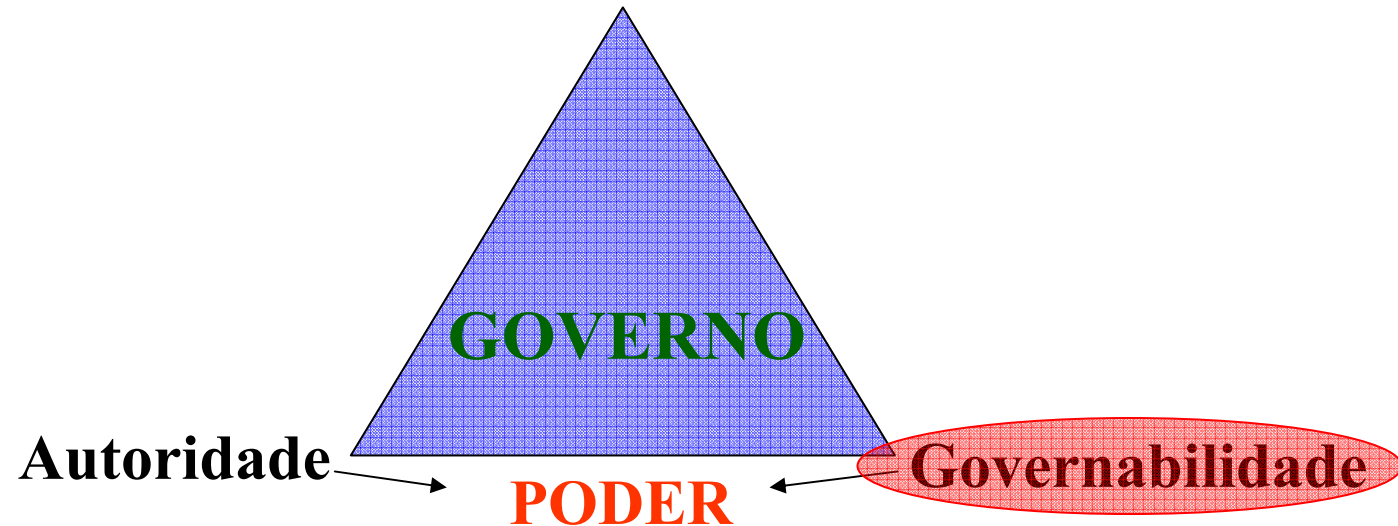




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

GOVERNANÇA



GOVERNO

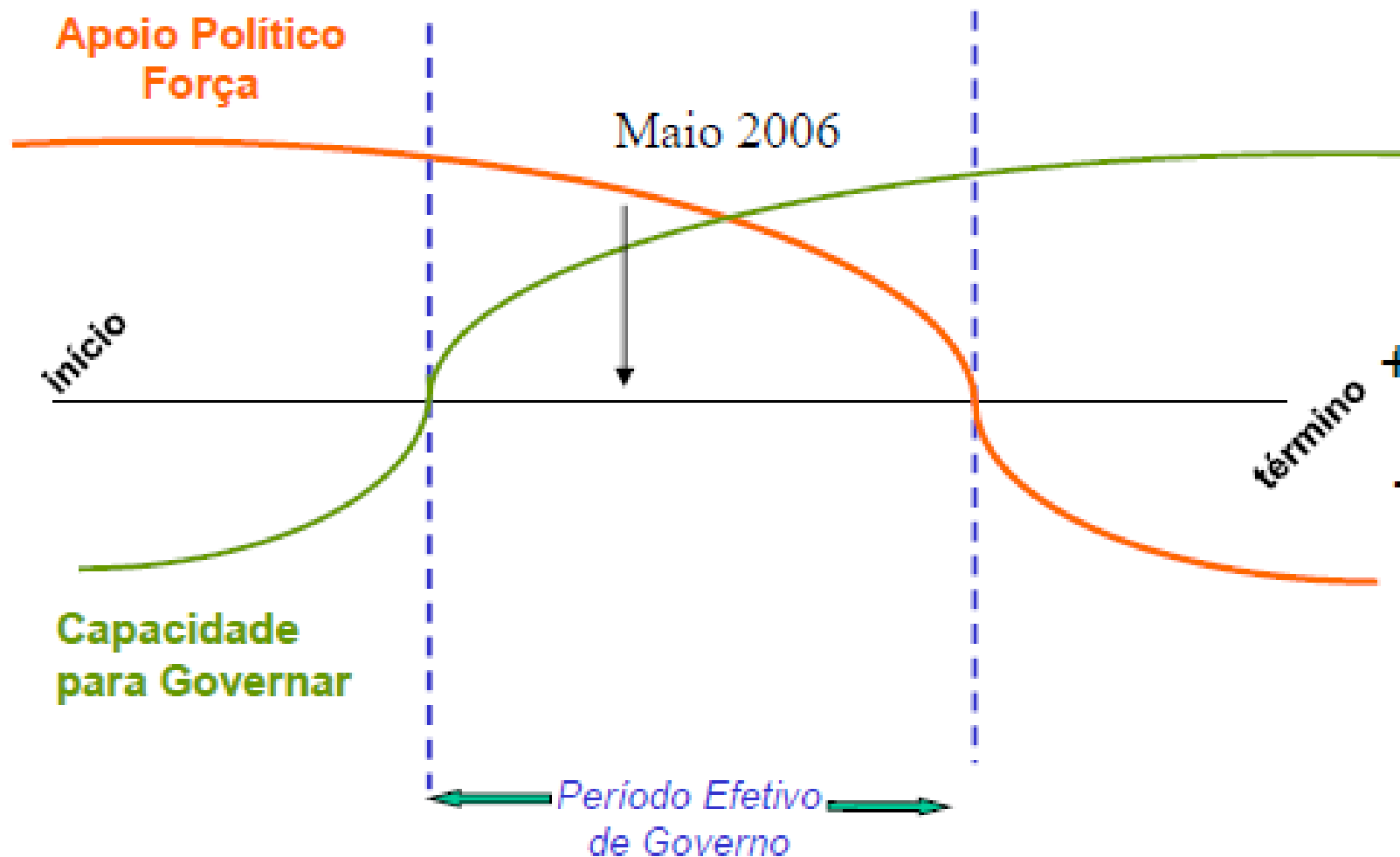
- POLITICS (processos políticos)
- POLICY (conteúdos da política)
- Ações de curto e médio prazo
- Interesses políticos (partidos)
- Força conjuntural ou cíclica



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

GOVERNABILIDADE / TEMPO DE GOVERNO





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ATORES POLÍTICOS



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ATORES
POLÍTICOS:

- **POLÍTICO** (ator político)
 - Poderes executivo, legislativo, judiciário*
- **CIENTISTA POLÍTICO / POLITÓLOGO**
 - analista político
- **POLICYMAKER**
 - executor da política
- **STAKEHOLDERS**
 - público interessado ou envolvido na política



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ATORES
POLÍTICOS:

- **POLÍTICO (ator político)**
 - Poderes executivo, legislativo, judiciário*
- **CIENTISTA POLÍTICO / POLITÓLOGO**
 - analista político
- **POLICYMAKER**
 - executor da política
- **STAKEHOLDERS**
 - público interessado ou envolvido na política



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ATORES
POLÍTICOS:

- **POLÍTICO** (ator político)
 - Poderes executivo, legislativo, judiciário*
- **CIENTISTA POLÍTICO / POLITÓLOGO**
 - analista político
- **POLICYMAKER**
 - executor da política
- **STAKEHOLDERS**
 - público interessado ou envolvido na política



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ATORES
POLÍTICOS:

- **POLÍTICO** (ator político)
 - Poderes executivo, legislativo, judiciário*
- **CIENTISTA POLÍTICO / POLITÓLOGO**
 - analista político
- **POLICYMAKER**
 - executor da política
- **STAKEHOLDERS**
 - público interessado ou envolvido na política



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ATORES
POLÍTICOS:

- **POLÍTICO** (ator político)
 - Poderes executivo, legislativo, judiciário*
- **CIENTISTA POLÍTICO / POLITÓLOGO**
 - analista político
- **POLICYMAKER**
 - executor da política
- **STAKEHOLDERS**
 - público interessado ou envolvido na política



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ATORES
POLÍTICOS:

- **POLÍTICO (ator político)**
 - Poderes executivo, legislativo, judiciário*
- **CIENTISTA POLÍTICO / POLITÓLOGO**
 - analista político
- **POLICYMAKER**
 - executor da política
- **STAKEHOLDERS**
 - público interessado ou envolvido na política



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Campo de estudo das

POLÍTICAS PÚBLICAS



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

POLÍTICA PÚBLICA

As nossas cidades são uma malha política. A água que bebemos, o ar que respiramos, a segurança de nossas ruas, a dignidade de nossos pobres, a saúde de nossos velhos, a educação de nossos jovens e a esperança para nossos grupos minoritários tudo está em estreita ligação com as decisões políticas tomadas na Prefeitura, na Capital do Estado ou no Distrito Federal.

Karl Deutsch, *Política e governo*



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

POLÍTICA PÚBLICA

- ✓ Conjunto de ações dirigidas por atores ou agentes internos ou externos das instituições públicas. (Bassand)
- ✓ Resultado da atividade de uma autoridade investida de poder público e de legitimidade governamental. (Meny;Thoenig)
- ✓ Conjunto de práticas e de normas que emanam de um ou vários atores públicos. (Meny;Thoenig)
- ✓ Conjunto estruturado de intervenções, relacionadas com ócio, prazer, criatividade,etc, conscientes de um ou vários organismos públicos na vida cultural, entendida como os aspectos sociais compartilhados, de um território. (Fernández Prado)



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

POLÍTICA PÚBLICA

1. **Lynn** (1980): um conjunto específico de ações do governo que irão produzir um efeitos específicos.
2. **Dye** (1984): o que o governo decide fazer ou não.
3. **Peters** (1986): soma das atividades dos governos, que agem diretamente ou por delegação, e que influenciam a vida dos cidadãos.
4. **Lasswel** (1936); decisões e análises sobre política públicas implicam responder às seguintes questões: quem ganha o quê, por quê e que diferença faz.
5. **Lowi**: uma regra formulada por alguma autoridade governamental que expressa uma intenção de influenciar, alterar, regular, o comportamento individual ou coletivo através do uso de sanções positivas ou negativas.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Interpretações conceituais das “políticas públicas”

- 1) Do ponto de vista acadêmico é um “campo” das Ciências Humanas, em particular da Ciência Política, que analisa o governo à luz de grandes questões públicas.
- 2) Do ponto de vista das relações inter-institucionais é o conjunto de ações do governo que irão produzir efeitos específicos.
- 3) As políticas públicas interferem na economia e nas sociedades, portanto devem levar em consideração as relações entre Estado, política, economia e sociedade.
- 4) Várias disciplinas contribuem com a área de políticas públicas:
 - economia,
 - ciência política
 - sociologia
 - antropologia
 - geografia
 - planejamento e gestão
 - relações internacionais
 - ciências sociais



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Sociedade



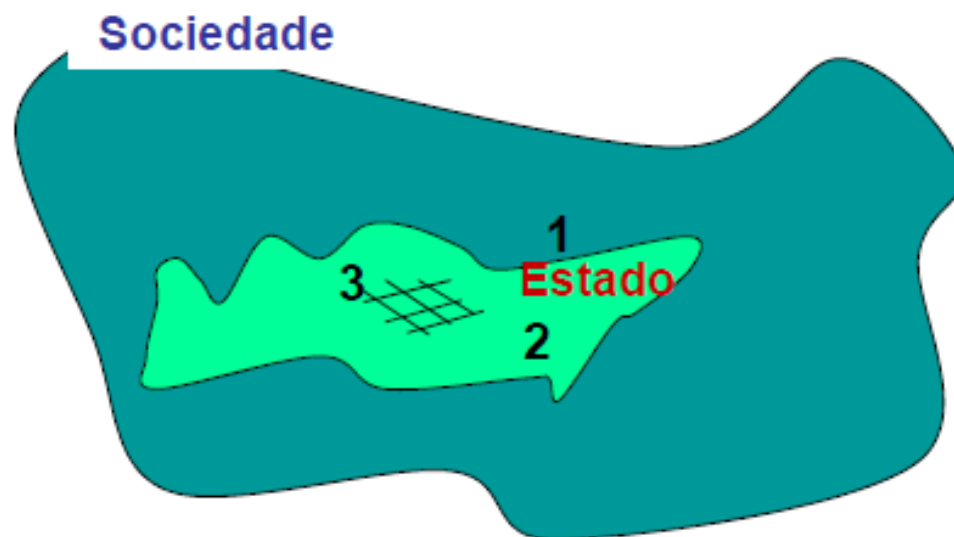
1. Ciência Política
2. Administração Pública
3. Aparelho de Governo

Análise de
políticas



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



1. Ciência Política
2. Administração Pública
3. Aparelho de Governo

Análise de
políticas

PARTE 1



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

TEORIAS & MÉTODOS

ESTUDO SOBRE A DINÂMICA POLÍTICA



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

MODELO 1

Análise das Arenas Executivo-Legislativo

MODELO 2

Análise da Arena Eleitoral

MODELO 3

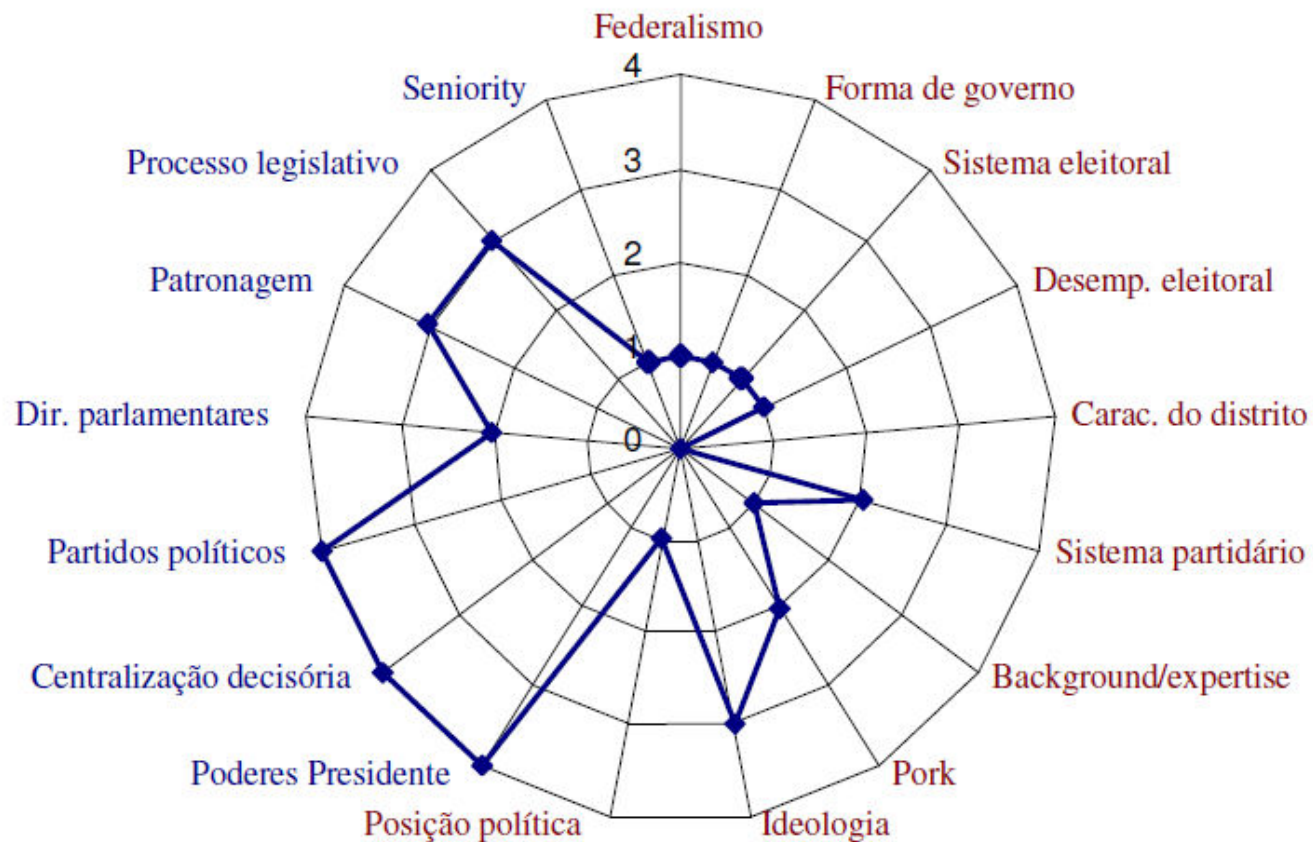
Análise de Dupla Arena



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Modelo 1 - Análise das Arenas Executivo-Legislativo

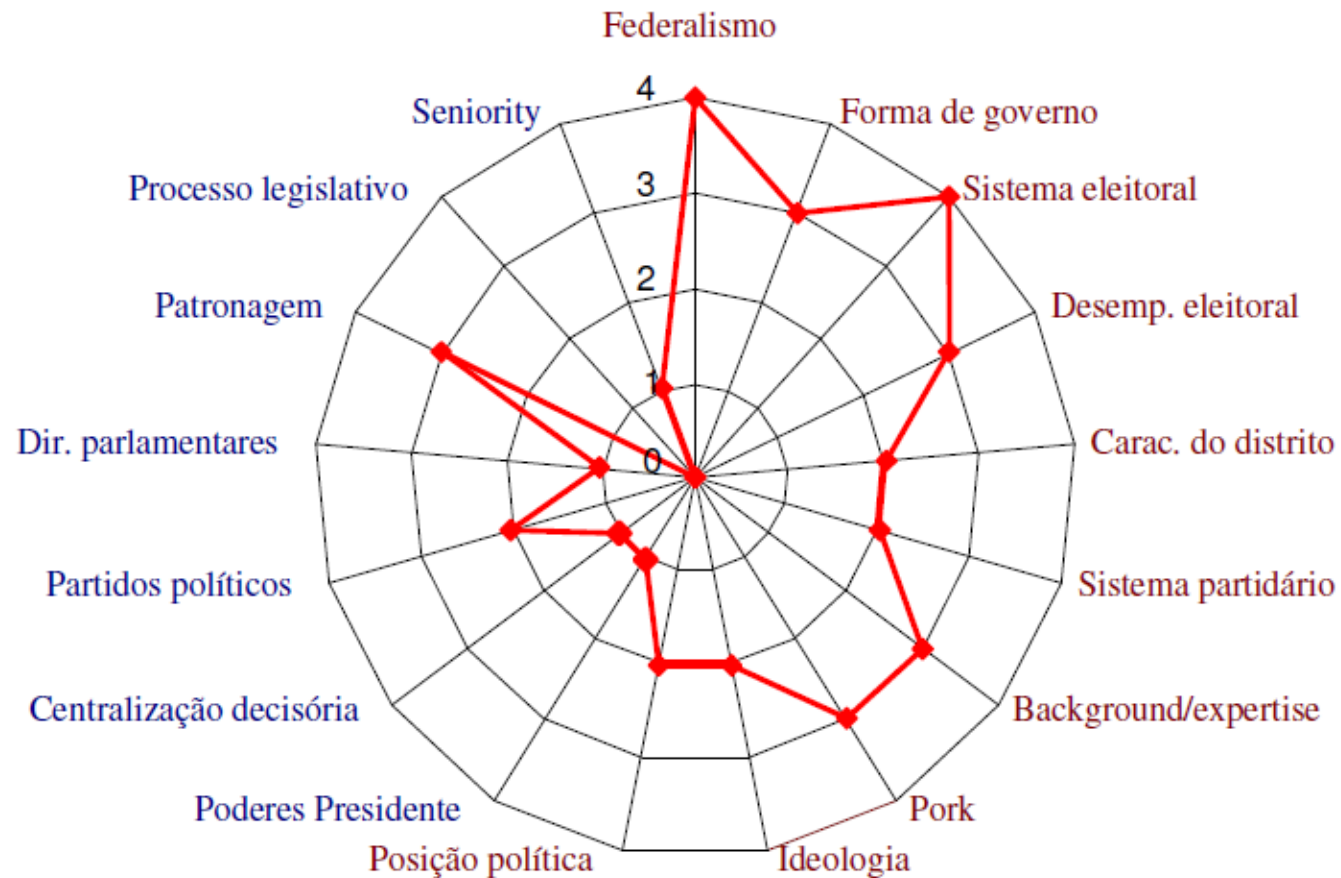




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Modelo 2 - Análise da Arena Eleitoral

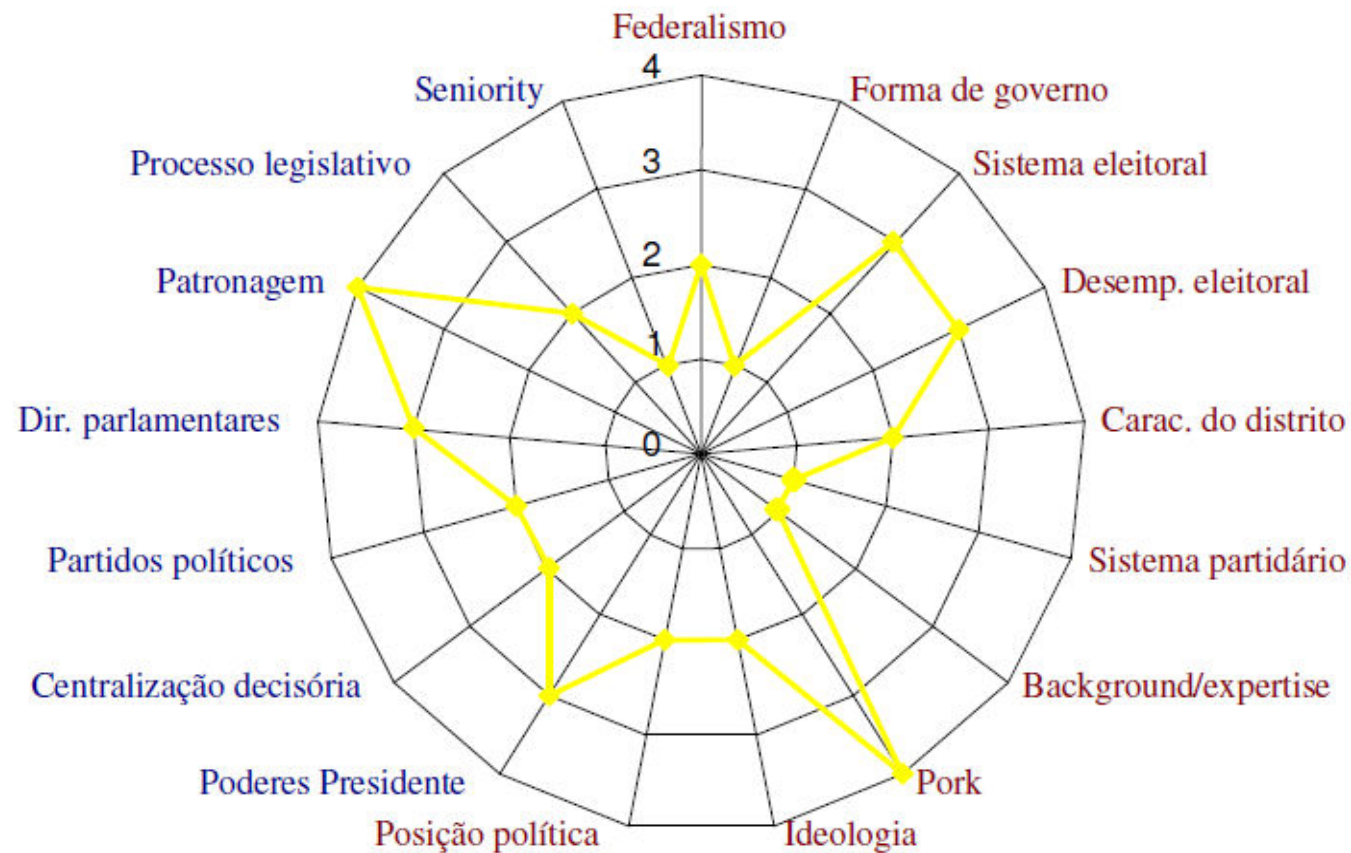




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

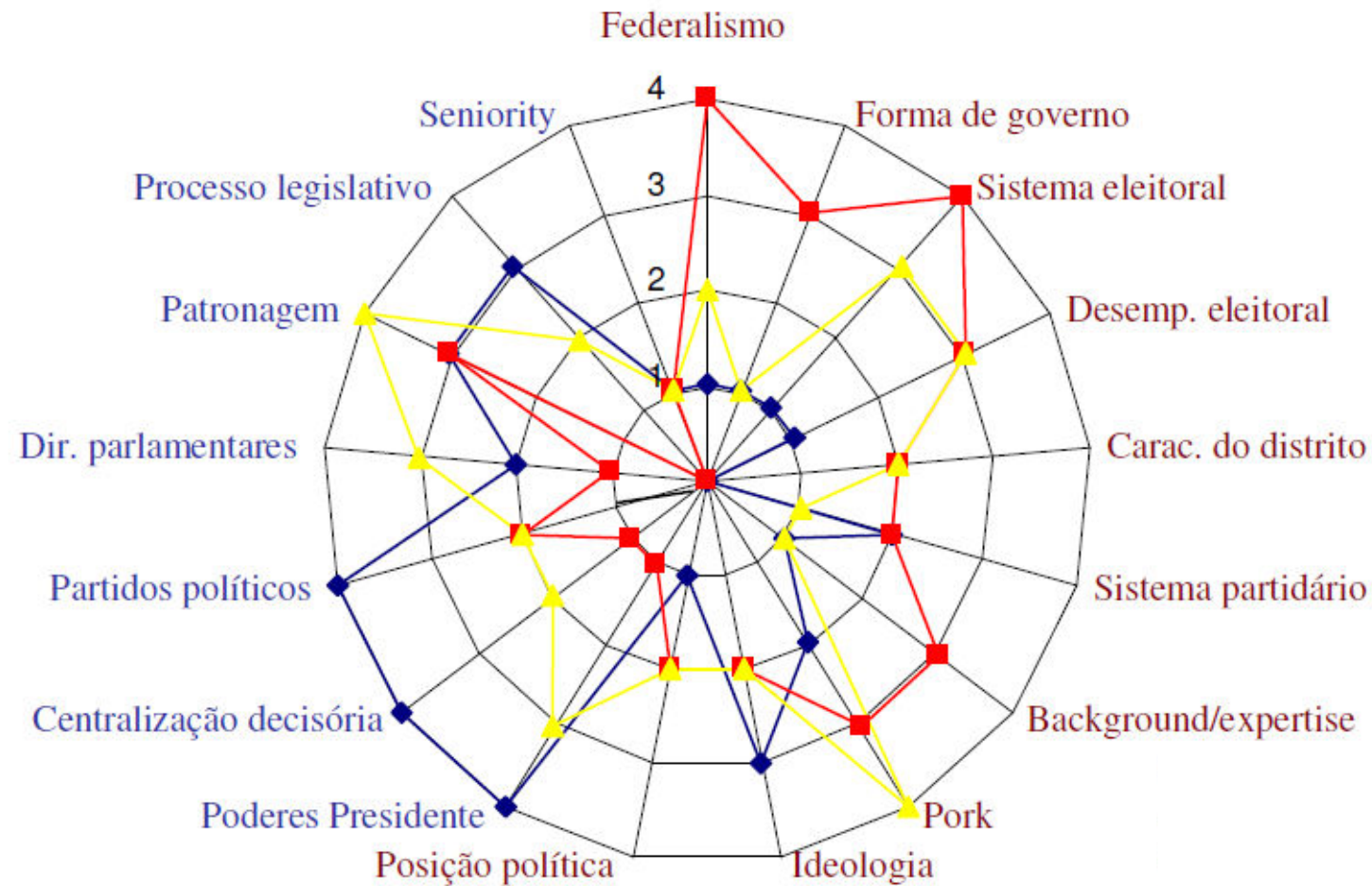
Modelo 3 - Análise de Dupla Arena (Eleitoral/Executivo-Legislativo)





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



MODELOS ANALÍTICOS COMPARADOS



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Sociedade



1. Ciência Política

2. Administração Pública

3. Aparelho de Governo

Análise de
políticas

PARTE 2



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Conceitos

Representa a organização e a gerência de homens e materiais para a consecução dos propósitos de um governo (WALDO, 1971)

É a ocupação de todos aqueles que atuam em nome do povo – em nome da sociedade, que delega de forma legal – e cujas ações têm conseqüências para os indivíduos e grupos sociais (HARMON E MAYER, 1999)

A “Administração Pública” consiste em um conjunto de **agências** e de **servidores profissionais**, mantidos com recursos públicos e encarregados da decisão e implementação das normas necessárias ao **bem-estar social** e das **ações** necessárias à **gestão** da coisa pública.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTRUTURA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTRUTURA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

1) Administração Pública Federal brasileira

- composta pelos três Poderes: **Executivo – Legislativo - Judiciário**



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTRUTURA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

1) Administração Pública Federal brasileira

- composta pelos três Poderes: **Executivo – Legislativo - Judiciário**

2) Executivo:

- Administração direta e indireta

Administração Direta é constituída pelos Ministérios Regulares e Extraordinários, os quais são dotados de:

- a) Secretarias Executivas,
- b) Consultorias Jurídicas (que são órgãos da Advocacia Geral da União),
- c) Secretaria de Controle Interno (CISSET),
- d) Secretarias específicas,
- e) Departamentos, Coordenações e Divisões

Administração Indireta é o conjunto de entidades personalizadas, vinculadas normalmente a um órgão da Administração Direta (Ministério ou Secretaria):

- a) autarquias;
- b) fundações públicas;
- c) empresas públicas;
- d) sociedades de economia mista.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Princípios da Administração Pública (LIMPE)



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Princípios da Administração Pública (LIMPE)

Princípio da **L**egalidade

Significa que os atos dos servidores públicos, no exercício das suas funções, devem ser realizados em conformidade com a lei.

Princípio da **I**mpessoalidade

A impessoalidade é a característica que tona as ações dos servidores públicos independentes de qualquer Particularidade.

Princípio da **M**oralidade

Está relacionada aos princípios ético-filosóficos que regem as democracias modernas e que se aplicam seja de modo absoluto para qualquer tempo ou lugar, seja em referência às ações de grupos ou pessoas determinadas: a justiça, a equidade e a probidade.

Princípio da **P**ublicidade

É o caráter do que é feito em público e em nome do público: implica a visibilidade e transparência das decisões e ações e a responsabilidade pública pelos atos praticados.

Princípio da **E**ficiência

Significa que os atos da administração pública devem ser desempenhados visando a melhor relação custo/benefício na gestão dos recursos públicos.



MODELOS BÁSICOS DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

**ADMINISTRAÇÃO
PATRIMONIAL**

**ADMINISTRAÇÃO
BUROCRÁTICA**

**ADMINISTRAÇÃO
GERENCIAL**



MODELOS BÁSICOS DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

**ADMINISTRAÇÃO
PATRIMONIAL**

**ADMINISTRAÇÃO
BUROCRÁTICA**

**ADMINISTRAÇÃO
GERENCIAL**



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Administração Pública Patrimonialista (APP)

- 1) Sociedades pré-democráticas ou pré-capitalistas;
- 2) Monarquias absolutistas européias que vigoraram até o século XIX;
- 3) O patrimônio do Estado pertencia ao soberano ou à sua dinastia.
- 4) A população era composta por um conjunto amorfo de súditos e não havia distinção clara entre a *res publica* e a *res principis*, quer dizer, acerca daquilo que pertence ao Estado ou ao próprio soberano;
- 5) Há uma clara fusão dos dois expressa na célebre frase de Luís XIV da França: “*L’etat c’est moi*”



MODELOS BÁSICOS DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

**ADMINISTRAÇÃO
PATRIMONIAL**

**ADMINISTRAÇÃO
BUROCRÁTICA**

**ADMINISTRAÇÃO
GERENCIAL**



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Administração Pública Burocrática (APB)

Marco de fundação:

- *Teoria da Burocracia (Max Weber):*

Para auxiliar na administração das grandes organizações, empresas, profissionalizando-as e **separando a propriedade familiar da administração**, e para **proteger** o Estado do **patrimonialismo** descrito acima e dotá-lo de maior capacidade gerencial para conduzir melhor os seus novos negócios e atividades.



MODELOS BÁSICOS DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

**ADMINISTRAÇÃO
PATRIMONIAL**

**ADMINISTRAÇÃO
BUROCRÁTICA**

**ADMINISTRAÇÃO
GERENCIAL**



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Administração Pública Gerencial (APG)

Administração Pública Pós-burocrática (APPB) ou NOVA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- 1) Tentativa de construção e reconstrução das **capacidades administrativa e institucional**
- 2) Reforma da Gestão Pública de 1995, baseada em dois princípios básicos:

a) tornar os administradores ou gestores públicos mais autônomos e mais responsáveis

- reduz-se a ênfase no controle burocrático;
- responsabilização dos administradores por resultados contratados;
- Concorrência administrada visando a excelência;
- responsabilização ou controle social.

b) Só deve executar diretamente as tarefas que são exclusivas de Estado

- Tarefas centralizadas e descentralizadas



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Dimensões da Reforma do Estado

1 - Institucional-legal:

- a) relaciona-se com os entraves de ordem jurídica para o aumento da eficiência no aparelho do Estado.

2 – Cultural:

- a) eliminação progressiva dos valores e atitudes patrimonialistas e burocráticos que vêm caracterizando a Administração Pública no Brasil
- b) substituição destes valores e princípios pela introdução progressiva e gradual dos conceitos preconizados pela APPB

3 - Dimensão-gestão:

- a) Avaliação institucional das unidades, recrutamento regular de pessoal estratégico e amplo programa de qualidade
- b) Programas de treinamento e reciclagem dos servidores tendo em vista o aprimoramento da capacidade gerencial/operacional do aparelho.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PRINCÍPIOS DA NOVA GESTÃO PÚBLICA

Focalização da ação do Estado no cidadão

Reorientação dos mecanismos de controle por resultados

Flexibilidade administrativa

Controle social

Valorização do servidor

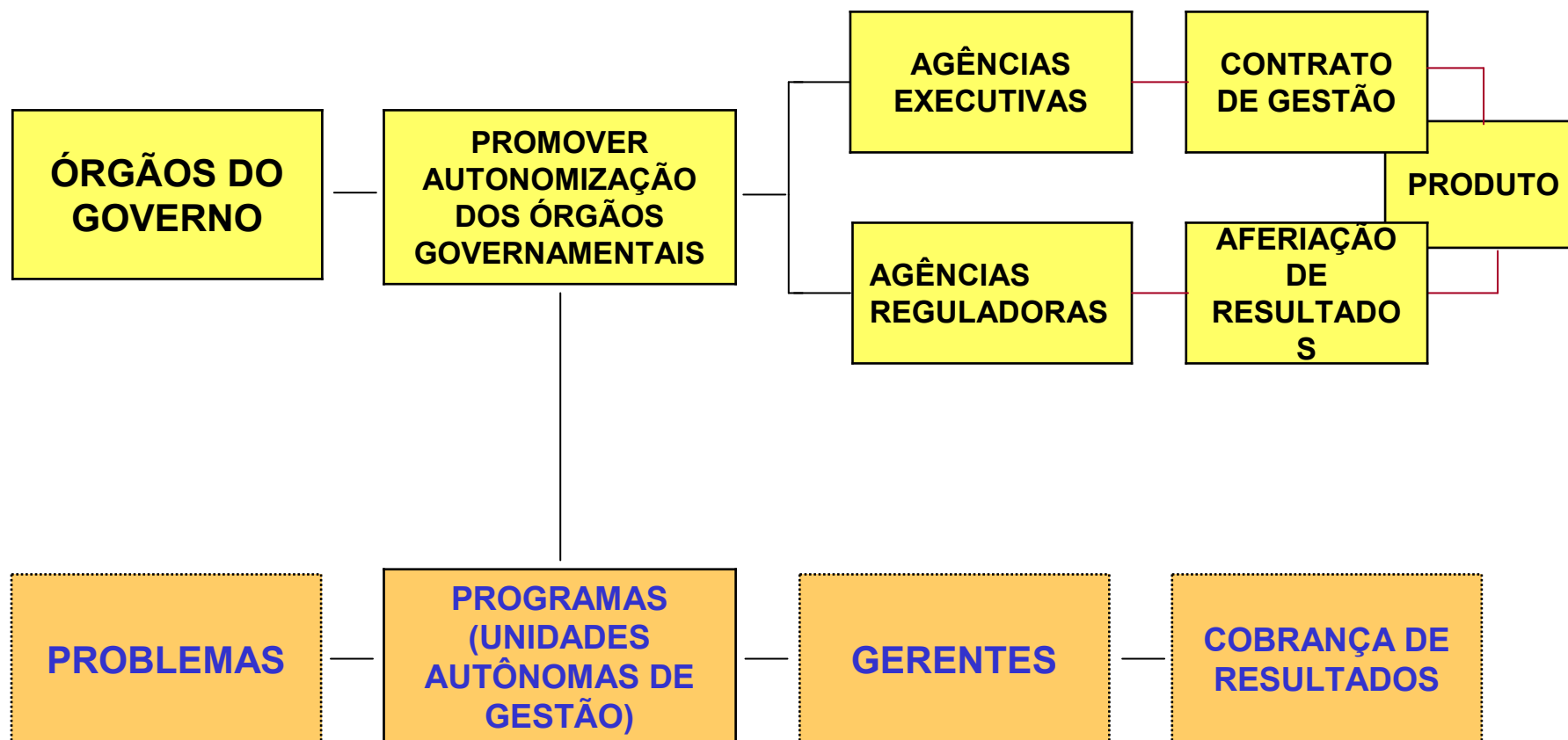


POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

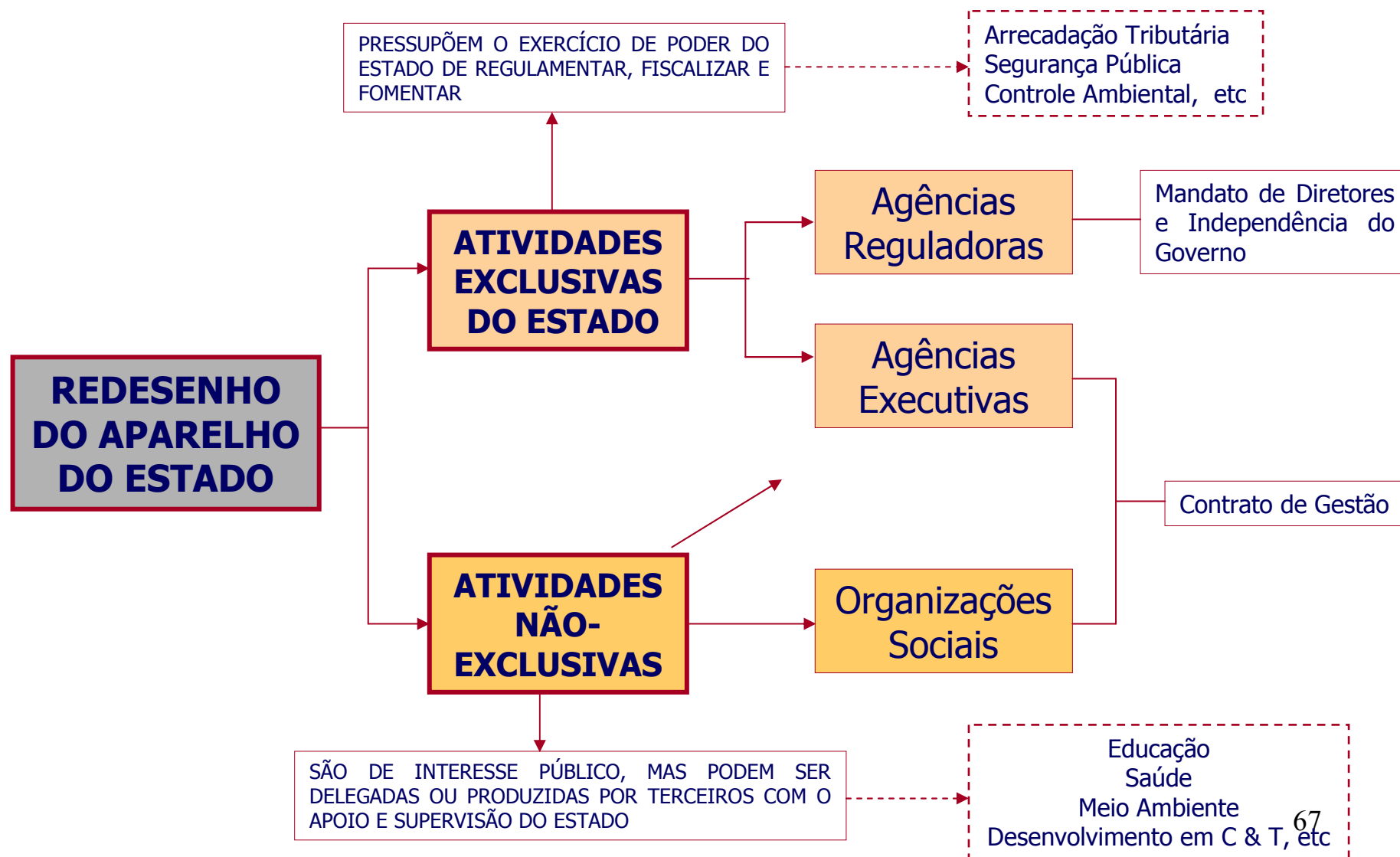
REFORMA GERENCIAL

Autonomização e Programas



APARELHO DO ESTADO

Concepção Moderna

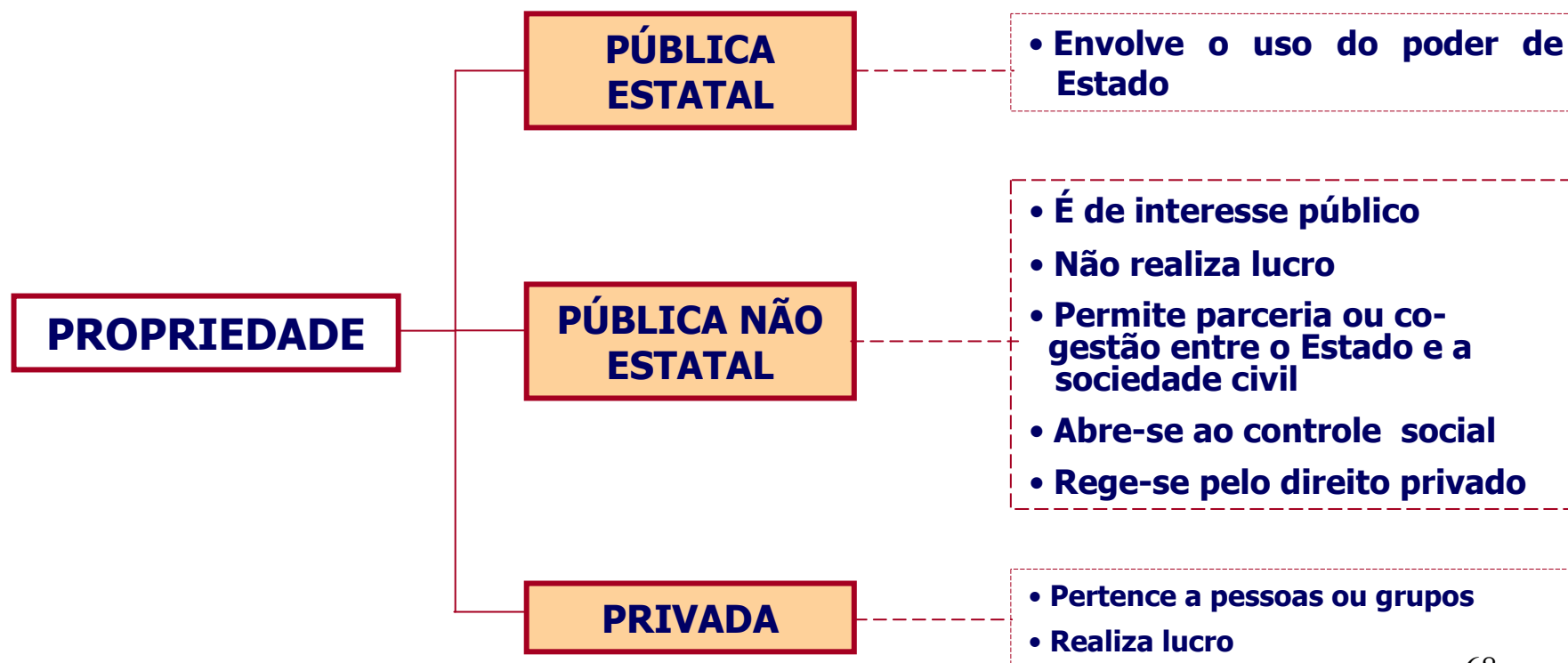


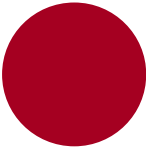
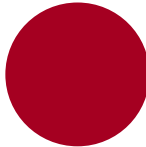
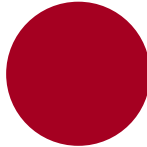
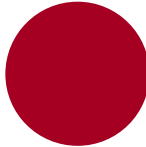
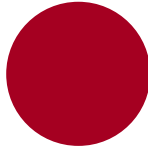
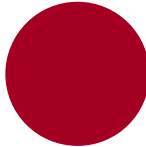


POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FORMAS DE PROPRIEDADE CONCEPÇÃO MODERNA



ATIVIDADES DE ESTADO	FORMA DE PROPRIEDADE			FORMA DE ADMINISTRAÇÃO	
	Estatal	Pública Não-Estatal	Privada	Burocrática	Gerencial
EXCLUSIVAS					
NÃO-EXCLUSIVAS	Publicização 				
PRODUÇÃO PARA O MERCADO	Privatização 				



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA BUROCRÁTICA	ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA GERENCIAL
Obedece às regras e procedimentos	Melhora continuamente os processos
Concentra-se no processo	Orienta-se para resultados
É auto-referente	Foca o cidadão
Controle procedimentos	Define indicadores de desempenho
Define cargos rígida e fragmentadamente	É multifuncional Flexibiliza as relações de trabalho



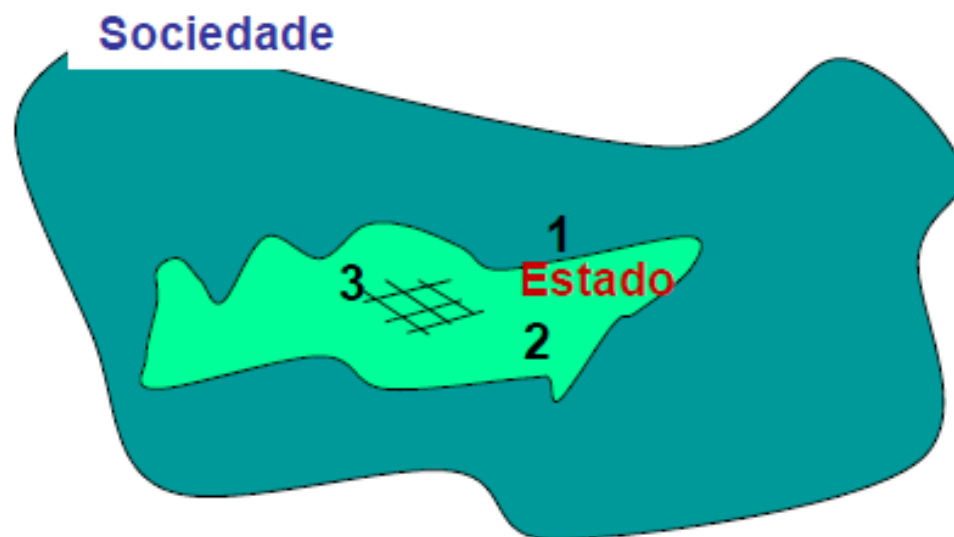
POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



1. Ciência Política
2. Administração Pública
3. Aparelho de Governo

Análise de
políticas

PARTE 3



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Arquitetura institucional das políticas públicas



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Relações Governamentais: Simetria Temática



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

	EXECUTIVO	LEGISLATIVO	JUDICIÁRIO
União	Presidente da República	Congresso Nacional	Conselho Nacional de Justiça, Tribunais Superiores, Tribunais Regionais e Juízes
Estados	Governador	Assembléia Legislativa	Tribunal de Justiça e Juízes de Primeira Instância
Municípios	Prefeito	Câmara de Vereadores	-



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

	EXECUTIVO	LEGISLATIVO	JUDICIÁRIO
União	Presidente da República	Congresso Nacional	Conselho Nacional de Justiça, Tribunais Superiores, Tribunais Regionais e Juízes
Estados	Governador	Assembléia Legislativa	Tribunal de Justiça e Juízes de Primeira Instância
Municípios	Prefeito	Câmara de Vereadores	-



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

	EXECUTIVO	LEGISLATIVO	JUDICIÁRIO
União	Presidente da República	Congresso Nacional	Conselho Nacional de Justiça, Tribunais Superiores, Tribunais Regionais e Juízes
Estados	Governador	Assembléia Legislativa	Tribunal de Justiça e Juízes de Primeira Instância
Municípios	Prefeito	Câmara de Vereadores	-



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

	EXECUTIVO	LEGISLATIVO	JUDICIÁRIO
União	Presidente da República	Congresso Nacional	Conselho Nacional de Justiça, Tribunais Superiores, Tribunais Regionais e Juízes
Estados	Governador	Assembléia Legislativa	Tribunal de Justiça e Juízes de Primeira Instância
Municípios	Prefeito	Câmara de Vereadores	-



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

	EXECUTIVO	LEGISLATIVO	JUDICIÁRIO
União	Presidente da República	Congresso Nacional	Conselho Nacional de Justiça, Tribunais Superiores, Tribunais Regionais e Juízes
Estados	Governador	Assembléia Legislativa	Tribunal de Justiça e Juízes de Primeira Instância
Municípios	Prefeito	Câmara de Vereadores	-



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

	EXECUTIVO	LEGISLATIVO	JUDICIÁRIO
União	Presidente da República	Congresso Nacional	Conselho Nacional de Justiça, Tribunais Superiores, Tribunais Regionais e Juízes
Estados	Governador	Assembléia Legislativa	Tribunal de Justiça e Juízes de Primeira Instância
Municípios	Prefeito	Câmara de Vereadores	-





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

1º Poder

PODER EXECUTIVO		
Administração Direta		
Presidência da República	Ministério da Ciência e Tecnologia	Ministério da Fazenda
Secretaria Especial de Aquicultura e Pesca	Ministério das Comunicações	Ministério da Justiça
Secretaria Especial dos Direitos Humanos	Ministério da Cultura	Ministério do Meio Ambiente
Secretaria Especial de Políticas de Promoção da Igualdade Social	Ministério da Defesa	Ministério de Minas e Energia
Secretaria Especial de Políticas para as Mulheres	Ministério do Desenvolvimento Agrário	Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão
Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento	Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome	Ministério da Previdência Social
Ministério das Cidades	Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior	Ministério das Relações Exteriores
	Ministério da Educação	Ministério da Saúde
	Ministério do Esporte	Ministério do Trabalho e Emprego
	Ministério da Integração Nacional	Ministério dos Transportes
		Ministério do Turismo



2º Poder

PODER LEGISLATIVO		
Congresso Nacional/Senado	Câmara dos Deputados	Tribunal de Contas da União
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização - CMO Comissão Parlamentar Conjunta do Mercosul - CPCM Comissão de Assuntos Econômicos - CAE Comissão de Assuntos Sociais - CAS Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania - CCJ Comissão de Educação - CE Comissão de Meio Ambiente, Defesa do Consumidor e Fiscalização e Controle - CMA Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa - CDH Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional - CRE Comissão de Serviços de Infra-Estrutura - CI Comissão de Desenvolvimento Regional e Turismo - CDR Comissão de Agricultura e Reforma Agrária - CRA	Comissão de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural - CAPADR Comissão de Amazônia, Integração Nacional e de Desenvolvimento Regional - CAINDR Comissão Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática - CCTCI Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania - CCJC Comissão de Defesa do Consumidor - CDC Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria e Comércio - CDEIC Comissão de Desenvolvimento Urbano - CDU Comissão de Direitos Humanos e Minorias - CDHM Comissão de Educação e Cultura - CEC Comissão de Finanças e Tributação - CFT Comissão de Fiscalização Financeira e Controle - CFFC Comissão de Legislação Participação - CLP Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável - CMADS Comissão de Minas e Energia - CME Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional - CREDN Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado - CSPCCO Comissão de Seguridade Social e Família - CSSF Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público - CTASP Comissão de Turismo e Desporto - CTD Comissão de Viação e Transportes - CVT	Colegiados 1ª Câmara 2ª Câmara Comissão de Regimento Comissão de Jurisprudência Secretarias Secretaria da Presidência - SEPRES Secretaria de Planejamento e Gestão - SEPLAN Secretaria de Tecnologia da Informação - SETEC Assessoria de Relações Internacionais - ARINT Assessoria de Comunicação Social - ASCOM Assessoria de Cerimonial e Rel. Instit. - ACERI Instituto Serdezello Corrêa - ISC Comissão de Coordenação Consultoria Jurídica - CONJUR Assessoria Parlamentar - ASPAR Secretaria de Controle Interno - SECOI Secretaria Geral de Administração - SEGEDAM



2º Poder

PODER LEGISLATIVO		
Congresso Nacional/Senado	Câmara dos Deputados	Tribunal de Contas da União
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização - CMO Comissão Parlamentar Conjunta do Mercosul - CPCM Comissão de Assuntos Econômicos - CAE Comissão de Assuntos Sociais - CAS Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania - CCJ Comissão de Educação - CE Comissão de Meio Ambiente, Defesa do Consumidor e Fiscalização e Controle - CMA Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa - CDH Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional - CRE Comissão de Serviços de Infra-Estrutura - CI Comissão de Desenvolvimento Regional e Turismo - CDR Comissão de Agricultura e Reforma Agrária - CRA	Comissão de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural - CAPADR Comissão de Amazônia, Integração Nacional e de Desenvolvimento Regional - CAINDR Comissão Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática - CCTCI Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania - CCJC Comissão de Defesa do Consumidor - CDC Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria e Comércio - CDEIC Comissão de Desenvolvimento Urbano - CDU Comissão de Direitos Humanos e Minorias - CDHM Comissão de Educação e Cultura - CEC Comissão de Finanças e Tributação - CFT Comissão de Fiscalização Financeira e Controle - CFFC Comissão de Legislação Participação - CLP Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável - CMADS Comissão de Minas e Energia - CME Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional - CREDN Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado - CSPCCO Comissão de Seguridade Social e Família - CSSF Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público - CTASP Comissão de Turismo e Desporto - CTD Comissão de Viação e Transportes - CVT	Colegiados 1ª Câmara 2ª Câmara Comissão de Regimento Comissão de Jurisprudência Secretarias Secretaria da Presidência - SEPRES Secretaria de Planejamento e Gestão - SEPLAN Secretaria de Tecnologia da Informação - SETEC Assessoria de Relações Internacionais - ARINT Assessoria de Comunicação Social - ASCOM Assessoria de Cerimonial e Rel. Instit. - ACERI Instituto Serdezello Corrêa - ISC Comissão de Coordenação Consultoria Jurídica - CONJUR Assessoria Parlamentar - ASPAR Secretaria de Controle Interno - SECOI Secretaria Geral de Administração - SEGEDAM



2º Poder

PODER LEGISLATIVO		
Congresso Nacional/Senado	Câmara dos Deputados	Tribunal de Contas da União
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização - CMO Comissão Parlamentar Conjunta do Mercosul - CPCM Comissão de Assuntos Econômicos - CAE Comissão de Assuntos Sociais - CAS Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania - CCJ Comissão de Educação - CE Comissão de Meio Ambiente, Defesa do Consumidor e Fiscalização e Controle - CMA Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa - CDH Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional - CRE Comissão de Serviços de Infra-Estrutura - CI Comissão de Desenvolvimento Regional e Turismo - CDR Comissão de Agricultura e Reforma Agrária - CRA	Comissão de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural - CAPADR Comissão de Amazônia, Integração Nacional e de Desenvolvimento Regional - CAINDR Comissão Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática - CCTCI Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania - CCJC Comissão de Defesa do Consumidor - CDC Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria e Comércio - CDEIC Comissão de Desenvolvimento Urbano - CDU Comissão de Direitos Humanos e Minorias - CDHM Comissão de Educação e Cultura - CEC Comissão de Finanças e Tributação - CFT Comissão de Fiscalização Financeira e Controle - CFFC Comissão de Legislação Participação - CLP Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável - CMADS Comissão de Minas e Energia - CME Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional - CREDN Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado - CSPCCO Comissão de Seguridade Social e Família - CSSF Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público - CTASP Comissão de Turismo e Desporto - CTD Comissão de Viação e Transportes - CVT	Colegiados 1ª Câmara 2ª Câmara Comissão de Regimento Comissão de Jurisprudência Secretarias Secretaria da Presidência - SEPRES Secretaria de Planejamento e Gestão - SEPLAN Secretaria de Tecnologia da Informação - SETEC Assessoria de Relações Internacionais - ARINT Assessoria de Comunicação Social - ASCOM Assessoria de Cerimonial e Rel. Instit. - ACERI Instituto Serdezello Corrêa - ISC Comissão de Coordenação Consultoria Jurídica - CONJUR Assessoria Parlamentar - ASPAR Secretaria de Controle Interno - SECOI Secretaria Geral de Administração - SEGEDAM



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

3º Poder

PODER JUDICIÁRIO

Tribunais

Supremo Tribunal Federal
Superior Tribunal de Justiça
Superior Tribunal Militar
Tribunal Superior do Trabalho
Tribunal Superior Eleitoral
Tribunais Regionais Federais
Tribunais Regionais do Trabalho
Tribunais Regionais Eleitorais
Tribunais de Justiça Estaduais

4º Poder

MINISTÉRIO PÚBLICO

Ministério Público da União
Ministério Público Federal (MPF)
Ministério Público do Trabalho (MPT)
Ministério Público Militar (MPM)
Ministério Público do Distrito Federal
e Territórios (MPDFT)
Ministério Público Estadual (MPE)
Cada Estado tem o seu MP



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ANÁLISE POLÍTICA DO EXECUTIVO



1º Poder



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Presidência





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



Legenda

Amarelo: Deixaram ou trocaram de pasta

Vermelho: Caíram ou pediram demissão

Roxo: Também foram ministros no governo Lula

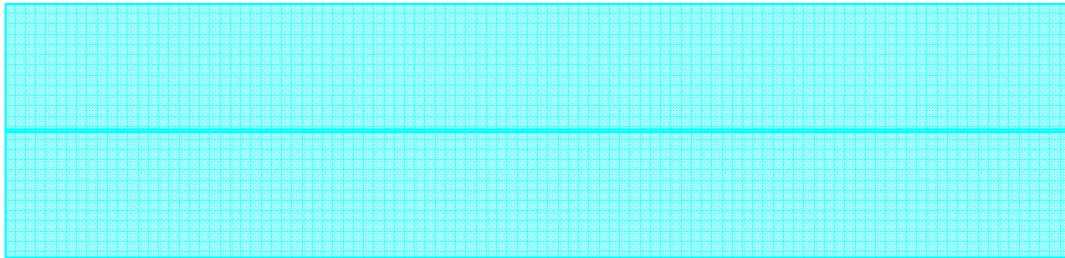


POLÍTICAS PÚBLICAS

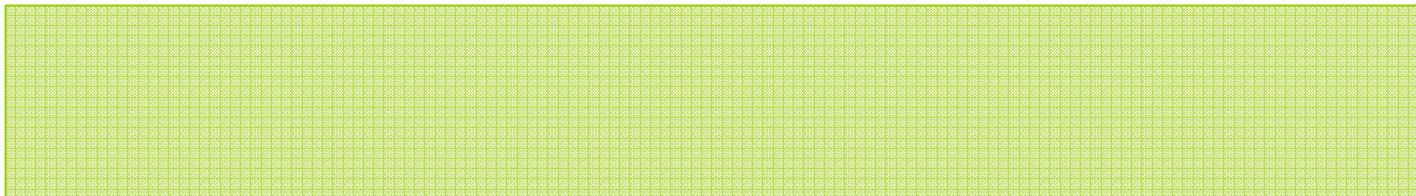
Elói Martins Senhoras

Relações Presidenciais

- EXECUTIVO-LEGISLATIVO



- EXECUTIVO-JUDICIÁRIO





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Relações Presidenciais

- EXECUTIVO-LEGISLATIVO

- Presidencialismo de coalizão
- Ação Legislativa

- EXECUTIVO-JUDICIÁRIO



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Relações Presidenciais

- EXECUTIVO-LEGISLATIVO

- Presidencialismo de coalizão

- Ação Legislativa

Feudalização partidária

- EXECUTIVO-JUDICIÁRIO



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Relações Presidenciais

- EXECUTIVO-LEGISLATIVO

- Presidencialismo de coalizão

- Ação Legislativa

- EXECUTIVO-JUDICIÁRIO



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Relações Presidenciais

- EXECUTIVO-LEGISLATIVO

– Presidencialismo de coalizão

– Ação Legislativa

**Leis Aprovadas por Origem
1946-1964 e 1988-1994 (%)**

Origem	1946-1964	1988-1994
Executivo	42,8	84,9
Legislativo	57,2	15,1
Total	100,0	100,0



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Relações Presidenciais

- EXECUTIVO-LEGISLATIVO

- Presidencialismo de coalizão
- Ação Legislativa

- EXECUTIVO-JUDICIÁRIO

- Indicação de membros do Poder Judiciário:
 - » Ex.: AGU, STF, etc



Relações Presidenciais

- EXECUTIVO-LEGISLATIVO

- Presidencialismo de coalizão
- Ação Legislativa

- EXECUTIVO-JUDICIÁRIO

- Indicação de membros do Poder Judiciário:
 - » Ex.: AGU, STF, etc



***Politização do Judiciário** x Judicialização da Política*



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Ministérios





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Ministérios





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTADOS

SP ES BA RJ PE MG RS PR SE RN PB MA DF CE SC





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PARTIDOS

PT PP sem partido PSB PMDB PCdoB PDT PR PSD





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

INFLUÊNCIA

Grande

O orçamento das pastas deste grupo é de:
R\$ 99.8 bilhões



Média

O orçamento das pastas deste grupo é de:
R\$ 96.1 bilhões



Pequena

O orçamento das pastas deste grupo é de:
R\$ 16.3 bilhões





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



ANÁLISE POLÍTICA DO LEGISLATIVO

PODER LEGISLATIVO		
Congresso Nacional/Senado	Câmara dos Deputados	Tribunal de Contas da União
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização - CMO Comissão Parlamentar Conjunta do Mercosul - CPCM Comissão de Assuntos Econômicos - CAE Comissão de Assuntos Sociais - CAS Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania - CCJ Comissão de Educação - CE Comissão de Meio Ambiente, Defesa do Consumidor e Fiscalização e Controle - CMA Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa - CDH Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional - CRE Comissão de Agricultura e Reforma Agrária - CRA	Comissão de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural - CAPADR Comissão de Amazônia, Integração Nacional e de Desenvolvimento Regional - CAINDR Comissão Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática - CCTCI Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania - CCJC Comissão de Defesa do Consumidor - CDC Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria e Comércio - CDEIC Comissão de Desenvolvimento Urbano - CDU Comissão de Direitos Humanos - CDH Comissão de Cultura e Turismo - COTUR Comissão de Finanças e Tributação - CFT Comissão de Fiscalização - CFI Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável - CMADS Comissão de Minas e Energia - CME Comissão de Relações Exteriores e de Defesa Nacional - CREDN Comissão de Segurança Pública e Combate ao Crime Organizado - CSPCCO Comissão de Trabalho, Administração e Serviço Público - CTASP Comissão de Turismo e Desporto - CTO Comissão de Viação e Transportes - CVT	Colegiados 1ª Câmara 2ª Câmara Comissão de Regimento Comissão de Jurisprudência Secretarias Secretaria da Presidência - SEPRES Secretaria de Planejamento e Gestão - SEPLAN Secretaria de Tecnologia da Informação - SETEC Assessoria de Relações Internacionais - ARINT Assessoria de Comunicação Social - ASCOM Assessoria de Cerimonial e Rel. Instit. - ACERI Instituto Serdazello Corrêa - ISCC Secretaria de Controle Interno - SECOI

2º Poder



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Composição do Congresso Nacional

SISTEMA BICAMERAL	
Câmara dos Deputados	Senado Federal
Eleitos pelo sistema proporcional	Eleitos pelo sistema majoritário
Total de 513 deputados	Total de 81 senadores
Mandato de 4 anos (1 legislatura)	Mandato de 8 anos (2 legislaturas)



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



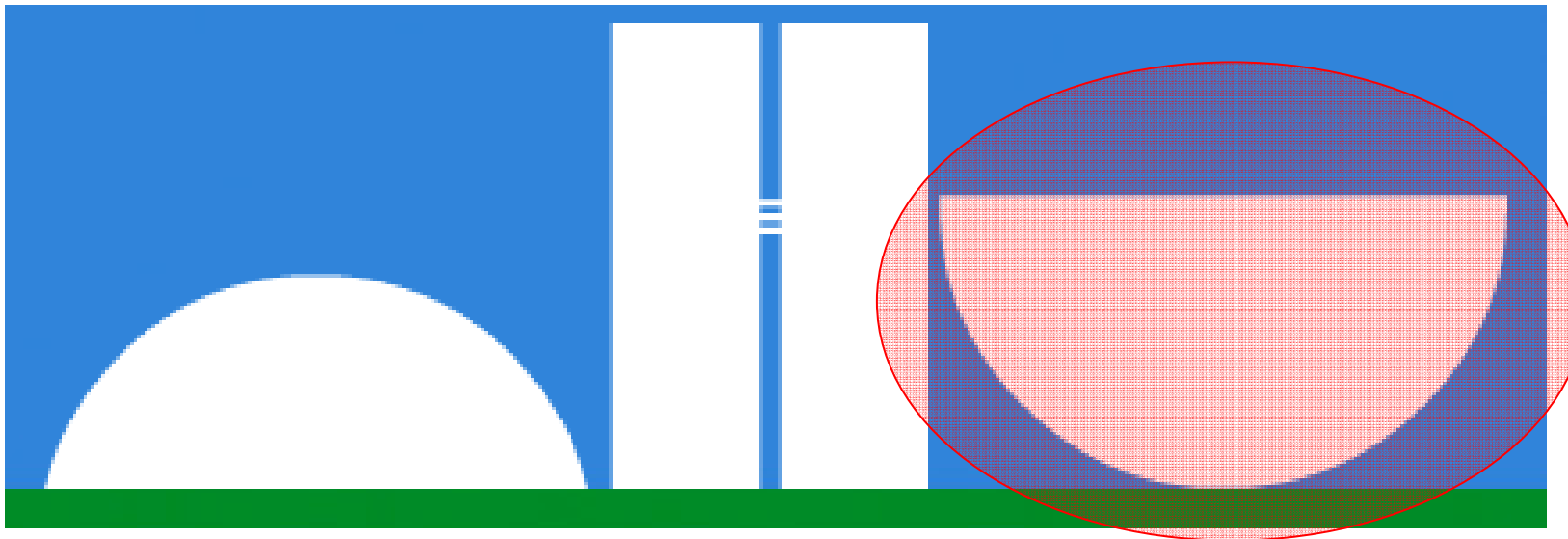
Governabilidade na Gestão da Presidenta DILMA





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Os campeões de gastos na Câmara dos Deputados em 2011

Total de gastos

Valor gasto pelos deputados com as cotas parlamentares.

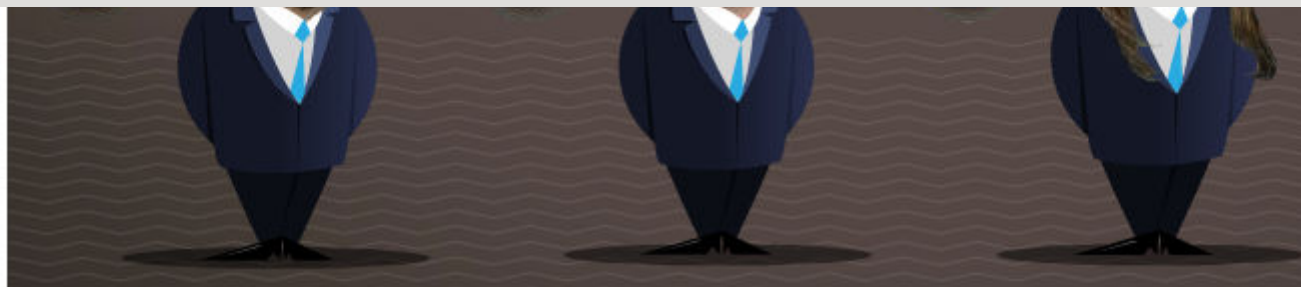
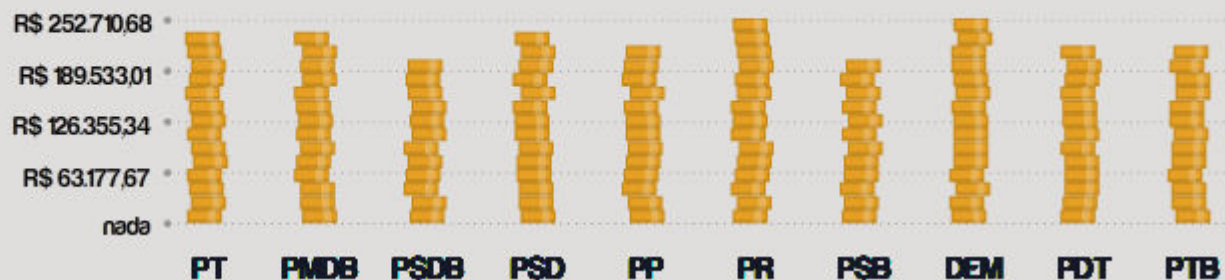
Média de gastos dos deputados dos 10 maiores partidos na Câmara - Total de gastos

PR

Foi o partido
com maior gasto
médio por deputado



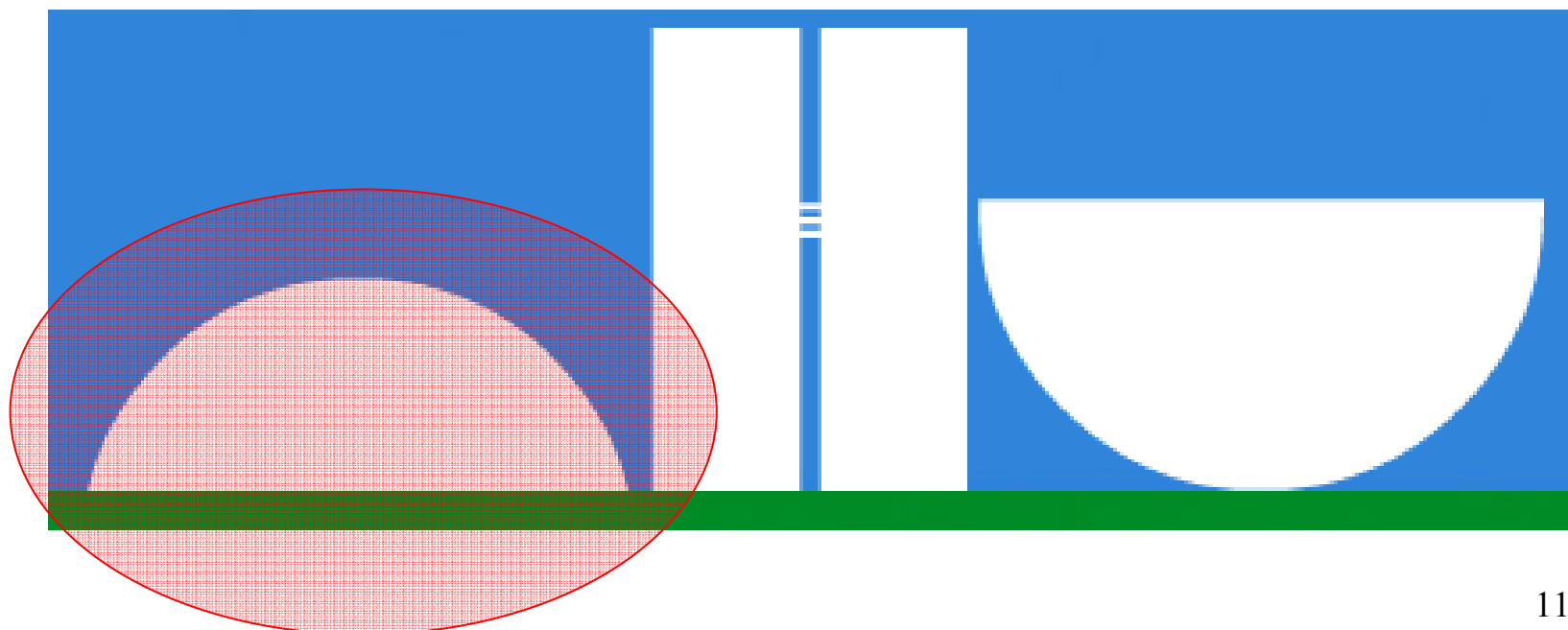
R\$ 252.710,68





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Os campeões de gastos na Câmara dos Deputados em 2011





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PROCESSO LEGISLATIVO



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Espécies de Proposição

SIGLA	DESCRIÇÃO	CASA ONDE TRAMITA
MPV	Medida Provisória	SF/CD
PEC	Proposta de Emenda à Constituição	SF/CD
PLC	Projeto de Lei da Câmara dos Deputados	SF
PLS	Projeto de Lei do Senado Federal	SF
PDS	Projeto de Decreto Legislativo do Senado Federal	SF
PDC	Projeto de Decreto Legislativo	CD
PL	Projeto de Lei	CD
PLP	Projeto de Lei Complementar	CD



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Quórum de aprovação

PROPOSIÇÃO	QUÓRUM	
Projeto de Lei Ordinária	Maioria Simples	Maioria (metade + 1) dos presentes na sessão.
Medida Provisória		
Projeto de Decreto Legislativo		
Projeto de Lei Complementar	Maioria Absoluta	Maioria (metade + 1) dos membros da Casa Parlamentar.
Proposta de Emenda à Constituição	Maioria Qualificada	3/5 dos membros da Casa Parlamentar.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Quórum de aprovação

PROPOSIÇÃO	QUÓRUM	
Projeto de Lei Ordinária	Maioria Simples	Maioria (metade + 1) dos presentes na sessão.
Medida Provisória		
Projeto de Decreto Legislativo		
Projeto de Lei Complementar	Maioria Absoluta	Maioria (metade + 1) dos membros da Casa Parlamentar.
Proposta de Emenda à Constituição	Maioria Qualificada	3/5 dos membros da Casa Parlamentar.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Quórum de aprovação

PROPOSIÇÃO	QUÓRUM	
Projeto de Lei Ordinária	Maioria Simples	Maioria (metade + 1) dos presentes na sessão.
Medida Provisória		
Projeto de Decreto Legislativo		
Projeto de Lei Complementar	Maioria Absoluta	Maioria (metade + 1) dos membros da Casa Parlamentar.
Proposta de Emenda à Constituição	Maioria Qualificada	3/5 dos membros da Casa Parlamentar.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Quórum de aprovação

PROPOSIÇÃO	QUÓRUM	
Projeto de Lei Ordinária	Maioria Simples	Maioria (metade + 1) dos presentes na sessão.
Medida Provisória		
Projeto de Decreto Legislativo		
Projeto de Lei Complementar	Maioria Absoluta	Maioria (metade + 1) dos membros da Casa Parlamentar.
Proposta de Emenda à Constituição	Maioria Qualificada	3/5 dos membros da Casa Parlamentar.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PROCESSO LEGISLATIVO ORDINÁRIO



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PROCESSO LEGISLATIVO ORDINÁRIO			
FASE INTRODUTÓRIA	FASE CONSTITUTIVA		FASE COMPLEMENTAR
	DELIBERAÇÃO PARLAMENAR	DELIBERAÇÃO EXECUTIVA	



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PROCESSO LEGISLATIVO ORDINÁRIO		
FASE INTRODUTÓRIA	FASE CONSTITUTIVA	
	DELIBERAÇÃO PARLAMENAR	DELIBERAÇÃO EXECUTIVA
		FASE COMPLEMENTAR



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FASE INTRODUTÓRIA

Iniciativa

É o ato que desencadeia o processo legislativo por meio da articulação de um “titular de iniciativa”. A fase introdutória instaura-se quando o projeto vai ao parecer das comissões legislativas, de caráter permanente ou temporário.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PROCESSO LEGISLATIVO ORDINÁRIO			
FASE INTRODUTÓRIA	FASE CONSTITUTIVA		FASE COMPLEMENTAR
	DELIBERAÇÃO PARLAMENAR	DELIBERAÇÃO EXECUTIVA	



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FASE CONSTITUTIVA



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FASE CONSTITUTIVA

Discussão

O Legislativo aprecia a propositura mediante manifestações, pró e contra. Quase todos os problemas relativos à “discussão” constituem matéria regimental. Normalmente, os Regimentos Internos prevêm que a discussão pode ser adiada, suspensa ou encerrada, atendendo a requerimentos de políticos do Legislativo.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FASE CONSTITUTIVA

Discussão	O Legislativo aprecia a propositura mediante manifestações, pró e contra. Quase todos os problemas relativos à “discussão” constituem matéria regimental. Normalmente, os Regimentos Internos prevêm que a discussão pode ser adiada, suspensa ou encerrada, atendendo a requerimentos de políticos do Legislativo.
Votação	A votação, também identificada pelo conceito de deliberação, trata-se de um momento de manifestação de vontade do Plenário, aprovando ou rejeitando a propositura. Essa deliberação pode, ou não, estar sujeita a prazos. A votação pode ser simbólica ou nominal.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FASE CONSTITUTIVA		
Discussão	O Legislativo aprecia a propositura mediante manifestações, pró e contra. Quase todos os problemas relativos à “discussão” constituem matéria regimental. Normalmente, os Regimentos Internos prevêm que a discussão pode ser adiada, suspensa ou encerrada, atendendo a requerimentos de políticos do Legislativo.	
Votação	A votação, também identificada pelo conceito de deliberação, trata-se de um momento de manifestação de vontade do Plenário, aprovando ou rejeitando a propositura. Essa deliberação pode, ou não, estar sujeita a prazos. A votação pode ser simbólica ou nominal.	
Sanção ou Veto	<i>Sanção</i>	É o ato pelo qual o chefe do Executivo manifesta sua aquiescência ao projeto aprovado pelo. A sanção pode ser <i>expressa</i> , quando escrita e seguida de promulgação e publicação; ou, <i>tácita</i> , quando o Executivo não usa do direito de veto, dentro do prazo legal
	<i>Veto</i>	É o ato pelo qual o chefe do Executivo rejeita o projeto, aprovado pelo Legislativo, por julgá-lo inconstitucional ou contrário ao interesse público. O veto pode ser <i>total</i> , quando abrange todo o projeto; ou, <i>parcial</i> , quando atinge apenas uma parte da propositura.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PROCESSO LEGISLATIVO ORDINÁRIO		
FASE INTRODUTÓRIA	FASE CONSTITUTIVA	
	DELIBERAÇÃO PARLAMENAR	DELIBERAÇÃO EXECUTIVA



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FASE COMPLEMENTAR



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FASE COMPLEMENTAR

Promulgação

É o ato pelo qual se declara a existência de um novo direito na ordem jurídica, produzido pelo órgão competente. A promulgação torna a lei executória.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FASE COMPLEMENTAR	
Promulgação	É o ato pelo qual se declara a existência de um novo direito na ordem jurídica, produzido pelo órgão competente. A promulgação torna a lei executória.
Publicação	É a comunicação da existência de lei aos seus destinatários. É consequência da promulgação. A lei deve ser publicada, para poder ser exigido o seu cumprimento por todos.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

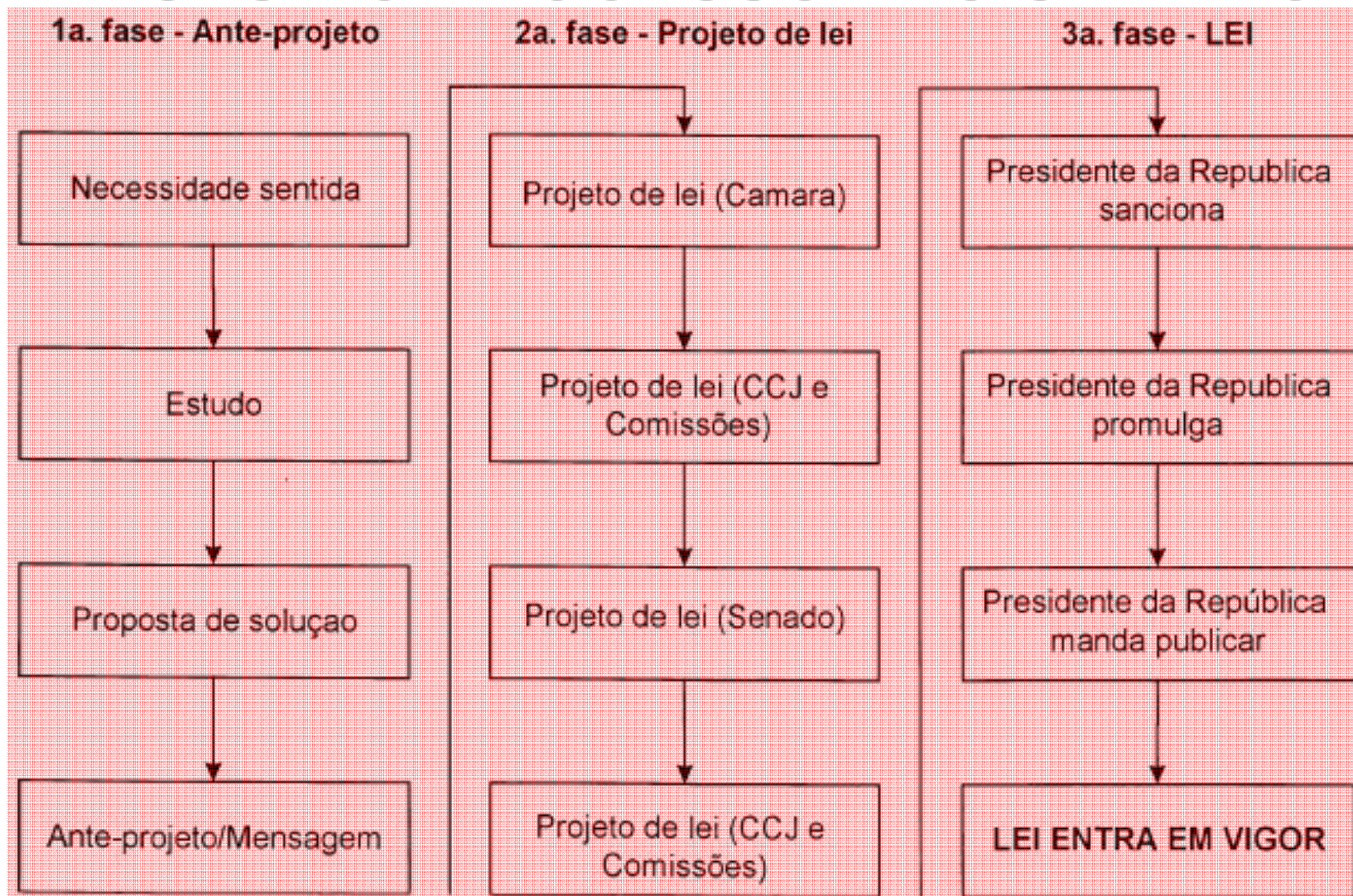
PROCESSO LEGISLATIVO ORDINÁRIO			
FASE INTRODUTÓRIA	FASE CONSTITUTIVA		FASE COMPLEMENTAR
	DELIBERAÇÃO PARLAMENAR	DELIBERAÇÃO EXECUTIVA	

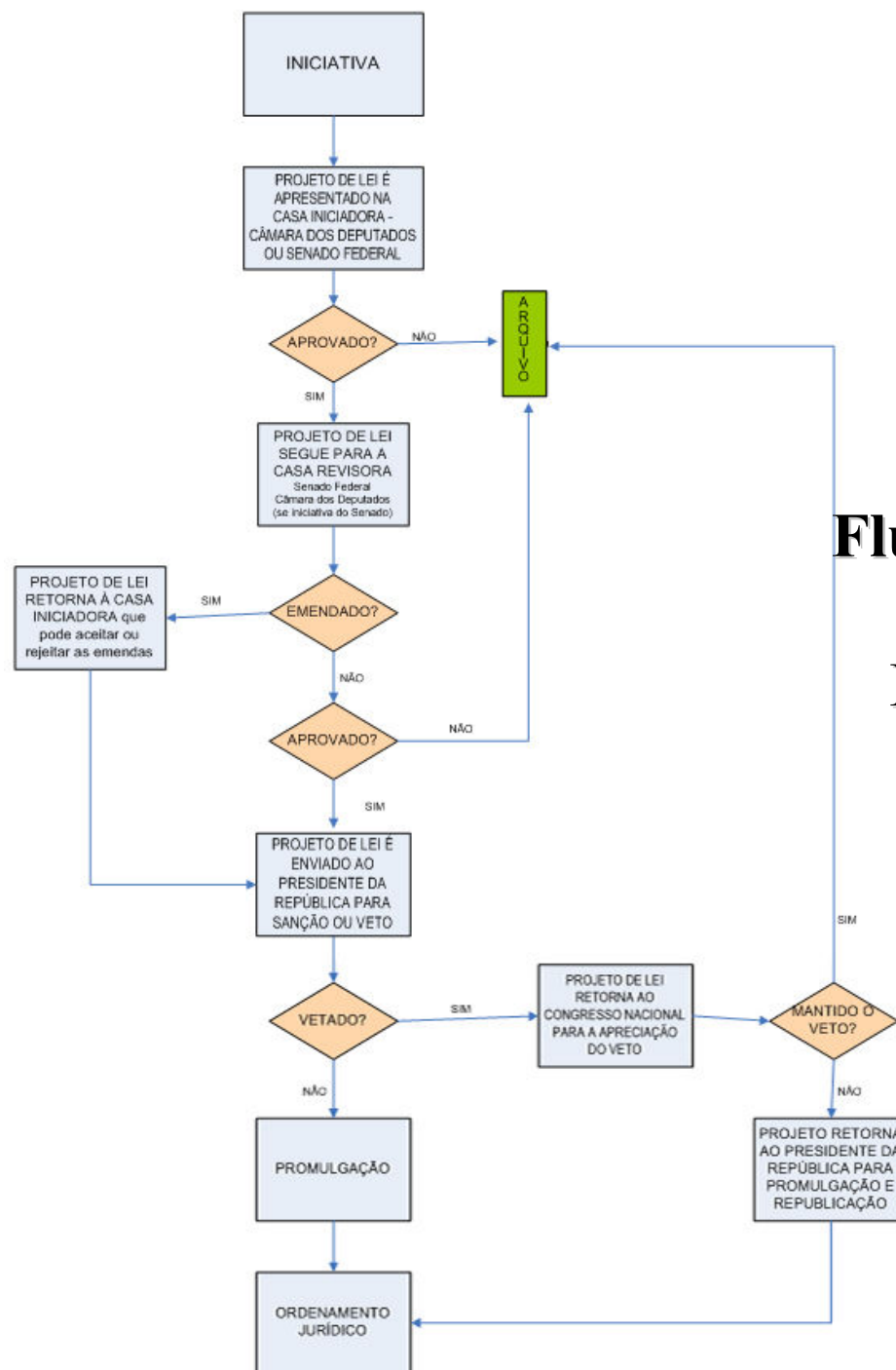


POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FASES DO PROCESSO LEGISLATIVO



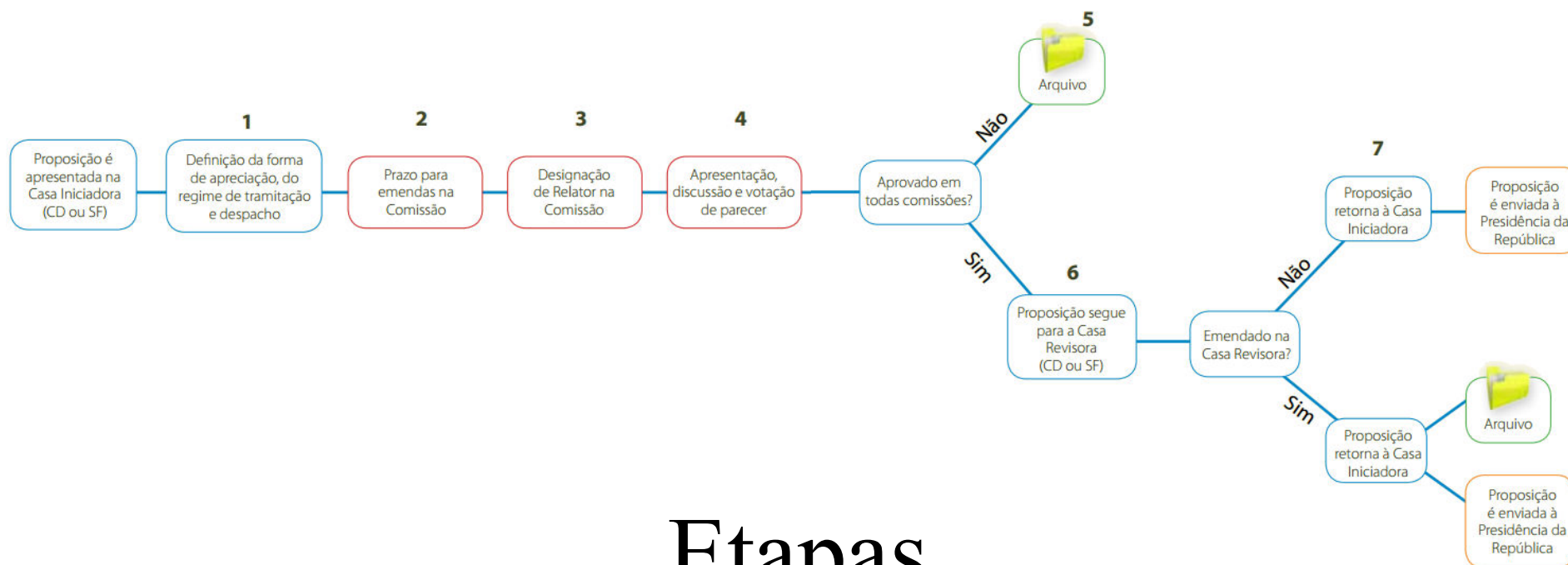


Fluxograma do Processo Legislativo



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

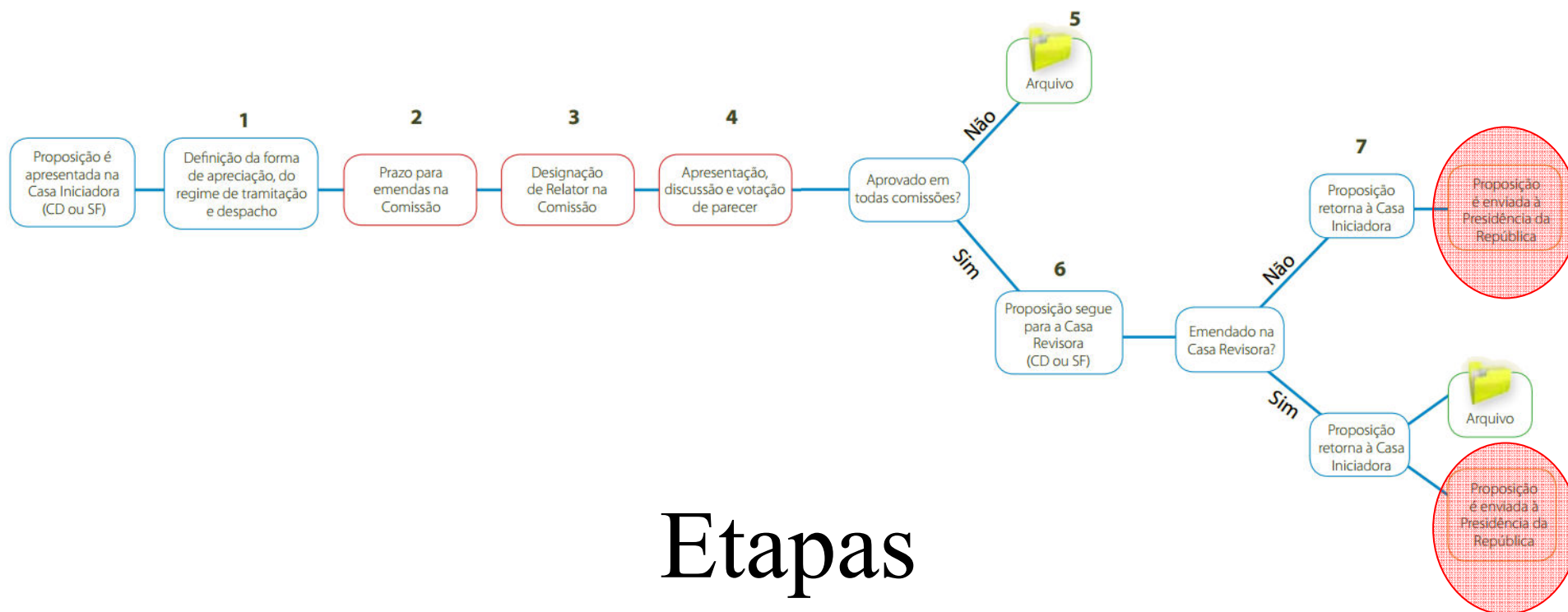


Etapas



POLÍTICAS PÚBLICAS

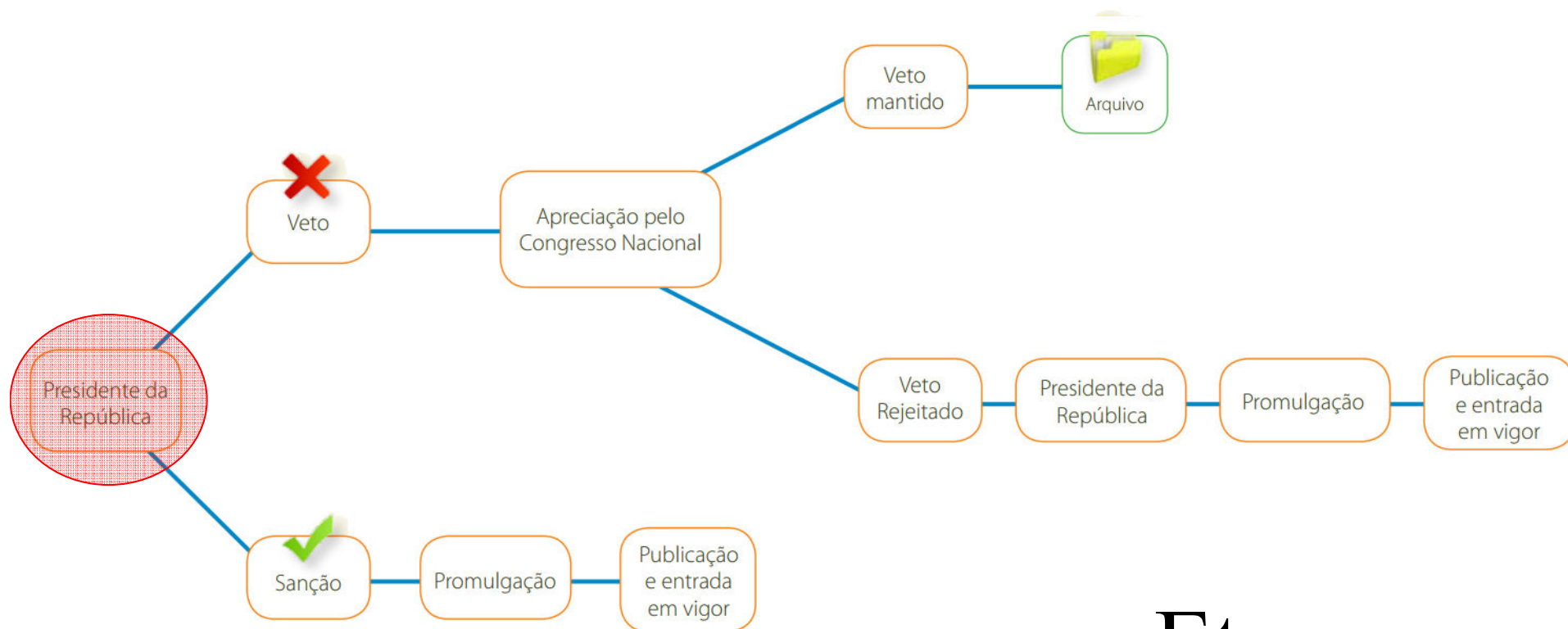
Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



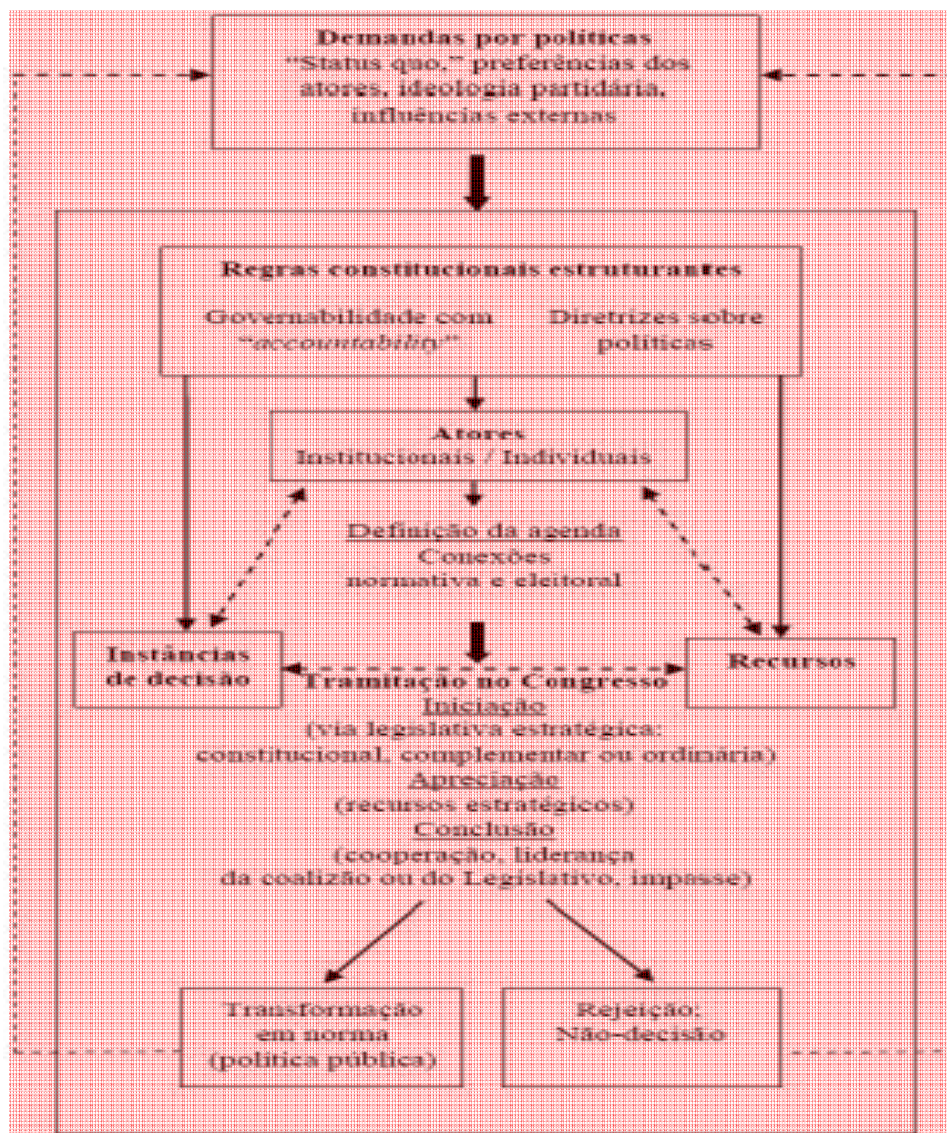
Etapas



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

DINÂMICA DO PROCESSO LEGISLATIVO





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Pacto federativo e competências no processo legislativo



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Pacto federativo e competências no processo legislativo

LEIS



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Pacto federativo e competências no processo legislativo

<i>LEIS</i>	
<i>PROJETOS</i>	<i>Emenda CF / CE / LOM</i>
	Lei Complementar
	Lei Ordinária
	Lei Delegada
	Decreto Legislativo
	Resolução
	Medida Provisória



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Pacto federativo e competências no processo legislativo

<i>LEIS</i>		<i>COMPETÊNCIAS</i>		
		<i>União</i>	<i>Roraima</i>	<i>Boa Vista</i>
<i>PROJETOS</i>	<i>Emenda CF / CE / LOM</i>			
	Lei Complementar			
	Lei Ordinária			
	Lei Delegada			
	Decreto Legislativo			
	Resolução			
	Medida Provisória			



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Pacto federativo e competências no processo legislativo

<i>LEIS</i>		<i>COMPETÊNCIAS</i>		
		<i>União</i>	<i>Roraima</i>	<i>Boa Vista</i>
<i>PROJETOS</i>	<i>Emenda CF / CE / LOM</i>	Sim	Sim	Sim
	Lei Complementar	Sim	Sim	Sim
	Lei Ordinária	Sim	Sim	Sim
	Lei Delegada	Sim	Sim	NÃO
	Decreto Legislativo	Sim	Sim	Sim
	Resolução	Sim	Sim	Sim
	Medida Provisória	Sim	Sim	NÃO



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Leis Aprovadas por Origem 1946-1964 e 1988-1994 (%)

Origem	1946-1964	1988-1994
Executivo	42,8	84,9
Legislativo	57,2	15,1
Total	100,0	100,0



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Leis Aprovadas por Origem 1946-1964 e 1988-1994 (%)

Origem	1946-1964	1988-1994
Executivo	42,8	84,9
Legislativo	57,2	15,1
Total	100,0	100,0



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

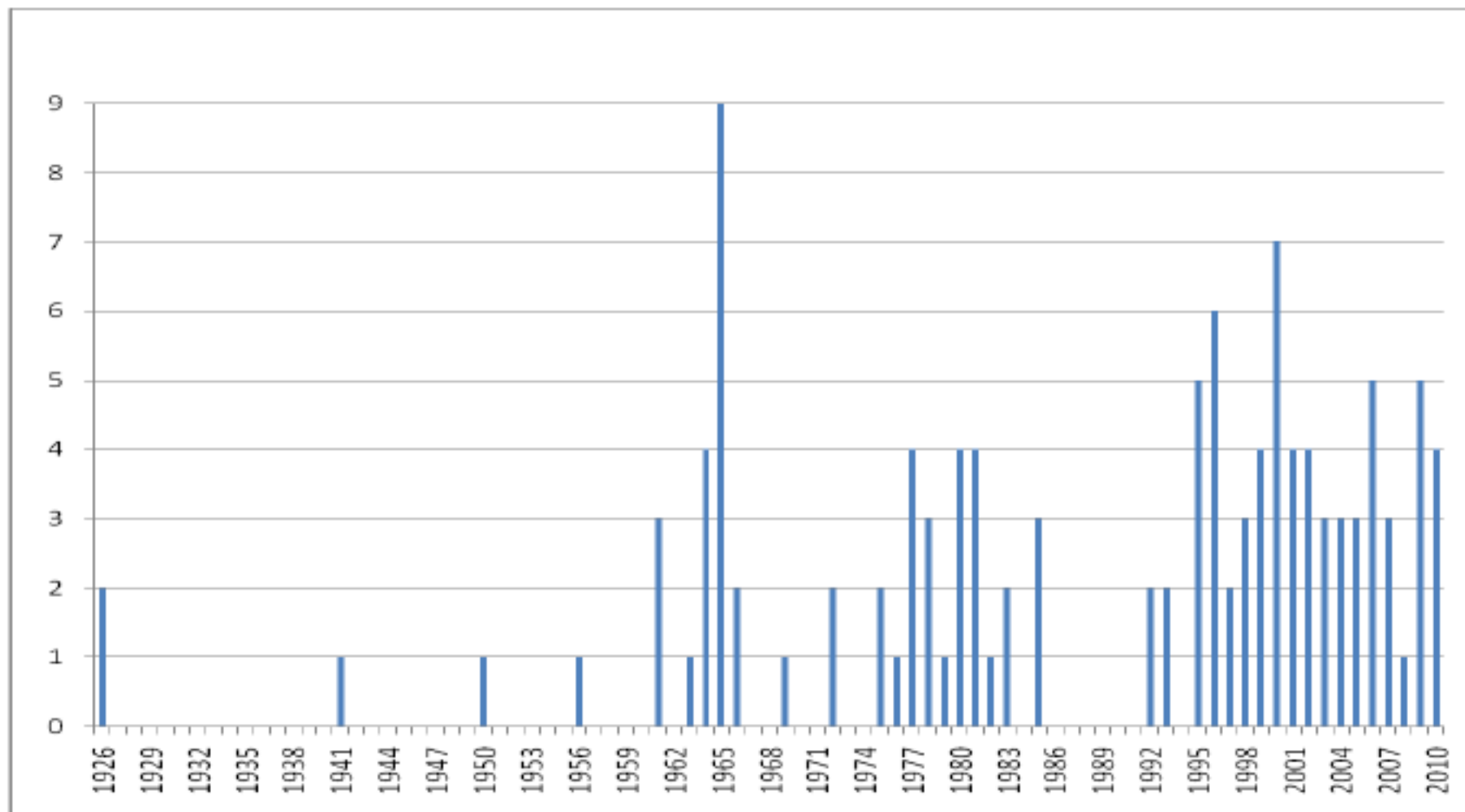


Gráfico 1 - Frequência de emendas constitucionais promulgadas de 1926 a 2010.

Fonte: Mecanismo de busca do Lexml (<http://www.lexml.gov.br>).



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

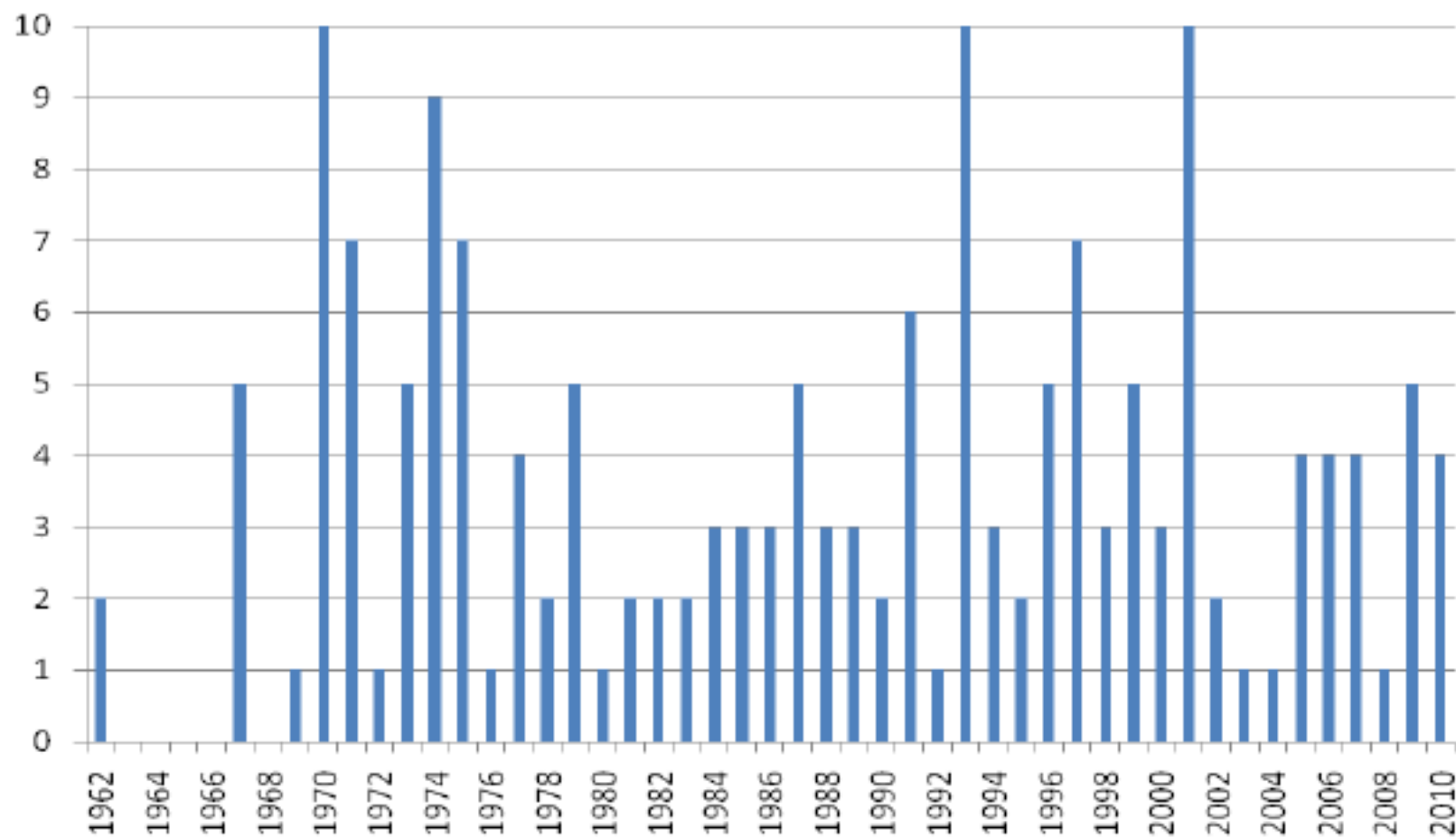


Gráfico 6 - Frequência de leis complementares produzidas entre 1962 e 2010.

Fonte: Mecanismo de busca do Lexml (<http://www.lexml.gov.br>).



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

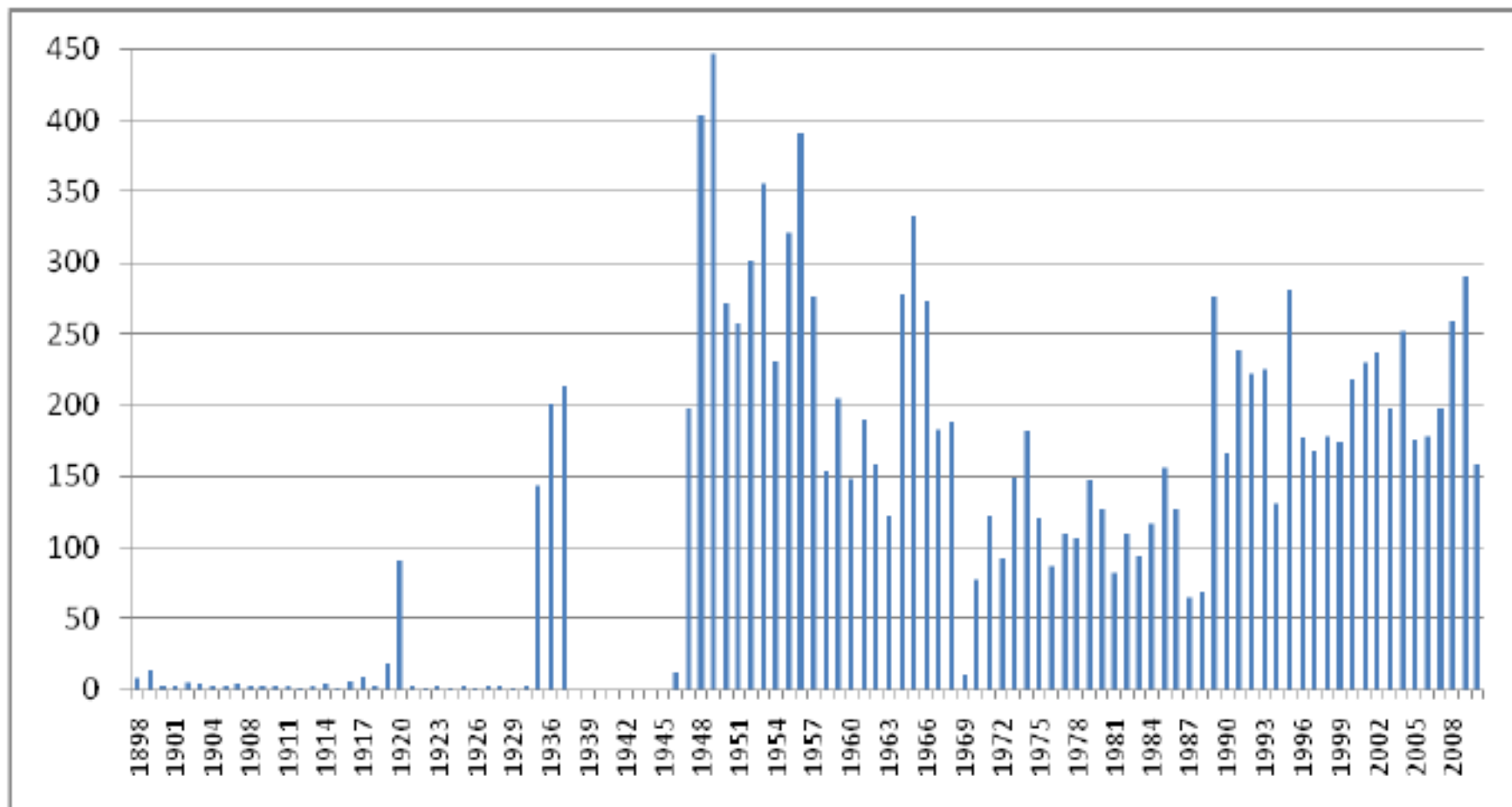


Gráfico 11 - Frequência de leis ordinárias produzidas no Brasil entre 1899 a 2010.

Fonte: Mecanismo de busca avançada sobre legislação do sítio da internet da Câmara dos Deputados (<http://www.camara.gov.br>).



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

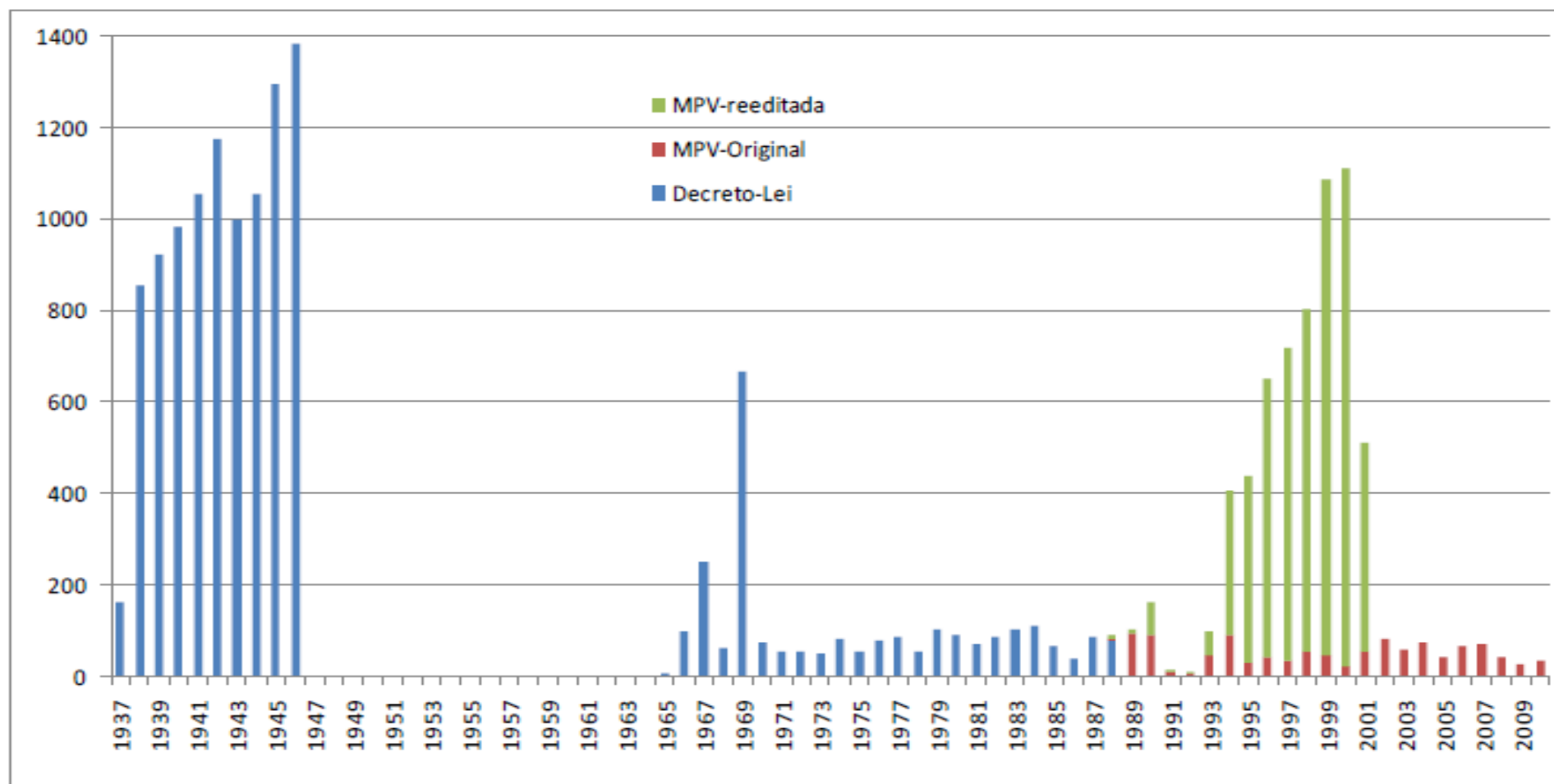


Gráfico 14 - Frequência de decretos-lei e medidas provisórias editados entre 1937 e

2010.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ANÁLISE POLÍTICA DO JUDICIÁRIO

3º Poder



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

JUSTIÇA X SISTEMA DE JUSTIÇA

Ministério Privado

Magistratura

PROCON

Polícia

Defensoria Pública

Cartório

Ministério Público

Serventuários Públicos

Sistema Penitenciário



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

JUSTIÇA → PODER JUDICIÁRIO

X

SISTEMA DE JUSTIÇA

Ministério Privado

Magistratura

PROCON

Polícia

Defensoria Pública

Cartório

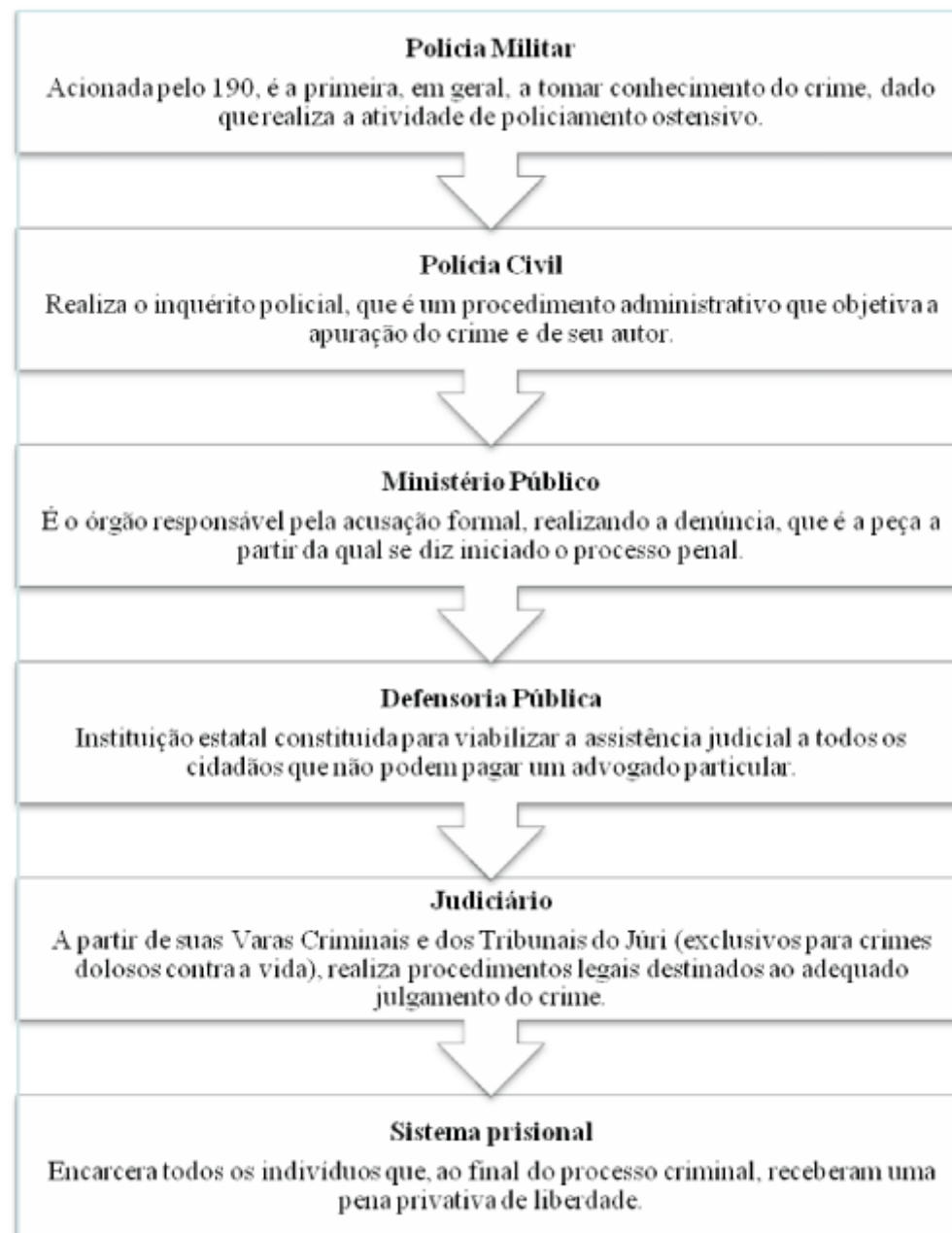
Ministério Público

Serventuários Públicos

Sistema Penitenciário



Sistemática de funcionamento da justiça criminal brasileira
Papel de cada instituição em uma organização linear no momento em que ela atua

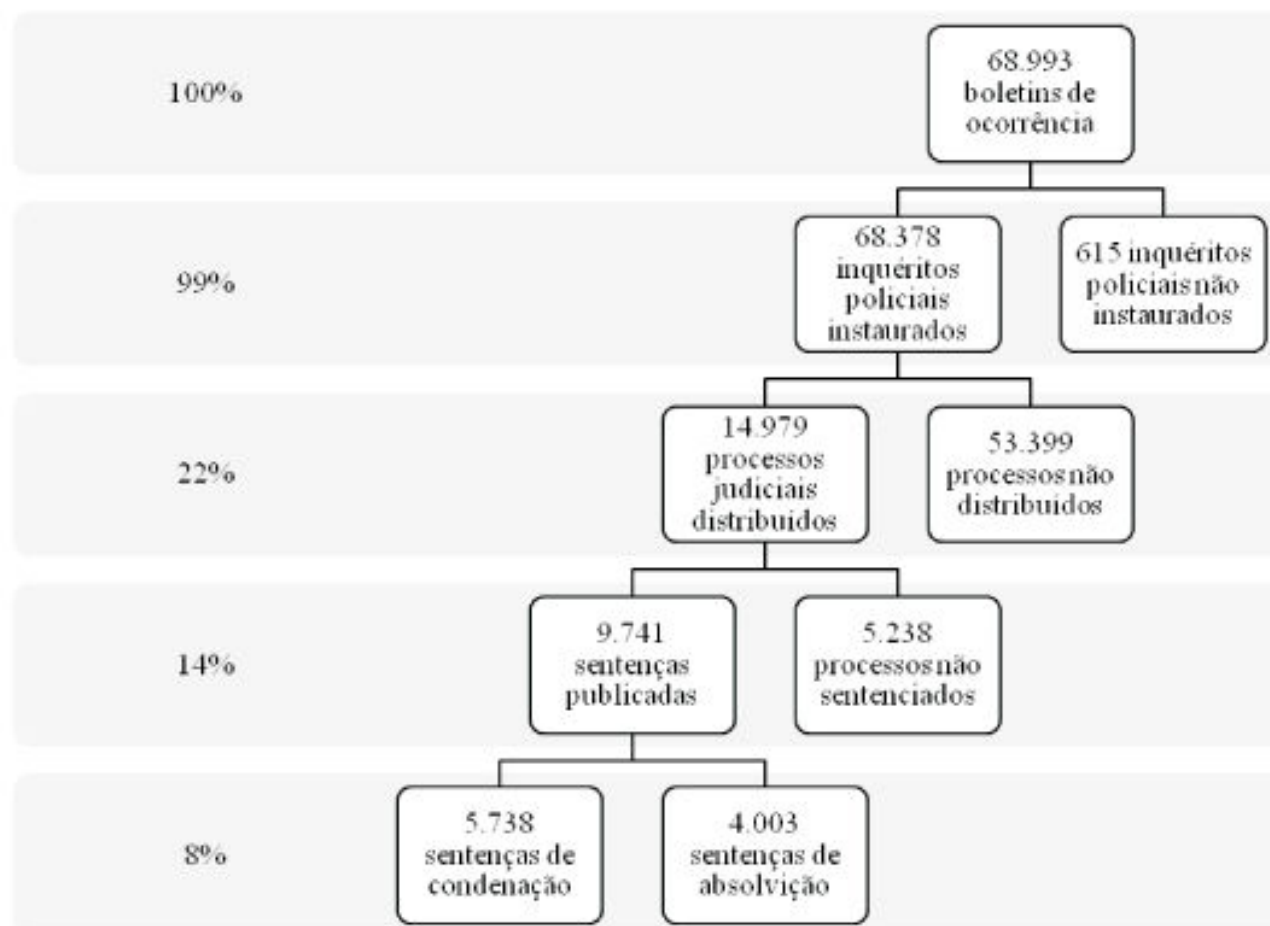




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Fluxo de processamento da justiça criminal do Estado de São Paulo
Média do período compreendido entre 1991 e 1998



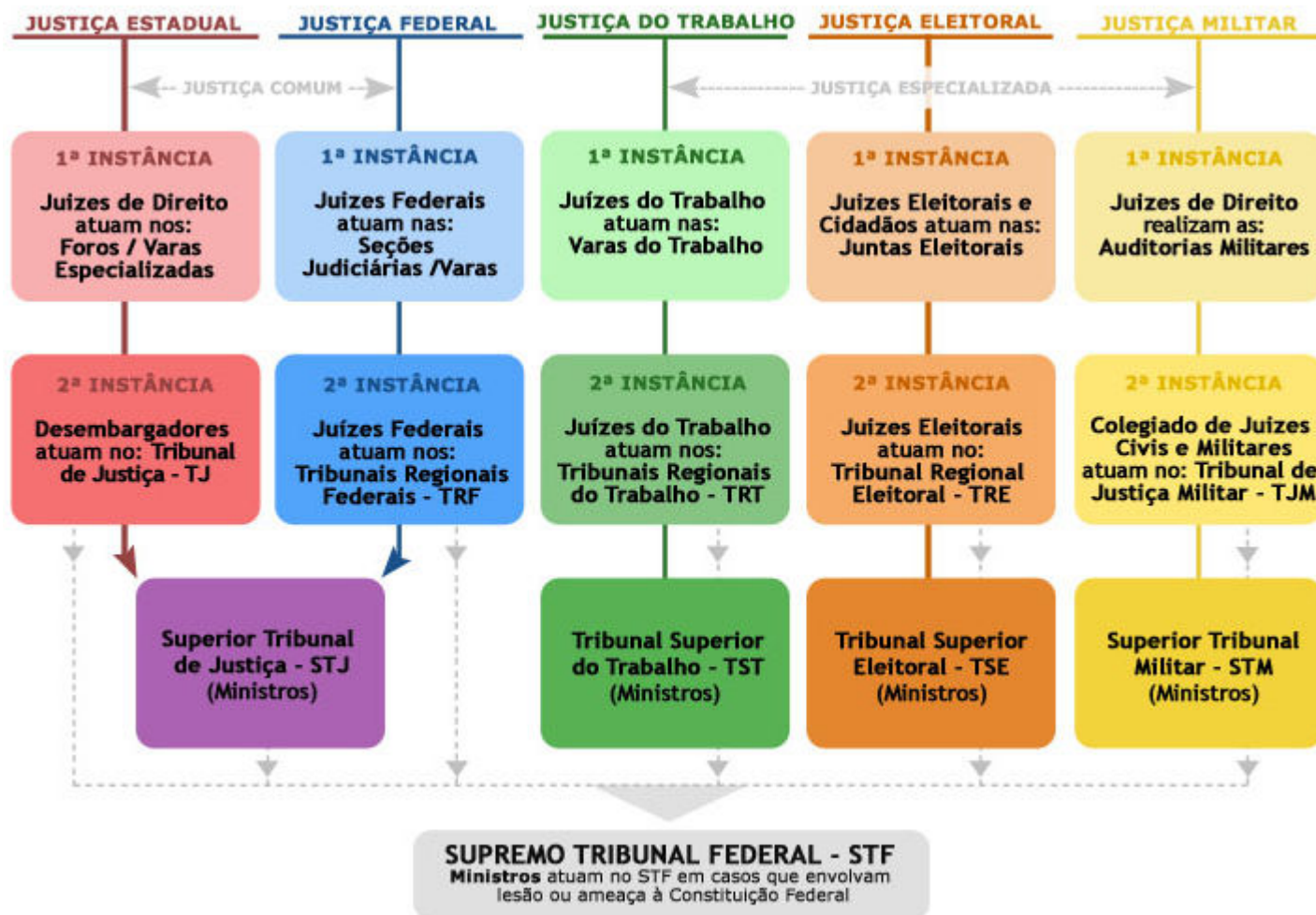
Fonte: Banco de dados da Fundação Seade – Polícia Civil do Estado de São Paulo e Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Organograma do Sistema Judiciário

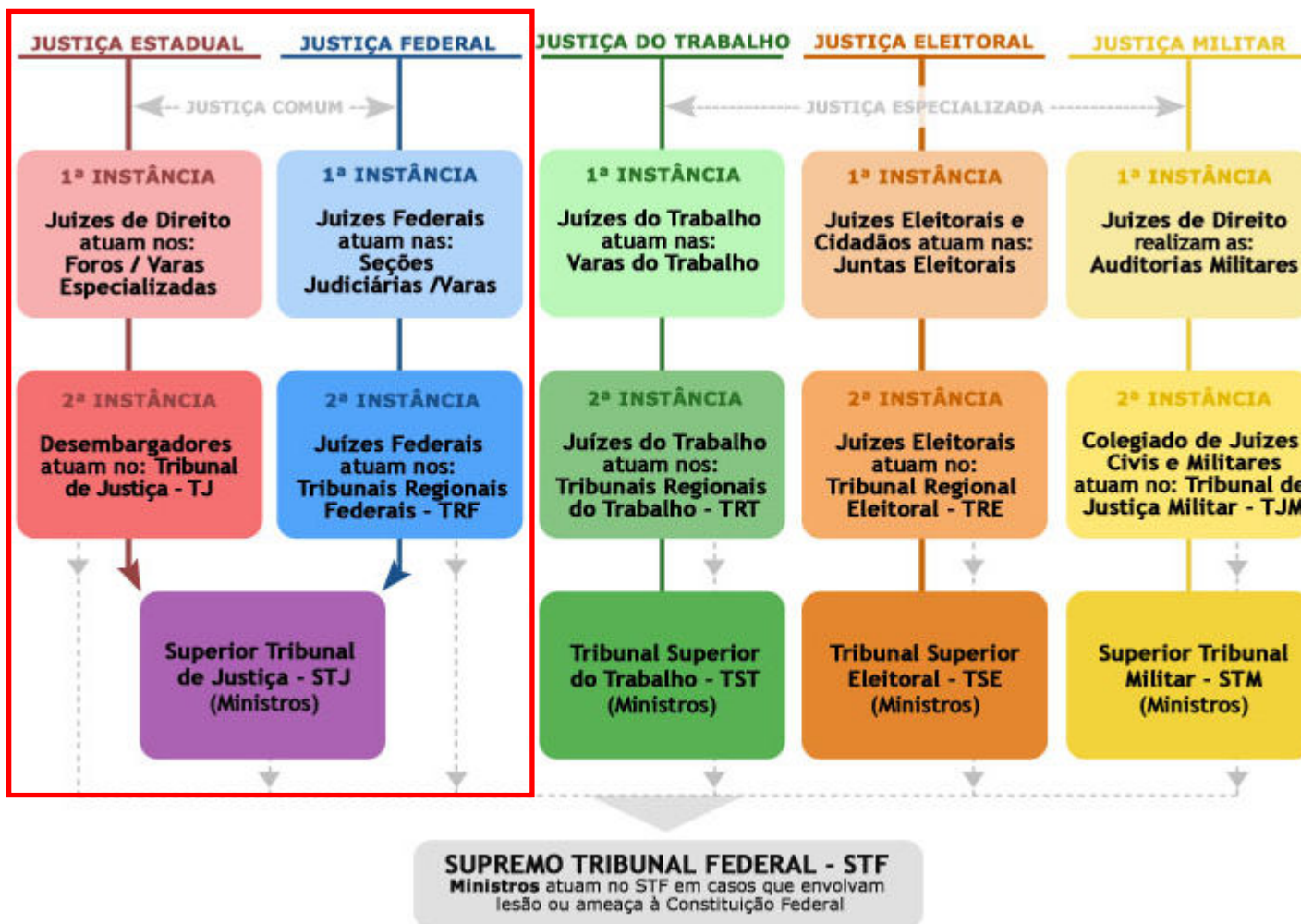




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Organograma do Sistema Judiciário

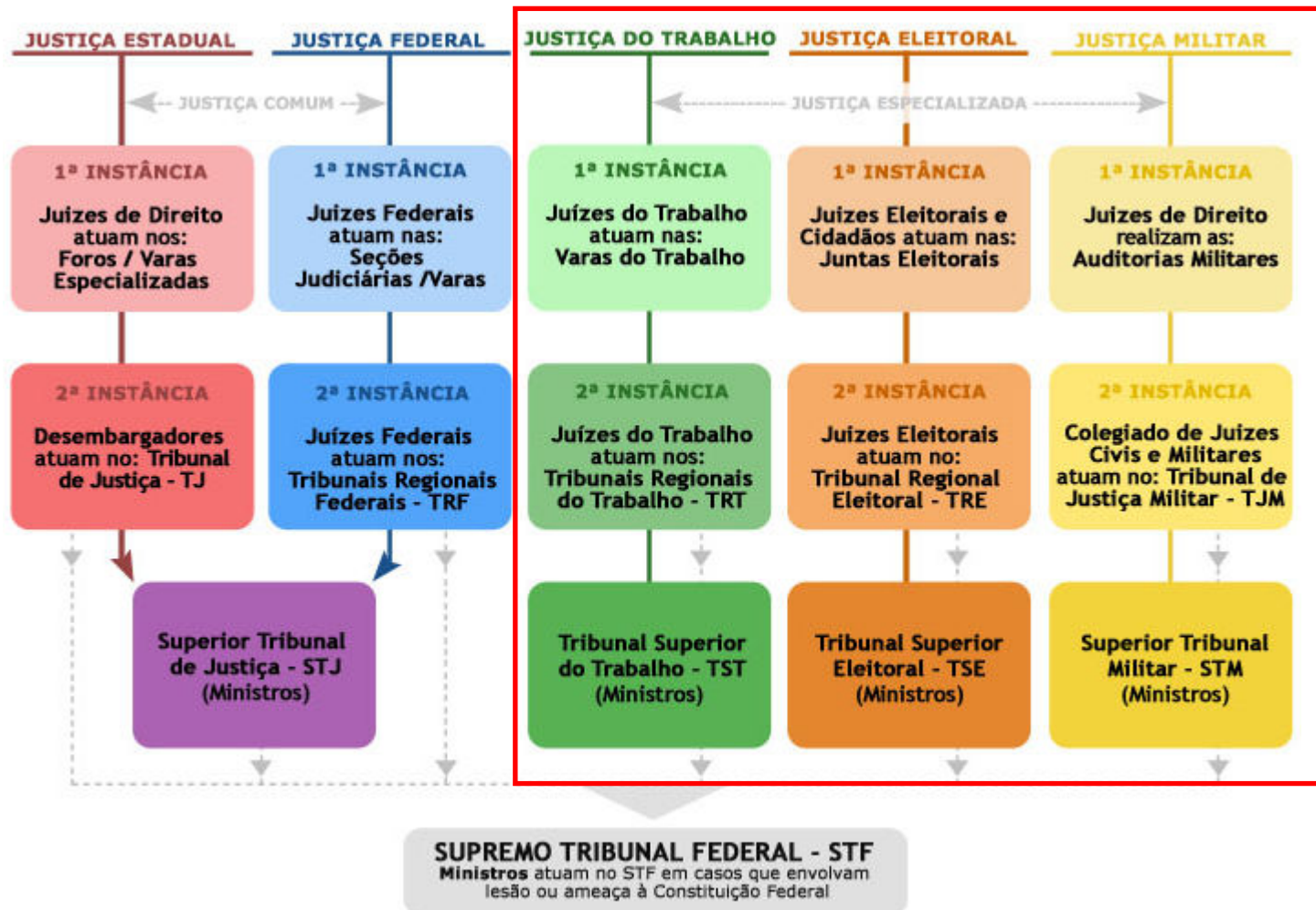




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Organograma do Sistema Judiciário



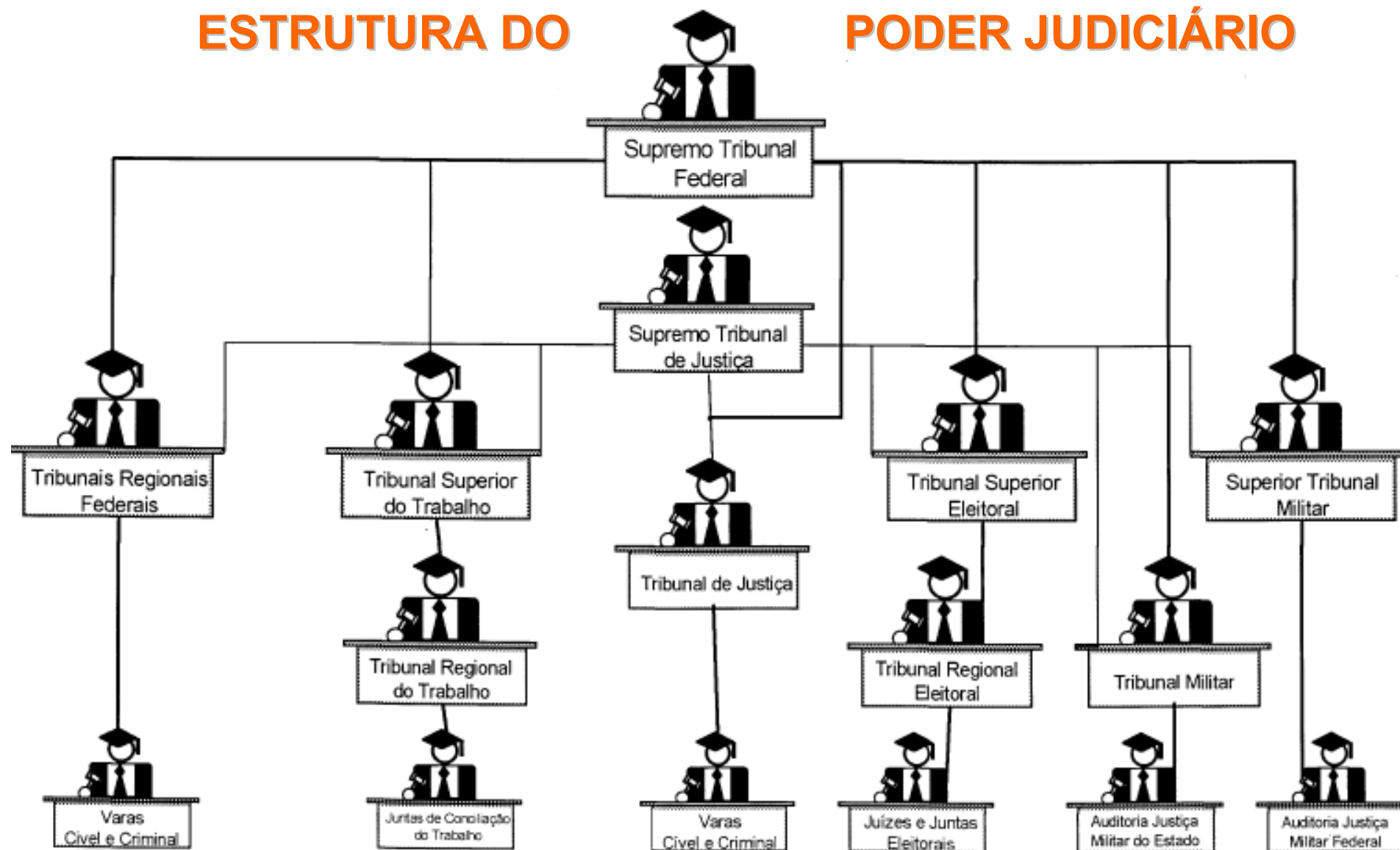


POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTRUTURA DO

PODER JUDICIÁRIO



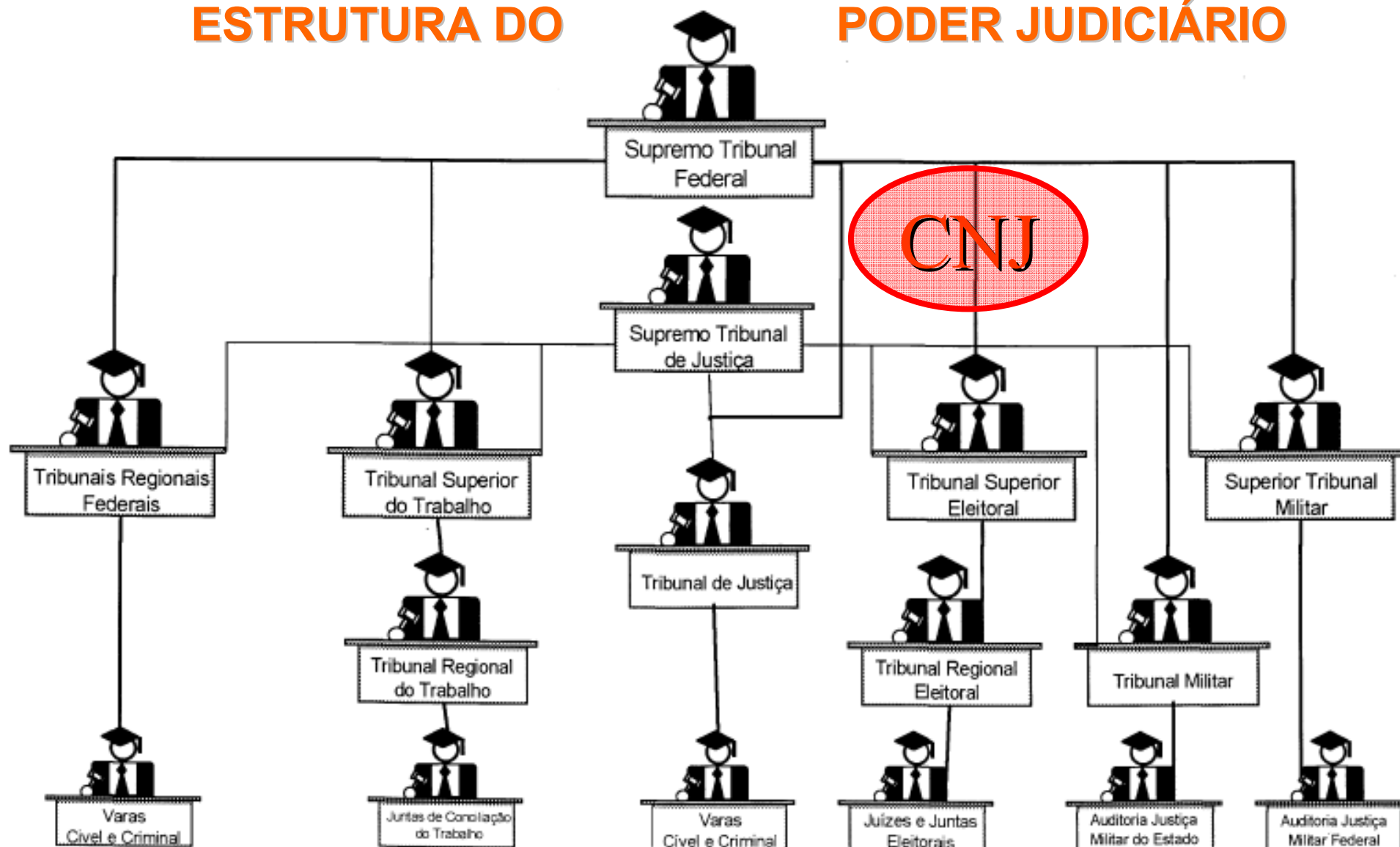


POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ESTRUTURA DO

PODER JUDICIÁRIO





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

STF

Recebimento e
distribuição

Julgamento

Comunicações
processuais

Processamento
final

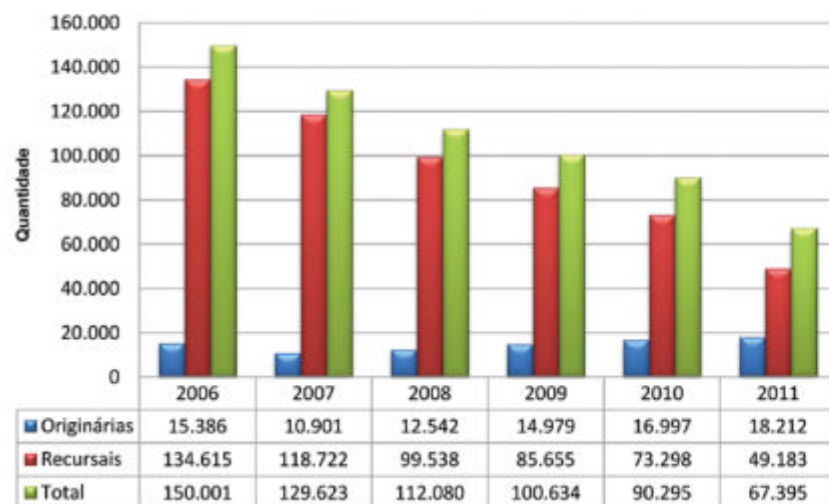


POLÍTICAS PÚBLICAS

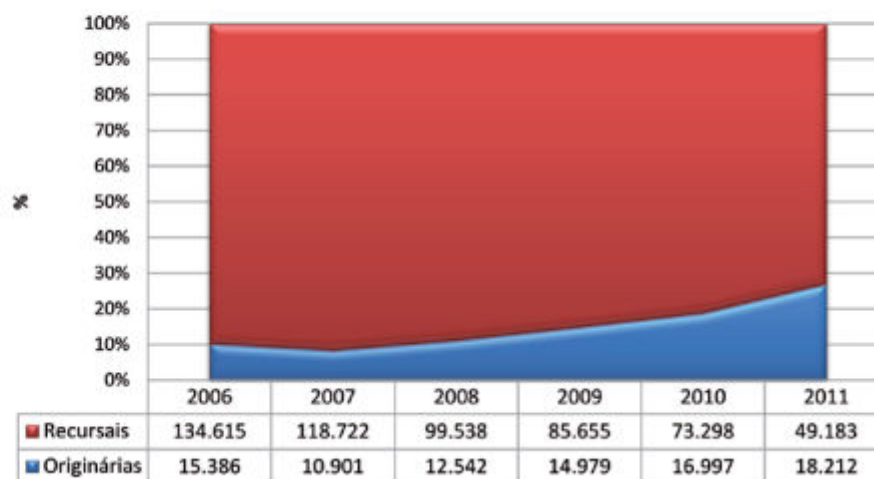
Elói Martins Senhoras

STF: Processos

Acervo processual ao final de cada ano – 2006/2011



Composição do acervo: relação entre classes originárias e recursais de 2006 a 2011

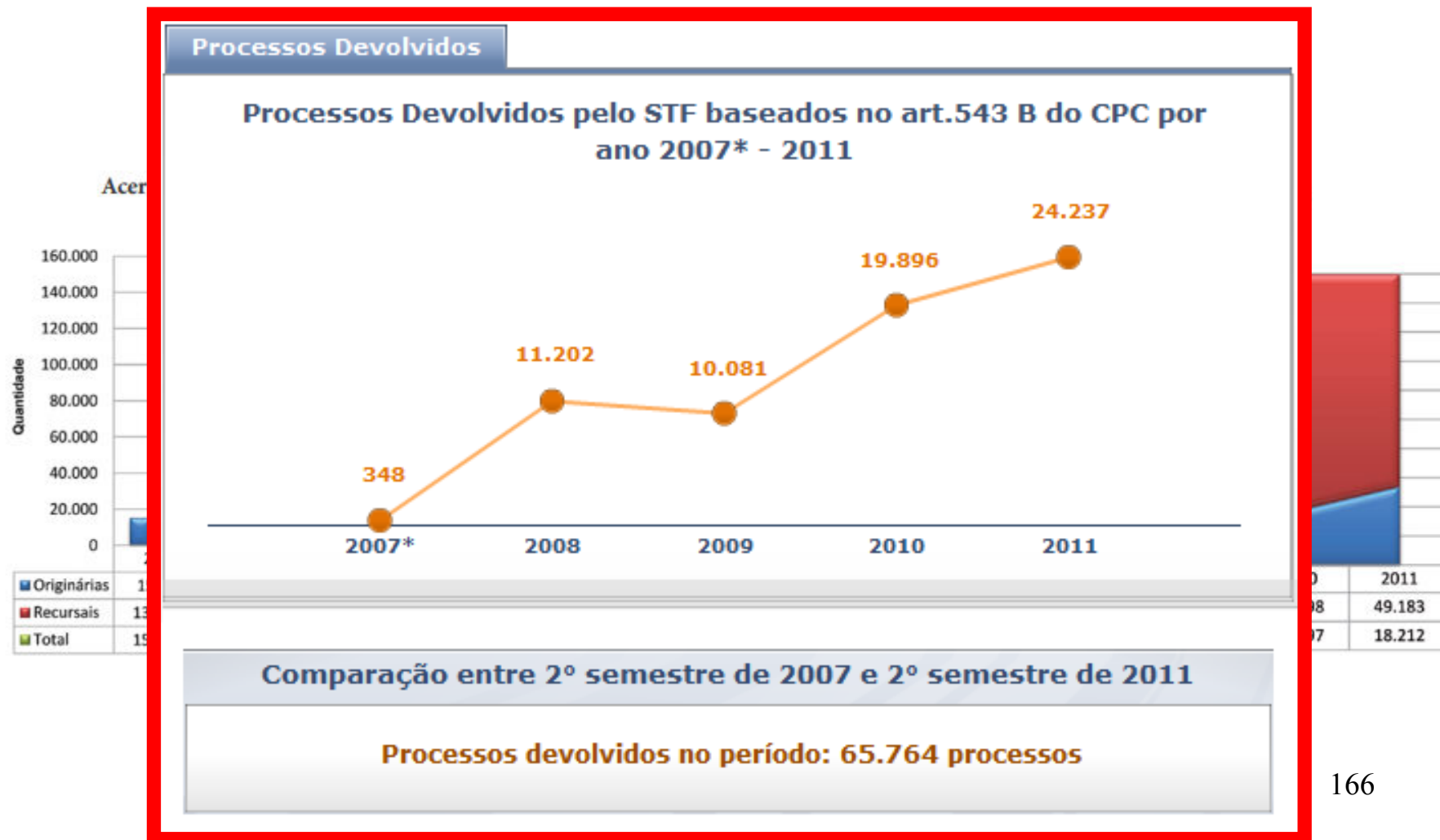




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

STF: Processos





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

STF: Processos

Acervo de processos em meio físico e eletrônico

	2008	2009	2010	2011
Físico	111.237	99.035	80.611	53.500
Eletrônico	843	1.599	9.684	13.895
Total	112.080	100.634	90.295	67.395
% Eletr./Total	0,75%	1,59%	10,7%	20,6%



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

STF: Processos

Acervo de processos em meio físico e eletrônico

	2008	2009	2010	2011
Físico	111.237	99.035	80.611	53.500
Eletrônico	843	1.599	9.684	13.895
Total	112.080	100.634	90.295	67.395
% Eletr./Total	0,75%	1,59%	10,7%	20,6%



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

STF: Processos

Acervo de processos em meio físico e eletrônico

	2008	2009	2010	2011
Físico	111.237	99.035	80.611	53.500
Eletrônico	843	1.599	9.684	13.895
Total	112.080	100.634	90.295	67.395
% Eletr./Total	0,75%	1,59%	10,7%	20,6%



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

STF: Processos

Acervo de processos em meio físico e eletrônico

	2008	2009	2010	2011
Físico	111.237	99.035	80.611	53.500
Eletrônico	843	1.599	9.684	13.895
Total	112.080	100.634	90.295	67.395
% Eletr./Total	0,75%	1,59%	10,7%	20,6%



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



Visões do Poder Judiciário no Brasil



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

TRF 1ª Região

- ↑ Despesa Total: R\$ 1.823.200.889
- ↑ Despesa Total p/ Habitante: R\$ 25,38
- ↓ Casos Novos: 794.314
- ↑ Casos Pendentes: 2.332.377
- ↑ Total de Processos Baixados: 782.398
- ↓ Taxa de Congestionamento: 75%
- ↓ Carga de Trabalho dos Magistrados: 5.929
- ↓ Sentenças por Magistrado: 868

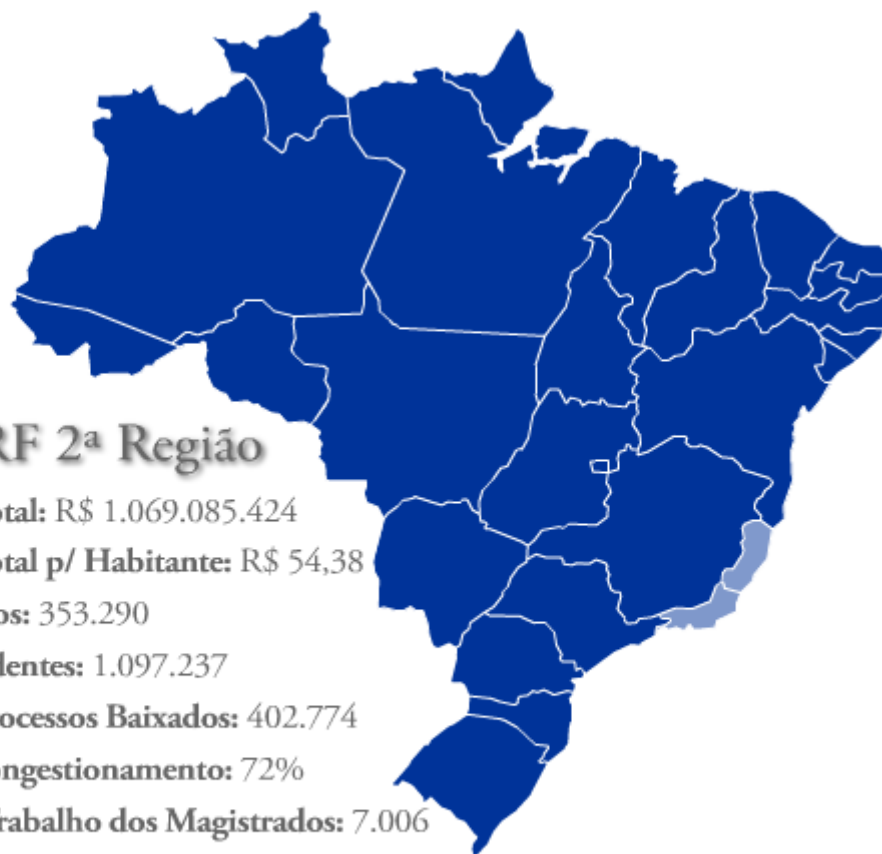
*Despesas deflacionadas pelo IPCA/IBGE - preço de dez/2010.

↑↓ As setas mostram se houve aumento ou diminuição com relação aos dados anteriores.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



TRF 2ª Região

↓ Despesa Total: R\$ 1.069.085.424

↓ Despesa Total p/ Habitante: R\$ 54,38

↓ Casos Novos: 353.290

↑ Casos Pendentes: 1.097.237

↓ Total de Processos Baixados: 402.774

↑ Taxa de Congestionamento: 72%

↓ Carga de Trabalho dos Magistrados: 7.006

↓ Sentenças por Magistrado: 1.466

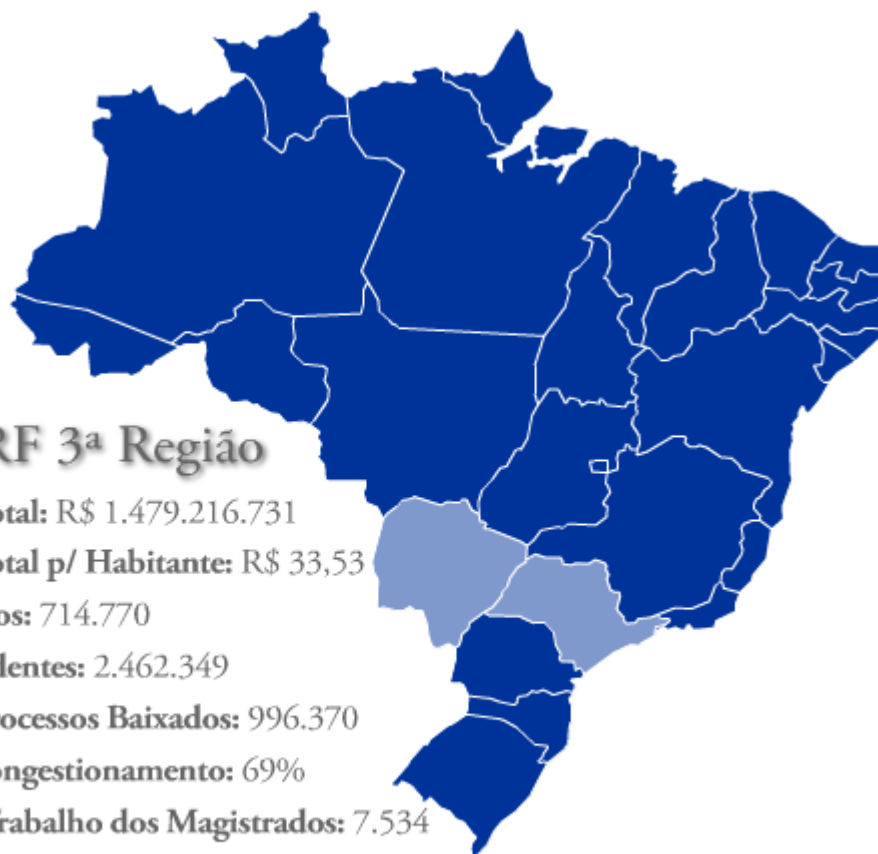
*Despesas deflacionadas pelo IPCA/IBGE - preço de dez/2010.

↑↓ As setas mostram se houve aumento ou diminuição com relação aos dados de 2009.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



TRF 3ª Região

↓ Despesa Total: R\$ 1.479.216.731

↓ Despesa Total p/ Habitante: R\$ 33,53

↓ Casos Novos: 714.770

↑ Casos Pendentes: 2.462.349

↑ Total de Processos Baixados: 996.370

↓ Taxa de Congestionamento: 69%

↑ Carga de Trabalho dos Magistrados: 7.534

↑ Sentenças por Magistrado: 1.893

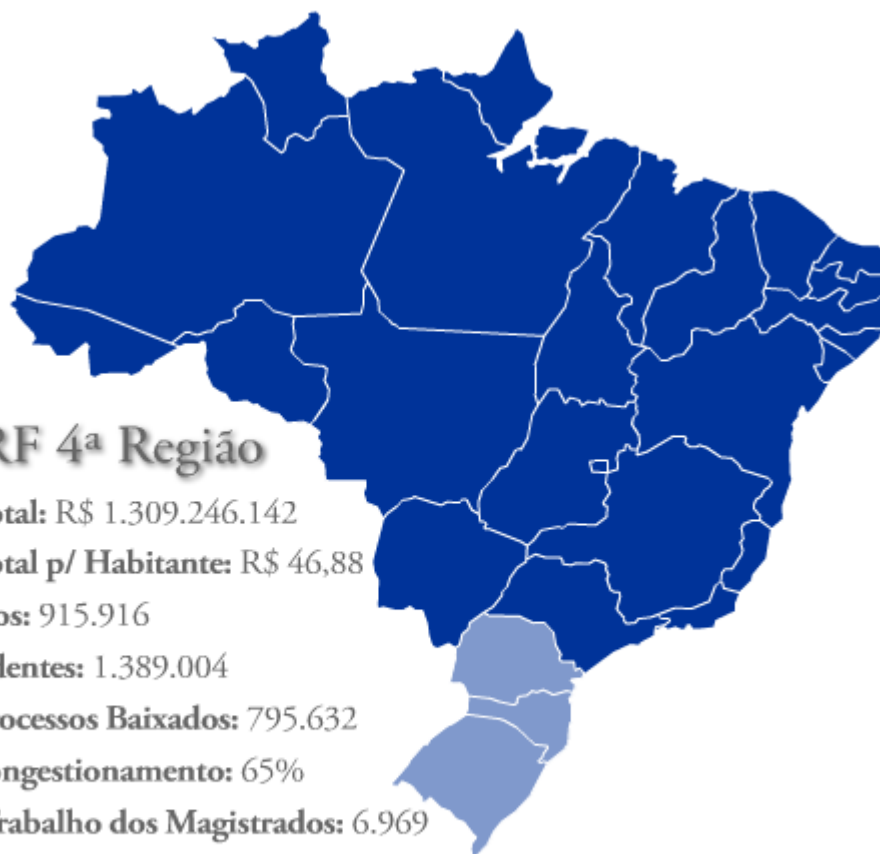
*Despesas deflacionadas pelo IPCA/IBGE - preço de dez/2010.

↑ As setas mostram se houve aumento ou diminuição com relação aos dados de 2009.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



TRF 4ª Região

↓ Despesa Total: R\$ 1.309.246.142

↓ Despesa Total p/ Habitante: R\$ 46,88

↑ Casos Novos: 915.916

↑ Casos Pendentes: 1.389.004

↑ Total de Processos Baixados: 795.632

↑ Taxa de Congestionamento: 65%

↑ Carga de Trabalho dos Magistrados: 6.969

↑ Sentenças por Magistrado: 2.281

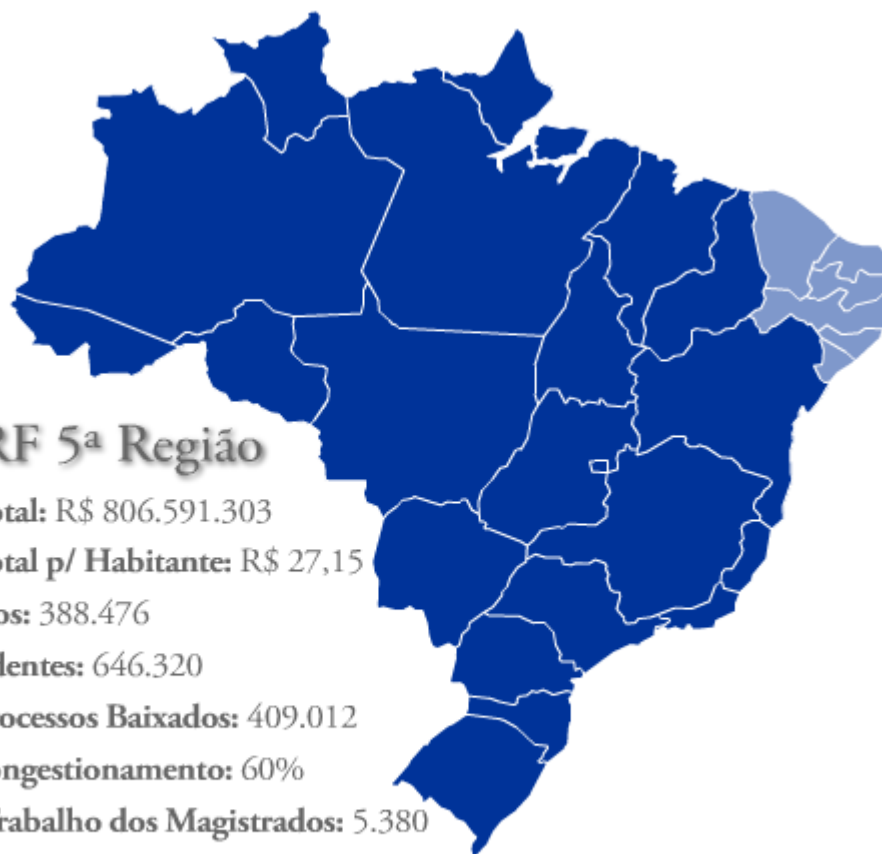
*Despesas deflacionadas pelo IPCA/IBGE - preço de dez/2010.

↑↓ As setas mostram se houve aumento ou diminuição com relação aos dados de 2009.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



TRF 5ª Região

↑ Despesa Total: R\$ 806.591.303

↑ Despesa Total p/ Habitante: R\$ 27,15

↓ Casos Novos: 388.476

↓ Casos Pendentes: 646.320

↑ Total de Processos Baixados: 409.012

↓ Taxa de Congestionamento: 60%

↓ Carga de Trabalho dos Magistrados: 5.380

↓ Sentenças por Magistrado: 2.287

*Despesas deflacionadas pelo IPCA/IBGE - preço de dez/2010.

↑↓ As setas mostram se houve aumento ou diminuição com relação aos dados de 2009.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Listagem dos dez maiores setores contendo o percentual de processos em relação ao total ingressado 2011

Ordem	Setores dos Cem Maiores Litigantes							
	Total		Justiça Estadual		Justiça Federal		Justiça do Trabalho	
1	SETOR PÚBLICO FEDERAL	12,14%	BANCOS	12,95%	SETOR PÚBLICO FEDERAL	83,19%	INDÚSTRIA	2,03%
2	BANCOS	10,88%	SETOR PÚBLICO MUNICIPAL	9,25%	BANCOS	9,60%	SETOR PÚBLICO FEDERAL	1,84%
3	SETOR PÚBLICO MUNICIPAL	6,88%	SETOR PÚBLICO ESTADUAL	4,85%	CONSELHOS PROFISSIONAIS	2,76%	BANCOS	1,78%
4	SETOR PÚBLICO ESTADUAL	3,75%	SETOR PÚBLICO FEDERAL	3,11%	SETOR PÚBLICO ESTADUAL	0,56%	SERVIÇOS	1,44%
5	TELEFONIA	1,84%	TELEFONIA	2,38%	OAB	0,41%	COMÉRCIO	0,93%
6	COMÉRCIO	0,81%	SEGUROS / PREVIDÊNCIA	0,93%	SETOR PÚBLICO MUNICIPAL	0,14%	SETOR PÚBLICO ESTADUAL	0,86%
7	SEGUROS / PREVIDÊNCIA	0,74%	COMÉRCIO	0,92%	SEGUROS / PREVIDÊNCIA	0,06%	ASSOCIAÇÕES	0,80%
8	INDÚSTRIA	0,63%	INDÚSTRIA	0,44%	OUTROS	0,06%	TELEFONIA	0,60%
9	SERVIÇOS	0,53%	SERVIÇOS	0,42%	EDUCAÇÃO	0,04%	SETOR PÚBLICO MUNICIPAL	0,45%
10	CONSELHOS PROFISSIONAIS	0,32%	TRANSPORTE	0,18%	SERVIÇOS	0,02%	TRANSPORTE	0,40%

Elaboração: Departamento de Pesquisas Judiciárias/ CNJ.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Listagem dos dez maiores setores contendo o percentual de processos em relação ao total ingressado 2011

Ordem	Setores dos Cem Maiores Litigantes							
	Total		Justiça Estadual		Justiça Federal		Justiça do Trabalho	
1	SETOR PÚBLICO FEDERAL	12,14%	BANCOS	12,95%	SETOR PÚBLICO FEDERAL	83,19%	INDÚSTRIA	2,03%
2	BANCOS	10,88%	SETOR PÚBLICO MUNICIPAL	9,25%	BANCOS	9,60%	SETOR PÚBLICO FEDERAL	1,84%
3	SETOR PÚBLICO MUNICIPAL	6,88%	SETOR PÚBLICO ESTADUAL	4,85%	CONSELHOS PROFISSIONAIS	2,76%	BANCOS	1,78%
4	SETOR PÚBLICO ESTADUAL	3,75%	SETOR PÚBLICO FEDERAL	3,11%	SETOR PÚBLICO ESTADUAL	0,56%	SERVIÇOS	1,44%
5	TELEFONIA	1,84%	TELEFONIA	2,38%	OAB	0,41%	COMÉRCIO	0,93%
6	COMÉRCIO	0,81%	SEGUROS / PREVIDÊNCIA	0,93%	SETOR PÚBLICO MUNICIPAL	0,14%	SETOR PÚBLICO ESTADUAL	0,86%
7	SEGUROS / PREVIDÊNCIA	0,74%	COMÉRCIO	0,92%	SEGUROS / PREVIDÊNCIA	0,06%	ASSOCIAÇÕES	0,80%
8	INDÚSTRIA	0,63%	INDÚSTRIA	0,44%	OUTROS	0,06%	TELEFONIA	0,60%
9	SERVIÇOS	0,53%	SERVIÇOS	0,42%	EDUCAÇÃO	0,04%	SETOR PÚBLICO MUNICIPAL	0,45%
10	CONSELHOS PROFISSIONAIS	0,32%	TRANSPORTE	0,18%	SERVIÇOS	0,02%	TRANSPORTE	0,40%

Elaboração: Departamento de Pesquisas Judiciais/ CNJ.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Gráfico 1 – Percentual de processos dos 10 maiores setores referentes aos 100 maiores litigantes subdivididos em pólo ativo e passivo no 1º Grau em relação ao total de processos ingressados no período.

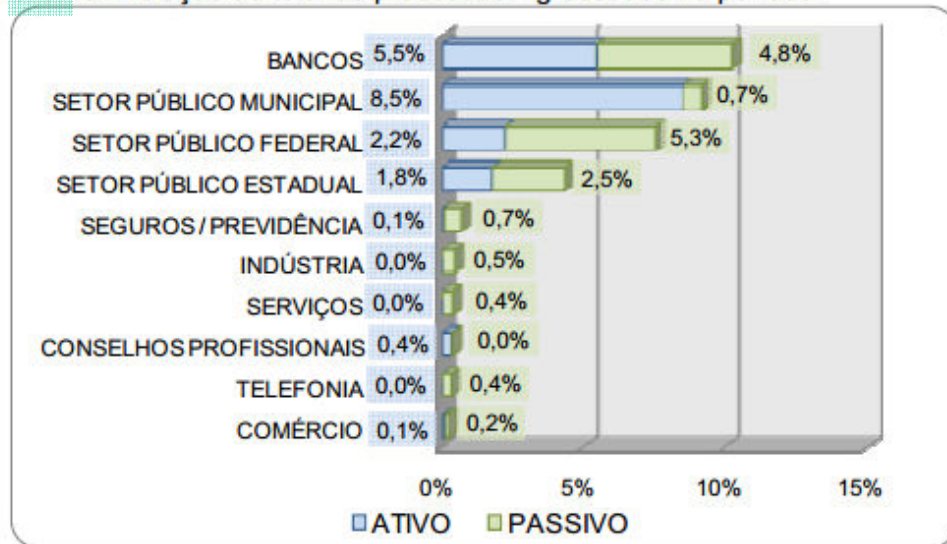
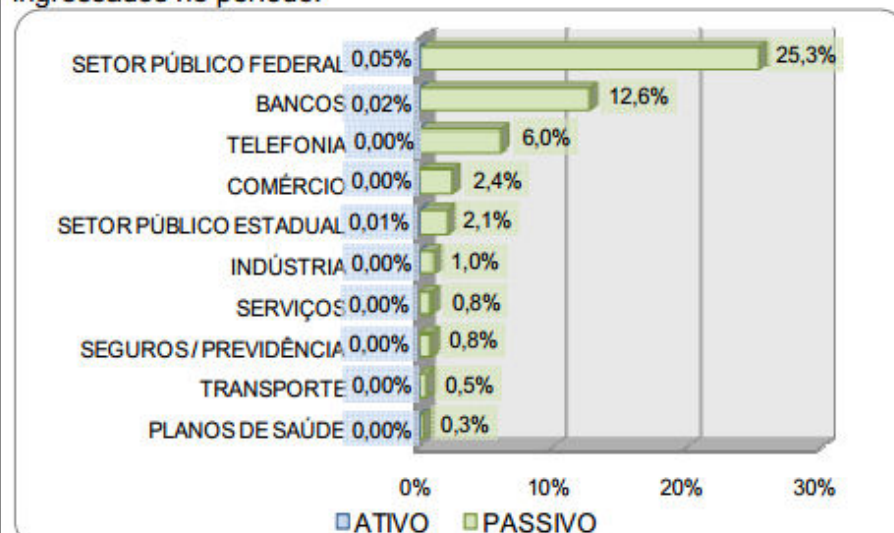


Gráfico 2 – Percentual de processos dos 10 maiores setores referentes aos 100 maiores litigantes subdivididos em pólo ativo e passivo nos Juizados Especiais em relação ao total de processos ingressados no período.





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



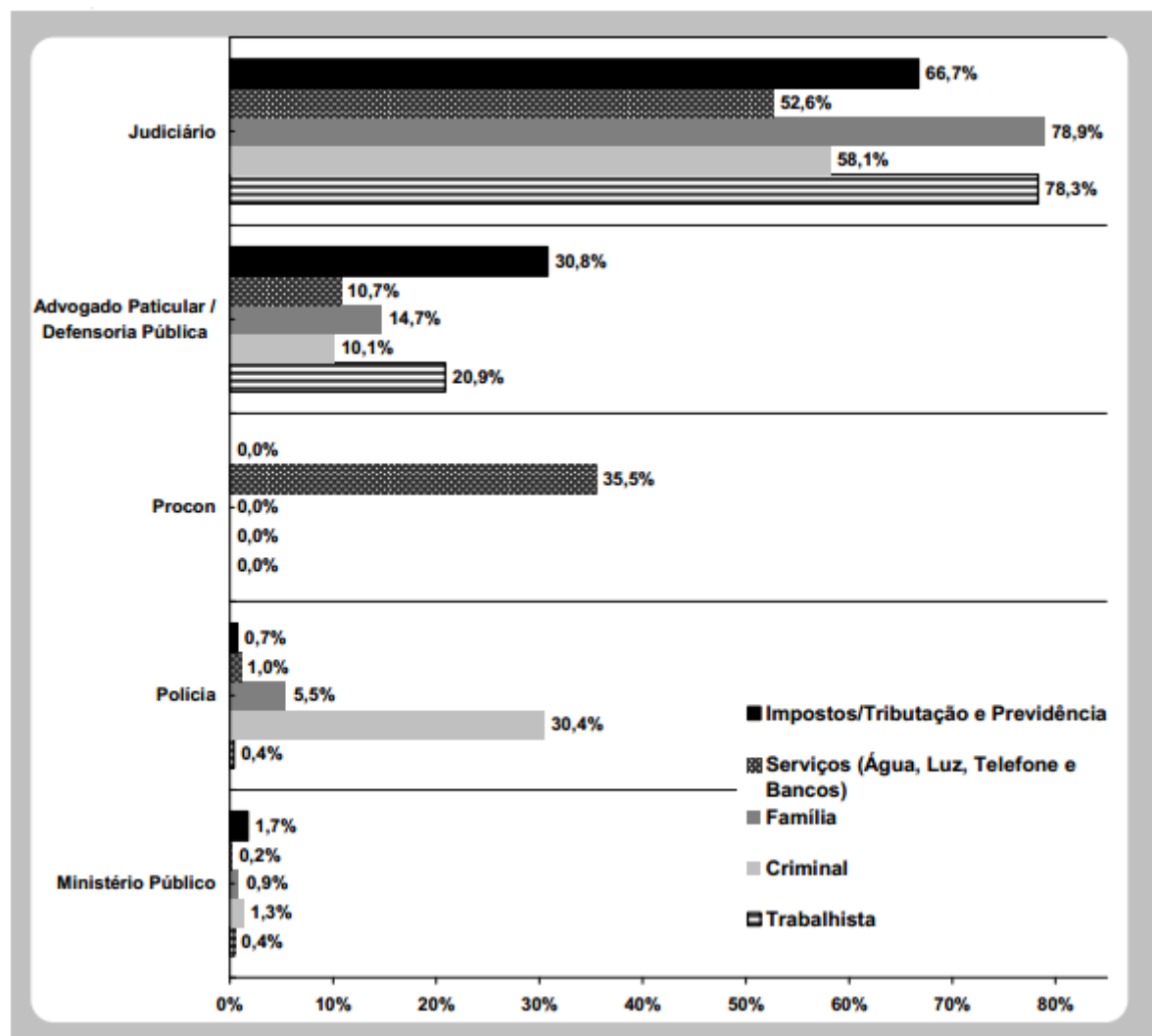
Panorama do acesso à justiça no Brasil, 2004 a 2009



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Percentagem de pessoas que vivenciaram conflitos entre 2004 e 2009 segundo a área da situação de conflito e o principal responsável pela solução, Brasil, 2009





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Percentagem de pessoas que vivenciaram conflito entre 2004 e 2009 segundo o espaço institucional onde buscaram a solução para o conflito e o principal responsável por ela, Brasil, 2009.

Onde buscou solução	Principal responsável pela solução							Total
	Justiça	Juizado Especial	Amigo / Parente	Polícia	Igreja	Procon	Sindicato / Associação	
Justiça	94,9%	1,8%	1,7%	0,8%	0,1%	0,1%	0,7%	100%
Juizado Especial	6,8%	89,9%	2,1%	0,1%	0,1%	0,8%	0,2%	100%
Amigo / Parente	1,0%	0,5%	96,9%	0,4%	0,9%	0,4%	0,0%	100%
Polícia	4,4%	1,8%	10,9%	81,6%	1,3%	0,0%	0,1%	100%
Igreja	6,4%	1,4%	13,3%	0,0%	78,9%	0,0%	0,0%	100%
Procon	1,7%	2,0%	0,3%	0,0%	0,0%	96,0%	0,0%	100%
Sindicato / Associação	3,8%	2,7%	3,0%	0,8%	0,0%	2,8%	86,9%	100%
Total	58,6%	17,2%	6,3%	7,5%	0,8%	7,5%	2,1%	100%

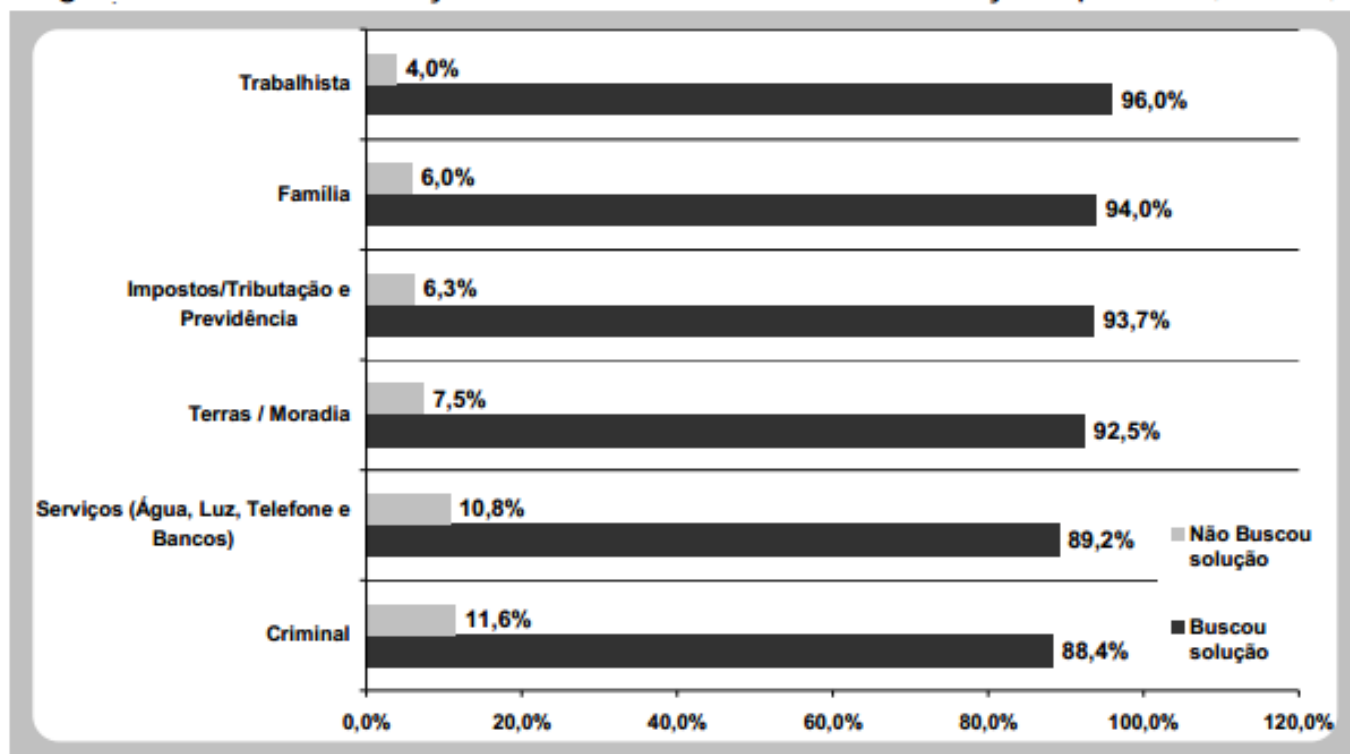
Fonte: Microdados da PNAD/IBGE 2009.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Gráfico 1 - Percentagem de pessoas que vivenciaram conflitos entre 2004 e 2009 segundo a área da situação de conflito e a busca de soluções para ele, Brasil,

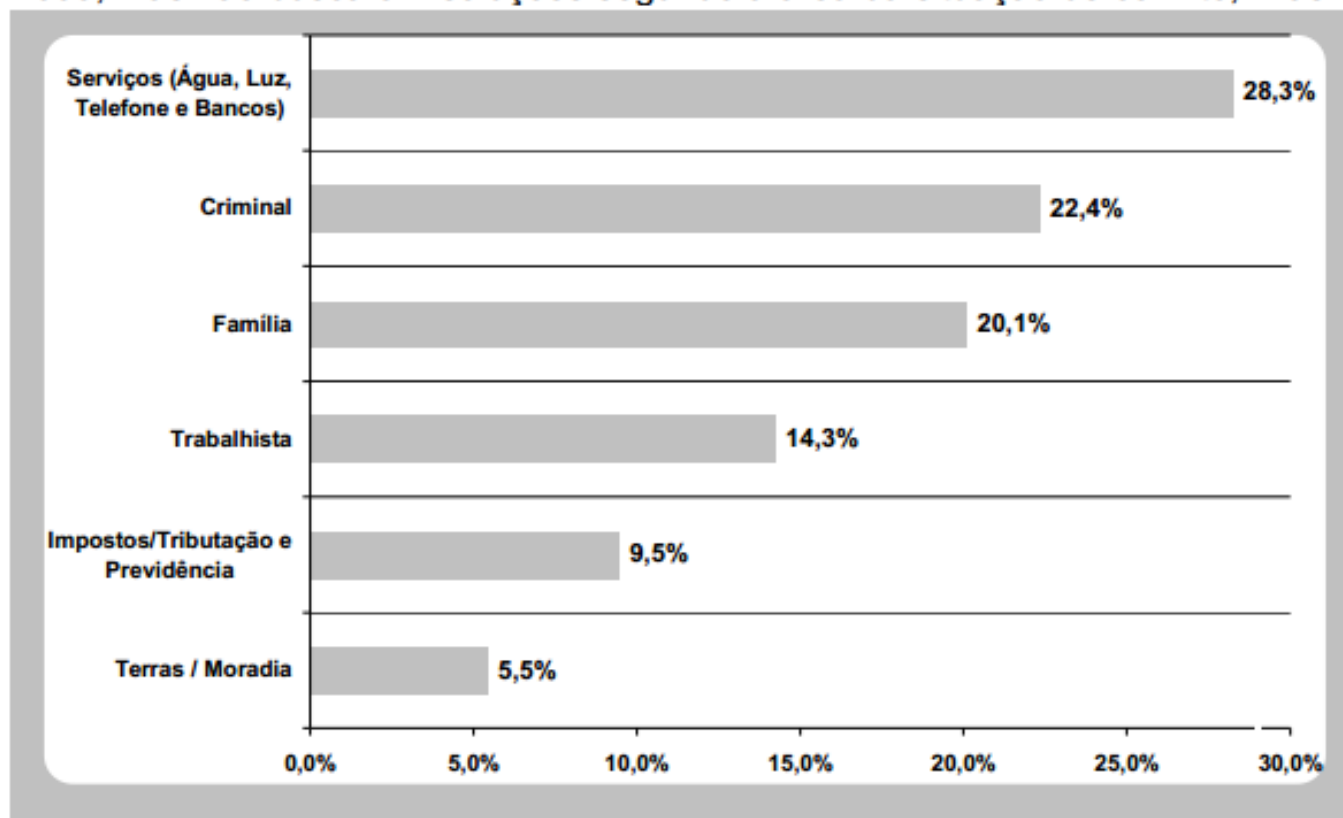




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Gráfico 2 - Percentagem de pessoas que vivenciaram conflitos entre 2004 e 2009, mas não buscaram soluções segundo a área da situação de conflito, Brasil,

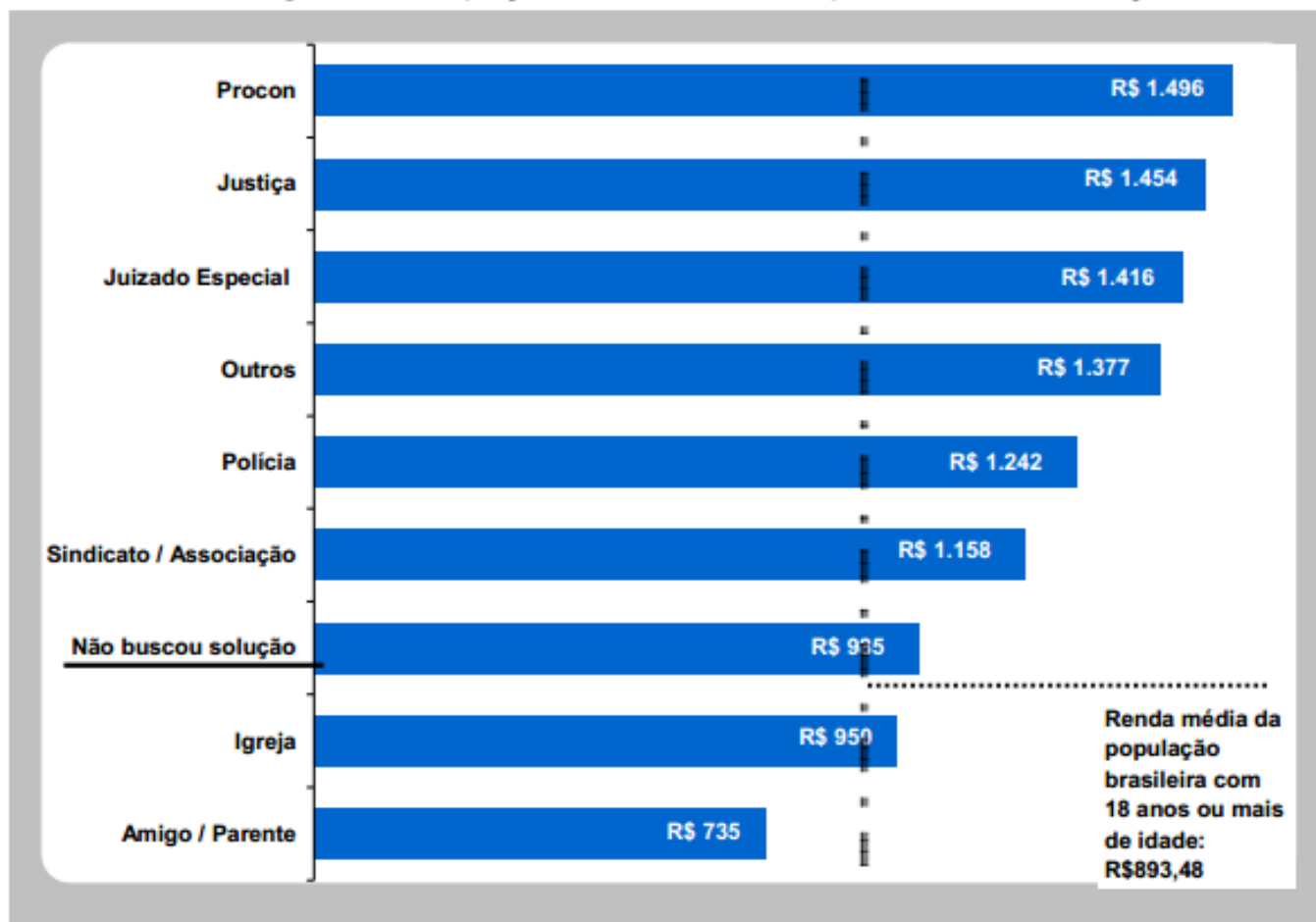




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Renda média mensal das pessoas que vivenciaram conflitos entre 2004 e 2009, segundo o espaço institucional em que buscaram soluções, Brasil,

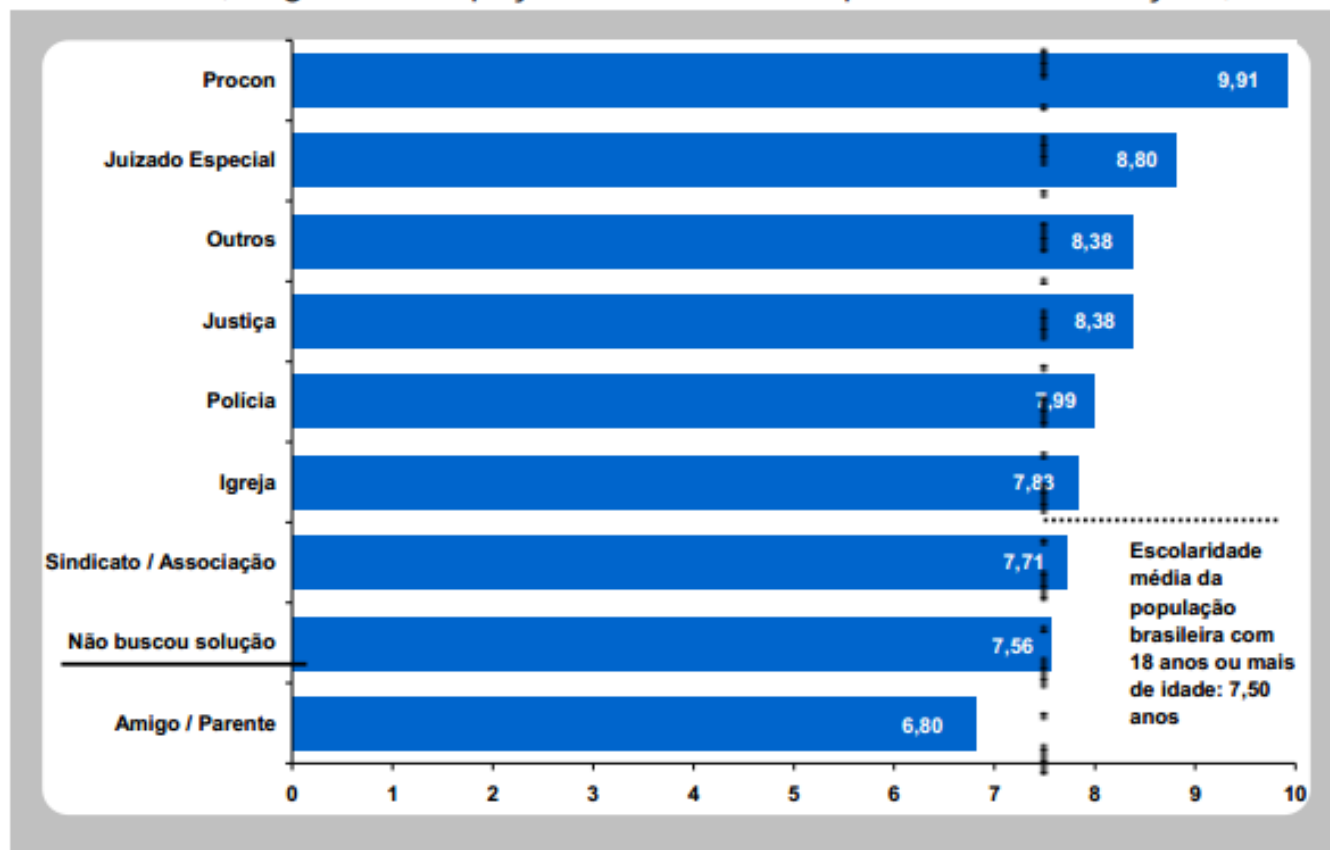




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Média de anos de estudo das pessoas que vivenciaram conflitos entre 2004 e 2009, segundo o espaço institucional em que buscaram soluções, Brasil,

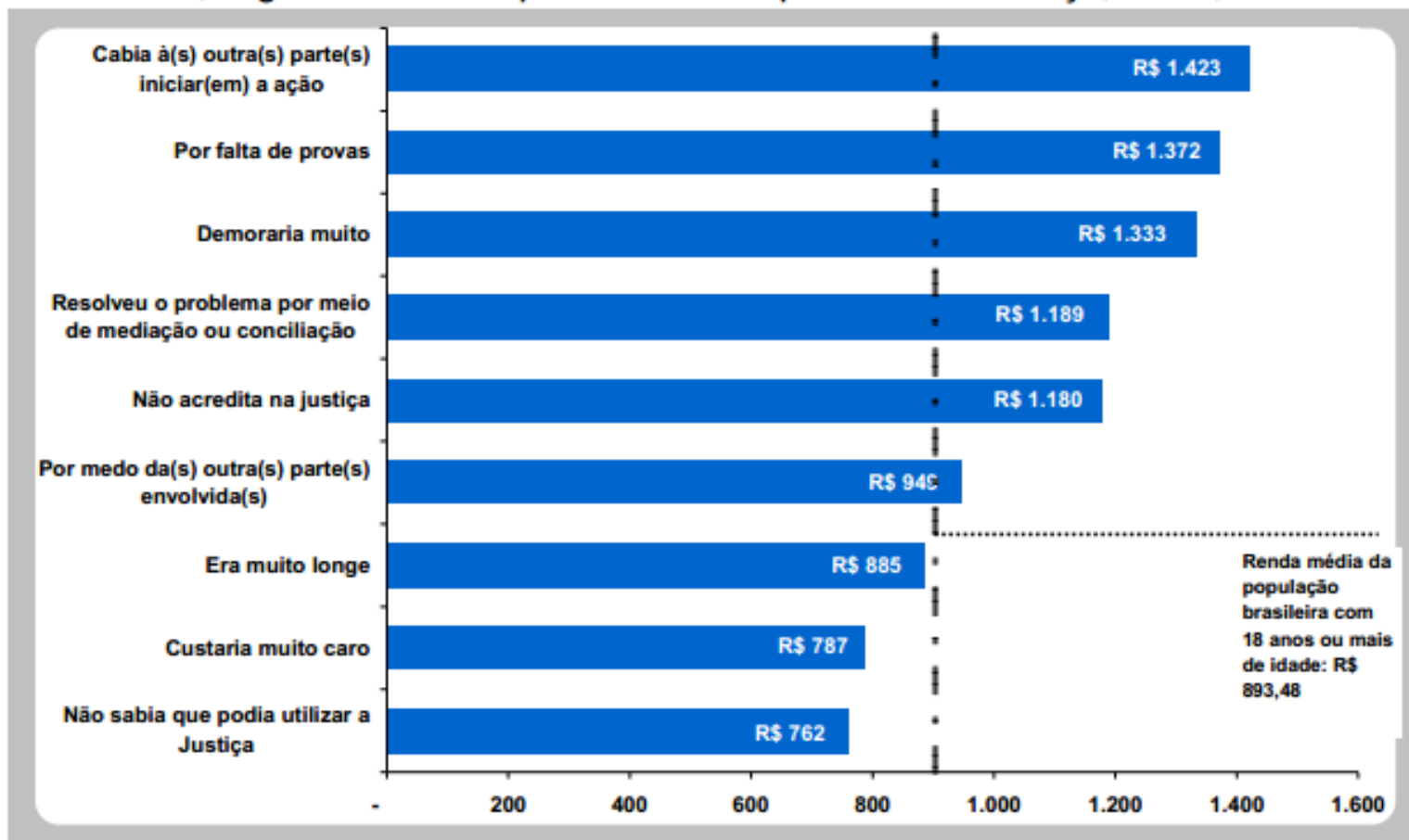




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Rendimento médio das pessoas que vivenciaram conflito entre 2004 e 2009, segundo o motivo para não terem procurado a Justiça, Brasil, 2009.

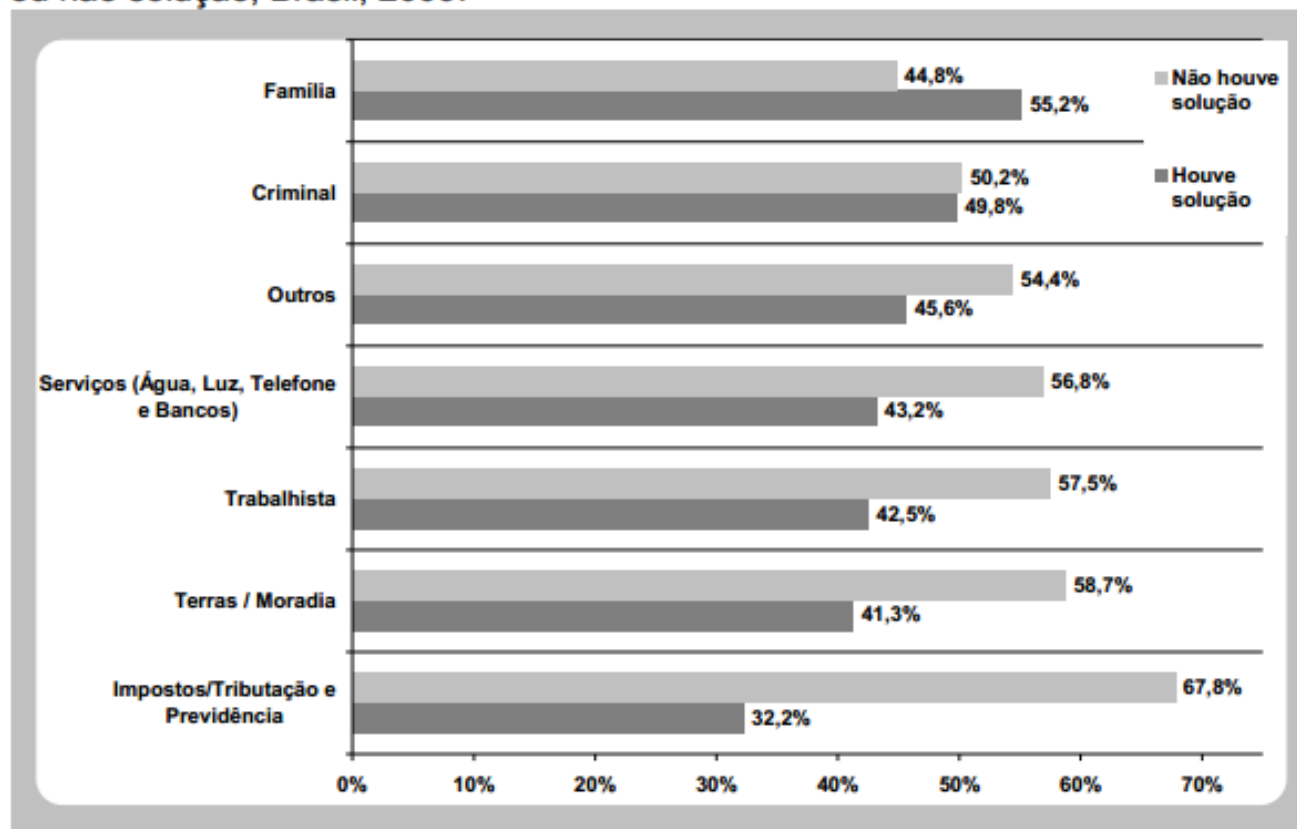




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Percentagem de pessoas que vivenciaram conflitos entre 2004 e 2009 e buscaram o Poder Judiciário segundo a área da situação de conflito e se houve ou não solução, Brasil, 2009.





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Sociedade



1. Ciência Política
2. Administração Pública
3. Aparelho de Governo

Análise de
políticas

PARTE 4



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Políticas públicas





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Políticas públicas

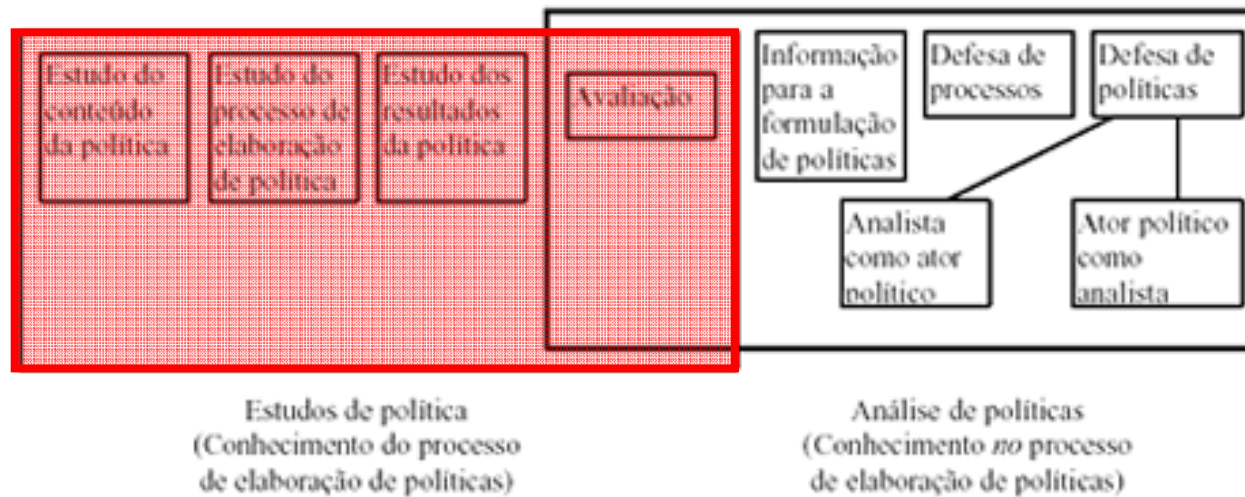




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Políticas públicas





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

POLITICAS PUBLICAS

1) Padroes politicos (POLITY)

- a) Patrimonialismo,
- b) Clientelismo,
- c) Autoritarismo.

2) Agenda politica: (POLITICS)

- agenda do Estado (liberal/desenvolvimentista),
- planejamento econômico,
- natureza institucional das politicas
- políticas de desenvolvimento regional;
- grupos de interesse

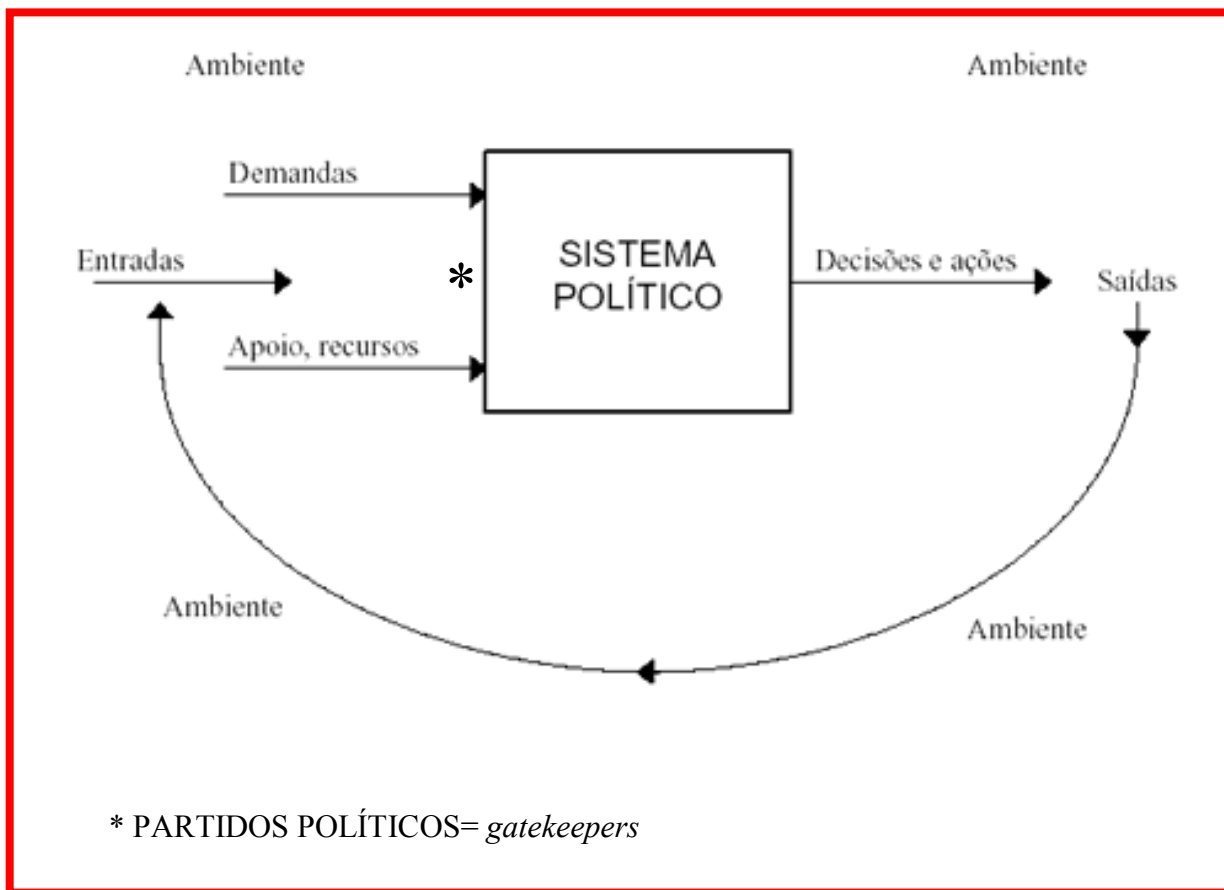
3) *Trade-off* politico (POLICIES)

- a) Politicas economicas
- b) Politicas sociais
- c) Politicas infra-estruturais



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

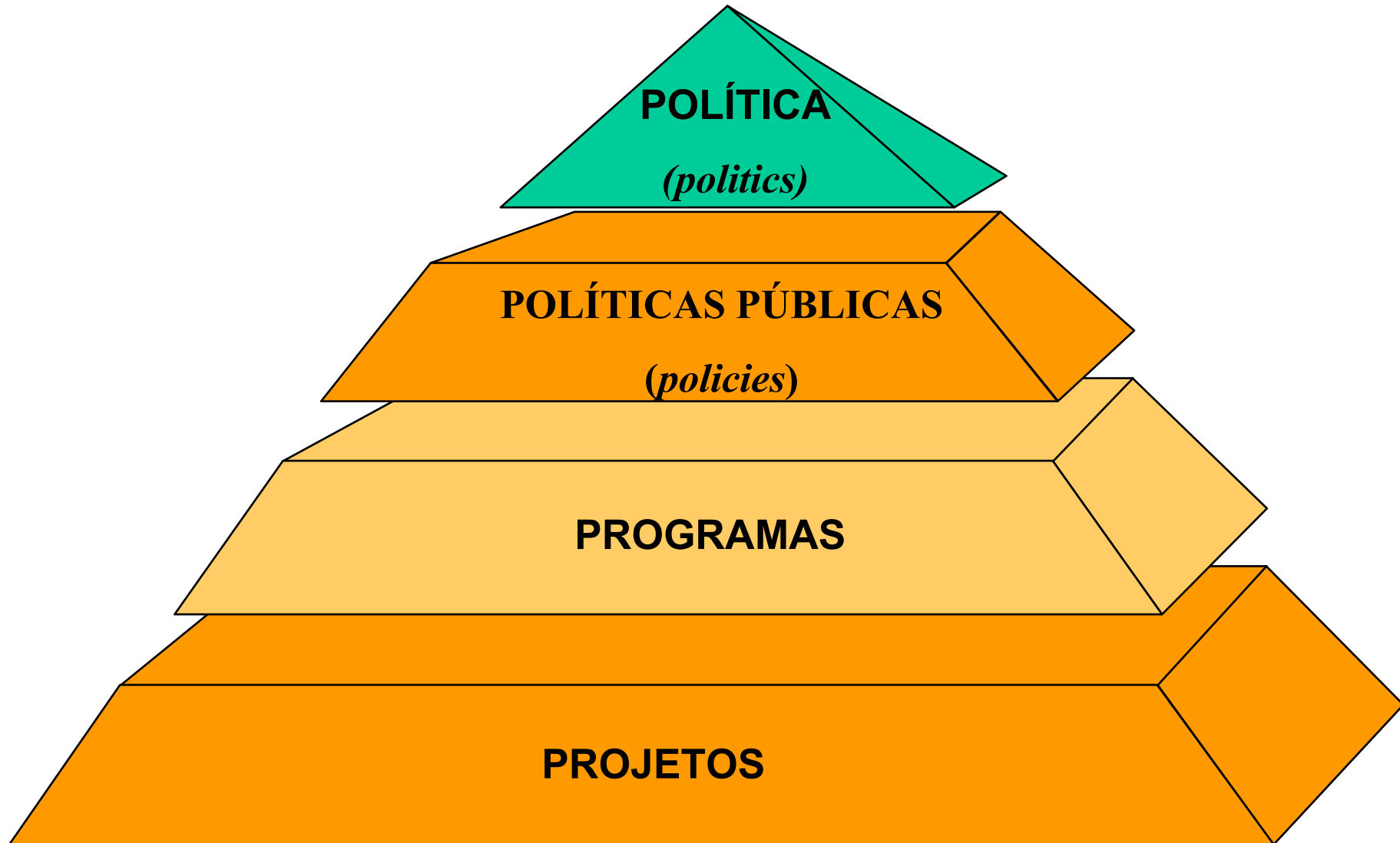




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

VISÃO ESTRATÉGICA DA AÇÃO GOVERNAMENTAL



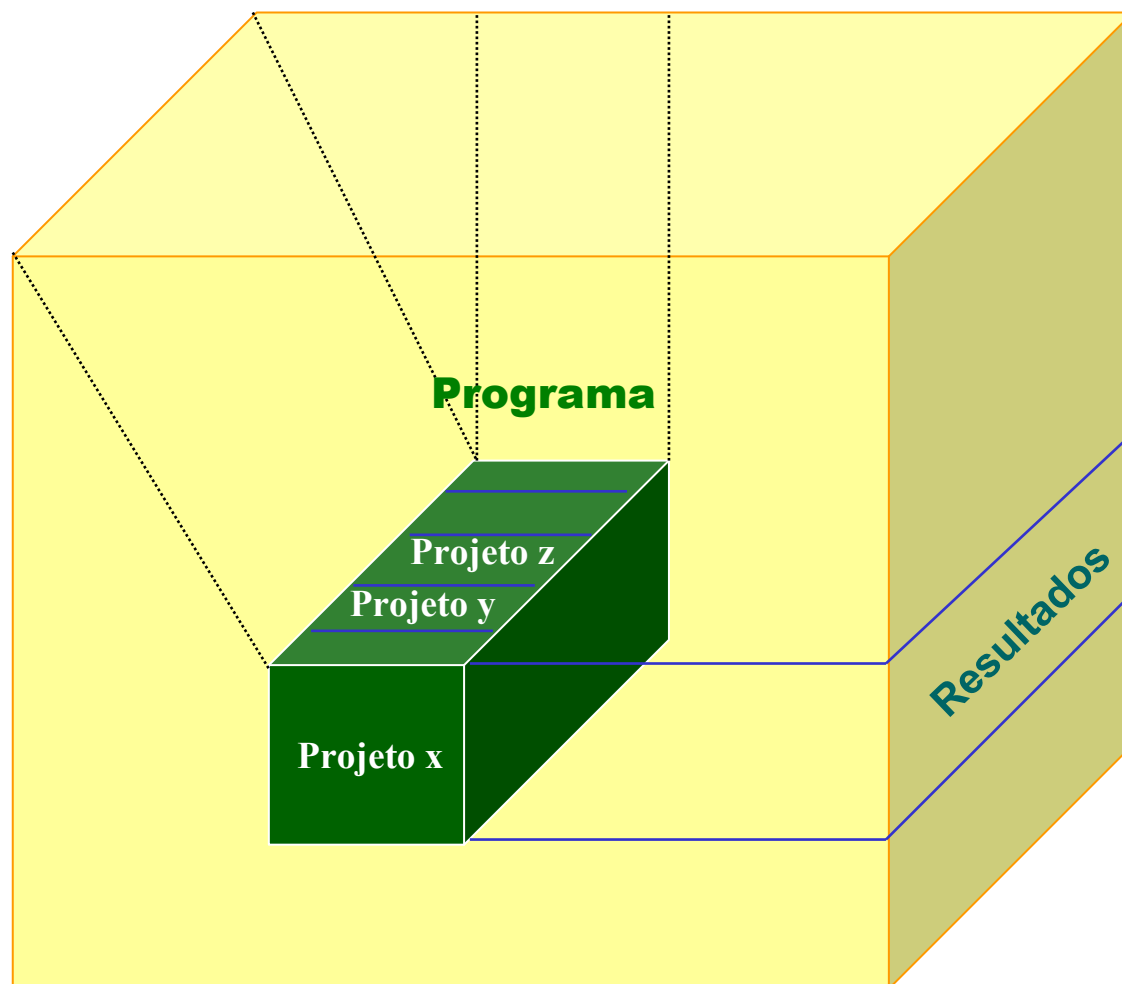


POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Dimensões das Políticas Públicas

**POLÍTICA
PÚBLICA**





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Políticas públicas

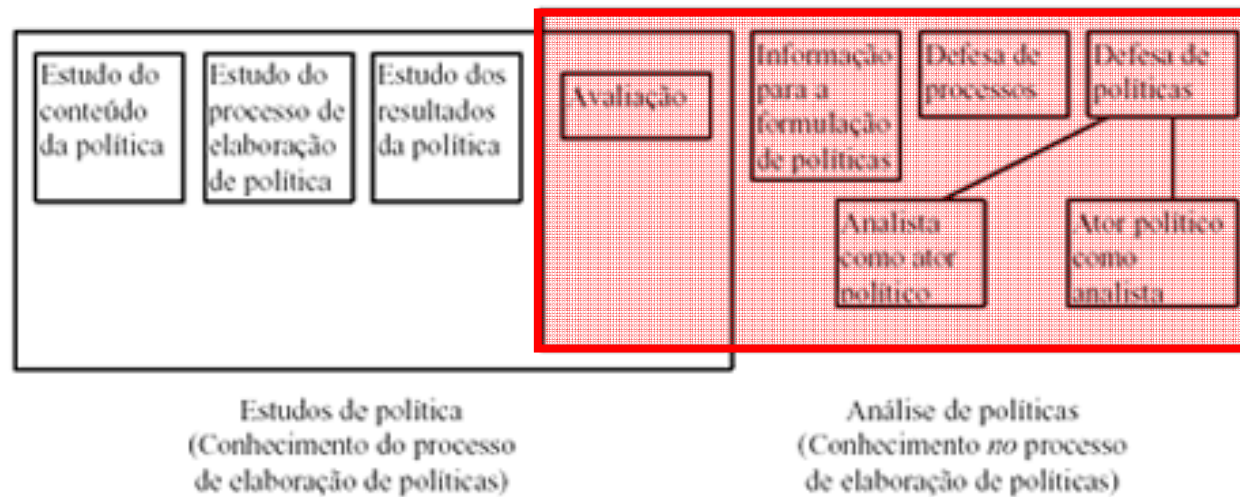




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Políticas públicas





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

VARIEDADES DE ANÁLISE POLÍTICA



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

VARIEDADES DE ANÁLISE POLÍTICA

(1) Estudo do conteúdo das políticas

Os analistas procuram descrever e explicar a gênese e o desenvolvimento de políticas, isto é, determinar como elas surgiram, como foram implementadas e quais os seus resultados;



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

VARIEDADES DE ANÁLISE POLÍTICA

(1) Estudo do conteúdo das políticas

Os analistas procuram descrever e explicar a gênese e o desenvolvimento de políticas, isto é, determinar como elas surgiram, como foram implementadas e quais os seus resultados;

(2) Estudo da elaboração das políticas

Os analistas dirigem a atenção para estágios por que passam questões e avaliam a influência de diferentes fatores, sobretudo na formulação das políticas;



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

VARIEDADES DE ANÁLISE POLÍTICA

(1) Estudo do conteúdo das políticas

Os analistas procuram descrever e explicar a gênese e o desenvolvimento de políticas, isto é, determinar como elas surgiram, como foram implementadas e quais os seus resultados;

(2) Estudo da elaboração das políticas

Os analistas dirigem a atenção para estágios por que passam questões e avaliam a influência de diferentes fatores, sobretudo na formulação das políticas;

(3) Estudo do resultado das políticas

Procura explicar como os gastos e serviços variam em diferentes áreas, razão porque tomam as políticas como variáveis dependentes e tentam compreendê-las em termos de fatores sociais, econômicos, tecnológicos e outros;



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

VARIEDADES DE ANÁLISE POLÍTICA

(1) Estudo do conteúdo das políticas

Os analistas procuram descrever e explicar a gênese e o desenvolvimento de políticas, isto é, determinar como elas surgiram, como foram implementadas e quais os seus resultados;

(2) Estudo da elaboração das políticas

Os analistas dirigem a atenção para estágios por que passam questões e avaliam a influência de diferentes fatores, sobretudo na formulação das políticas;

(3) Estudo do resultado das políticas

Procura explicar como os gastos e serviços variam em diferentes áreas, razão porque tomam as políticas como variáveis dependentes e tentam compreendê-las em termos de fatores sociais, econômicos, tecnológicos e outros;

(4) Avaliação de políticas

Procura identificar o impacto que as políticas têm sobre o contexto sócio-econômico, o ambiente político, a população;



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

VARIEDADES DE ANÁLISE POLÍTICA

(1) Estudo do conteúdo das políticas

Os analistas procuram descrever e explicar a gênese e o desenvolvimento de políticas, isto é, determinar como elas surgiram, como foram implementadas e quais os seus resultados;

(2) Estudo da elaboração das políticas

Os analistas dirigem a atenção para estágios por que passam questões e avaliam a influência de diferentes fatores, sobretudo na formulação das políticas;

(3) Estudo do resultado das políticas

Procura explicar como os gastos e serviços variam em diferentes áreas, razão porque tomam as políticas como variáveis dependentes e tentam compreendê-las em termos de fatores sociais, econômicos, tecnológicos e outros;

(4) Avaliação de políticas

Procura identificar o impacto que as políticas têm sobre o contexto sócio-econômico, o ambiente político, a população;

(5) Informação para elaboração de políticas

O governo e os analistas acadêmicos organizam os dados, para auxiliar a elaboração de políticas e a tomada de decisões;



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

VARIEDADES DE ANÁLISE POLÍTICA

(1) Estudo do conteúdo das políticas

Os analistas procuram descrever e explicar a gênese e o desenvolvimento de políticas, isto é, determinar como elas surgiram, como foram implementadas e quais os seus resultados;

(2) Estudo da elaboração das políticas

Os analistas dirigem a atenção para estágios por que passam questões e avaliam a influência de diferentes fatores, sobretudo na formulação das políticas;

(3) Estudo do resultado das políticas

Procura explicar como os gastos e serviços variam em diferentes áreas, razão porque tomam as políticas como variáveis dependentes e tentam compreendê-las em termos de fatores sociais, econômicos, tecnológicos e outros; Procura identificar o impacto que as políticas têm sobre o contexto sócio-econômico, o ambiente político, a população; O governo e os analistas acadêmicos organizam os dados, para auxiliar a elaboração de políticas e a tomada de decisões;

(4) Avaliação de políticas

(5) Informação para elaboração de políticas

(6) Defesa do processo de elaboração da política

Os analistas procuram melhorar os processos de elaboração de políticas e a máquina de governo, mediante realocação de funções, tarefas e enfoques para avaliação de opções;



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

VARIEDADES DE ANÁLISE POLÍTICA

(1) Estudo do conteúdo das políticas

Os analistas procuram descrever e explicar a gênese e o desenvolvimento de políticas, isto é, determinar como elas surgiram, como foram implementadas e quais os seus resultados;

(2) Estudo da elaboração das políticas

Os analistas dirigem a atenção para estágios por que passam questões e avaliam a influência de diferentes fatores, sobretudo na formulação das políticas;

(3) Estudo do resultado das políticas

Procura explicar como os gastos e serviços variam em diferentes áreas, razão porque tomam as políticas como variáveis dependentes e tentam compreendê-las em termos de fatores sociais, econômicos, tecnológicos e outros; Procura identificar o impacto que as políticas têm sobre o contexto sócio-econômico, o ambiente político, a população; O governo e os analistas acadêmicos organizam os dados, para auxiliar a elaboração de políticas e a tomada de decisões;

(4) Avaliação de políticas

(5) Informação para elaboração de políticas

(6) Defesa do processo de elaboração da política

7) Defesa de políticas

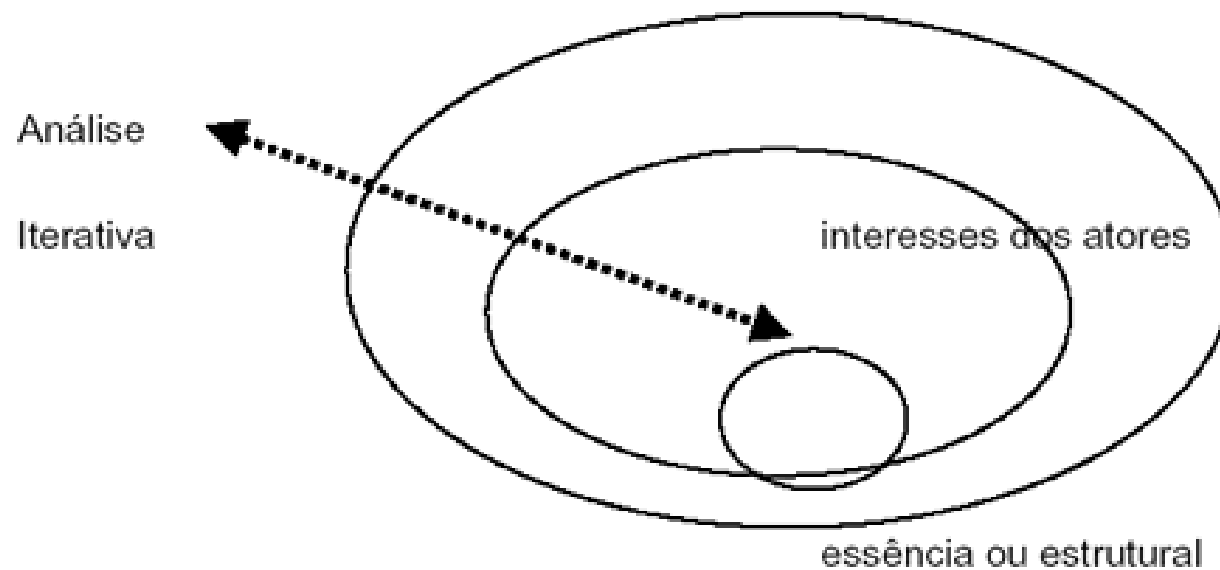
Os analistas procuram melhorar os processos de elaboração de políticas e a máquina de governo, mediante realocação de funções, tarefas e enfoques para avaliação de opções; Atividade exercida por de grupos de pressão de fendendo idéias ou opções específicas no processo de elaboração de políticas.



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Níveis de análise de políticas públicas

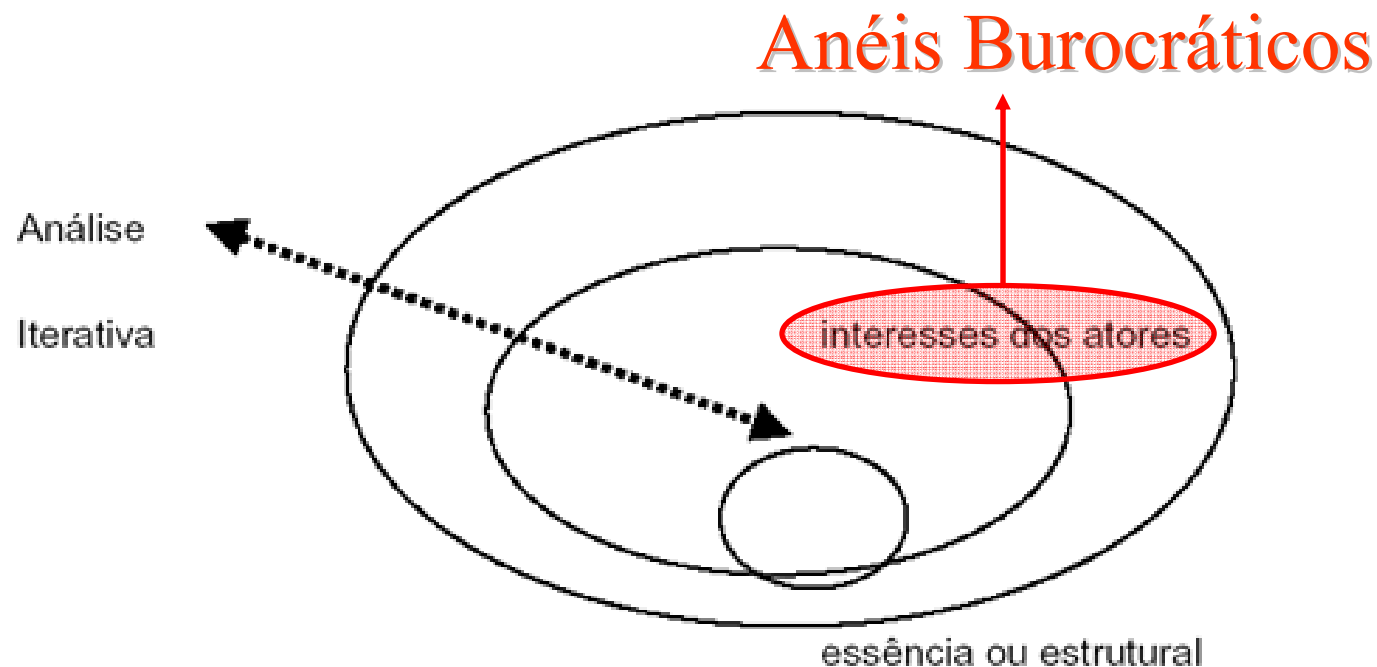




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Níveis de análise de políticas públicas



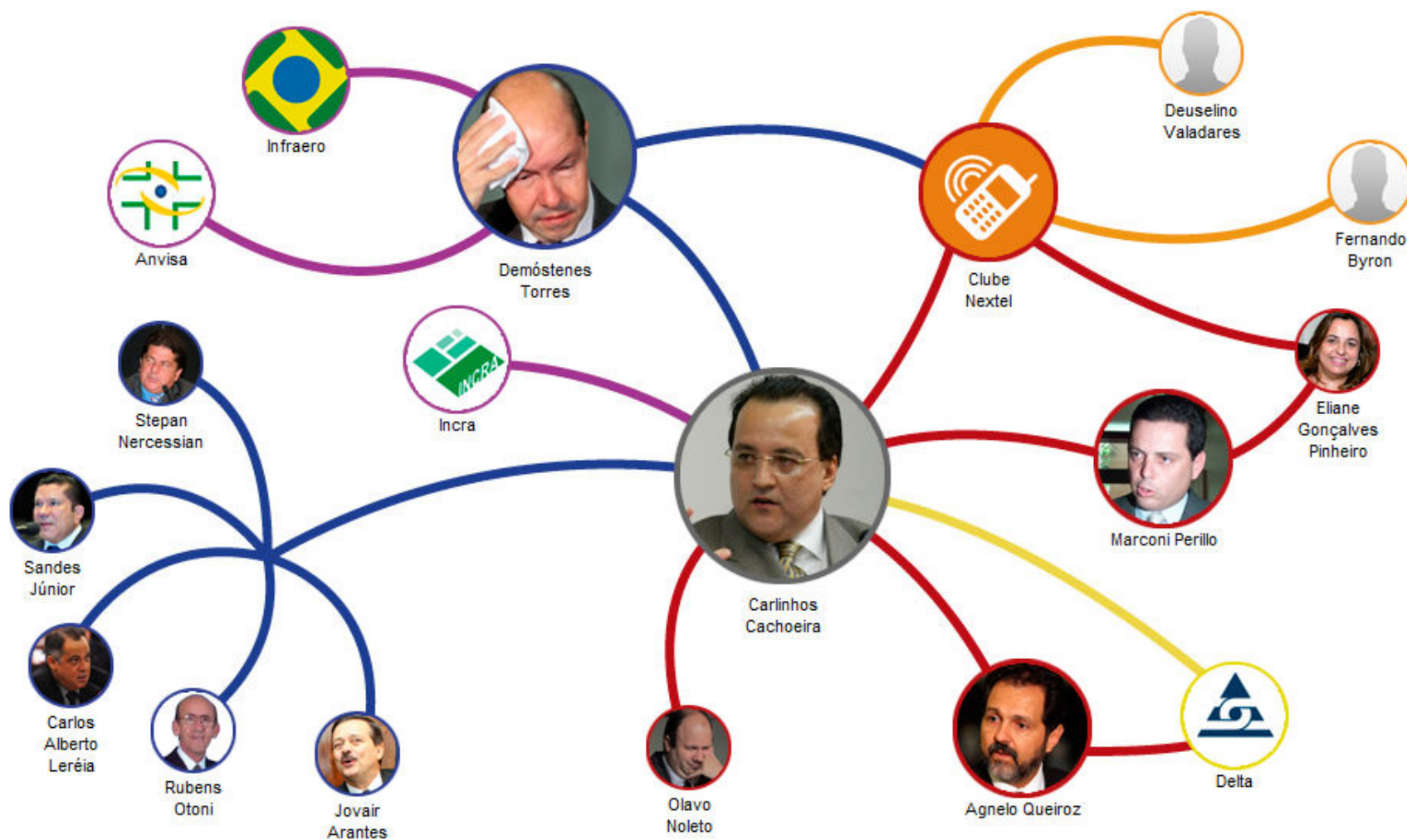


POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Anéis Burocráticos

■ NO LEGISLATIVO ■ NO EXECUTIVO ■ NA POLÍCIA ■ NAS ESTATAIS E AGÊNCIAS DO GOVERNO ■ NO SETOR PRIVADO

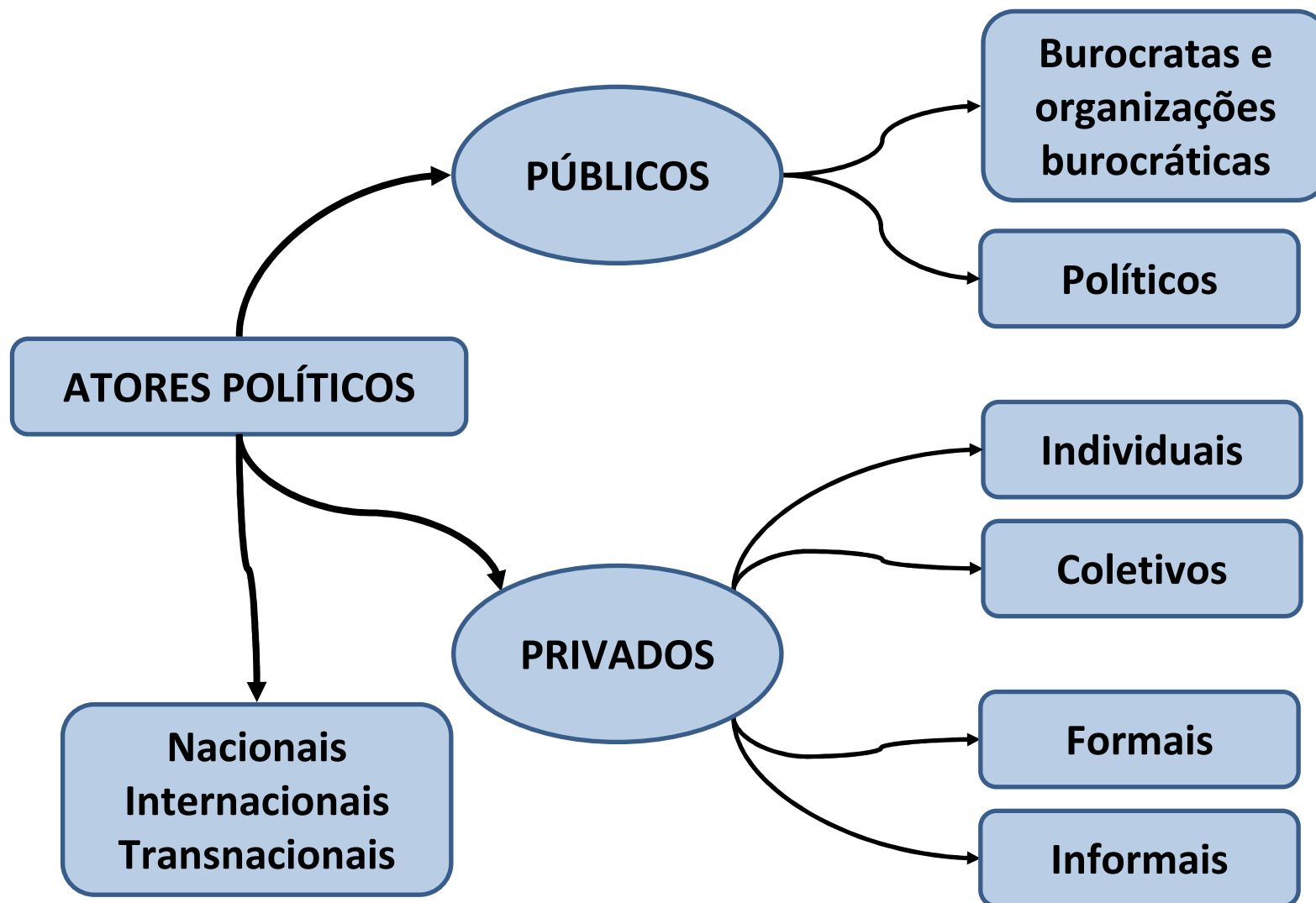




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FONTE DOS INPUTS E WITHINPUTS

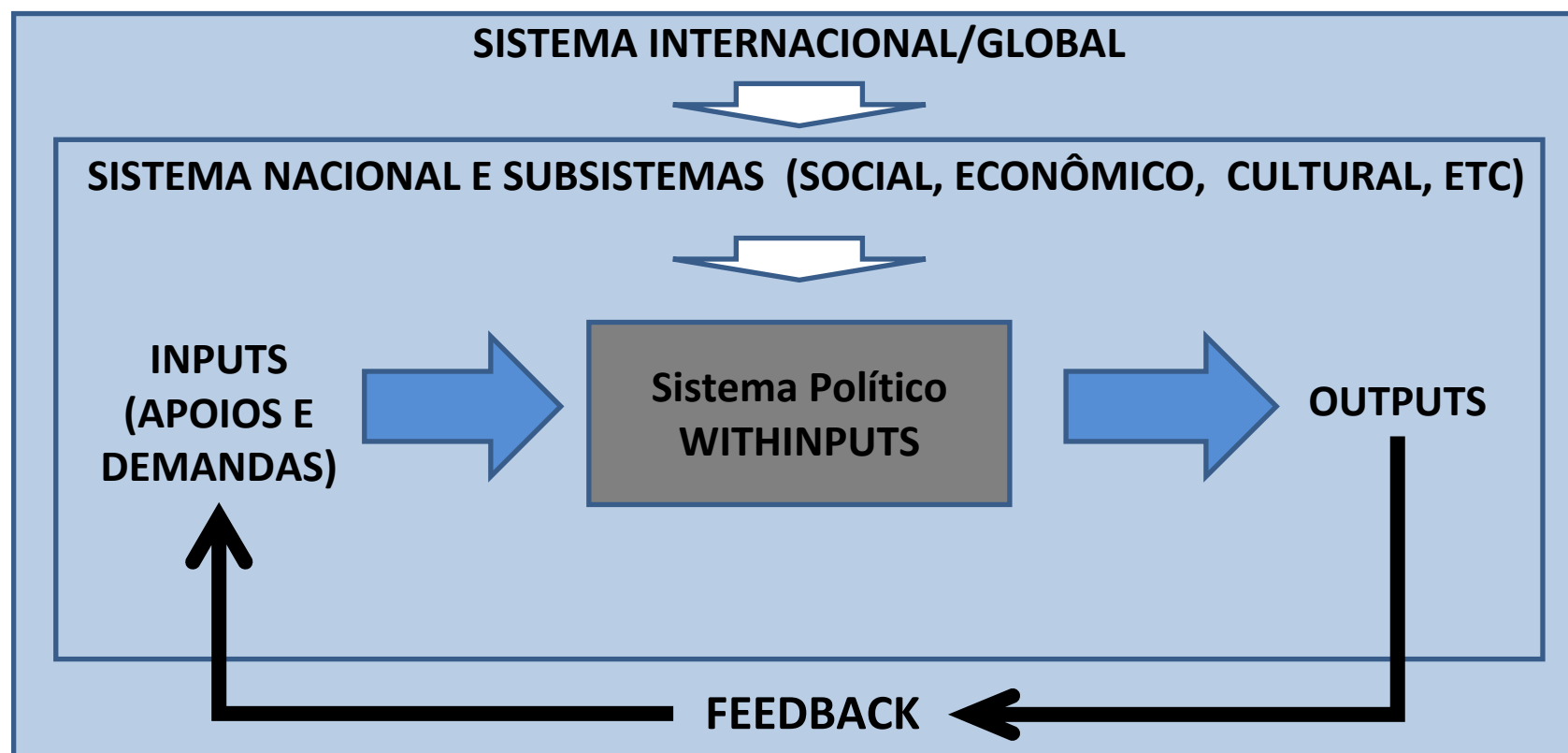




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

ABORDAGEM SISTÊMICA

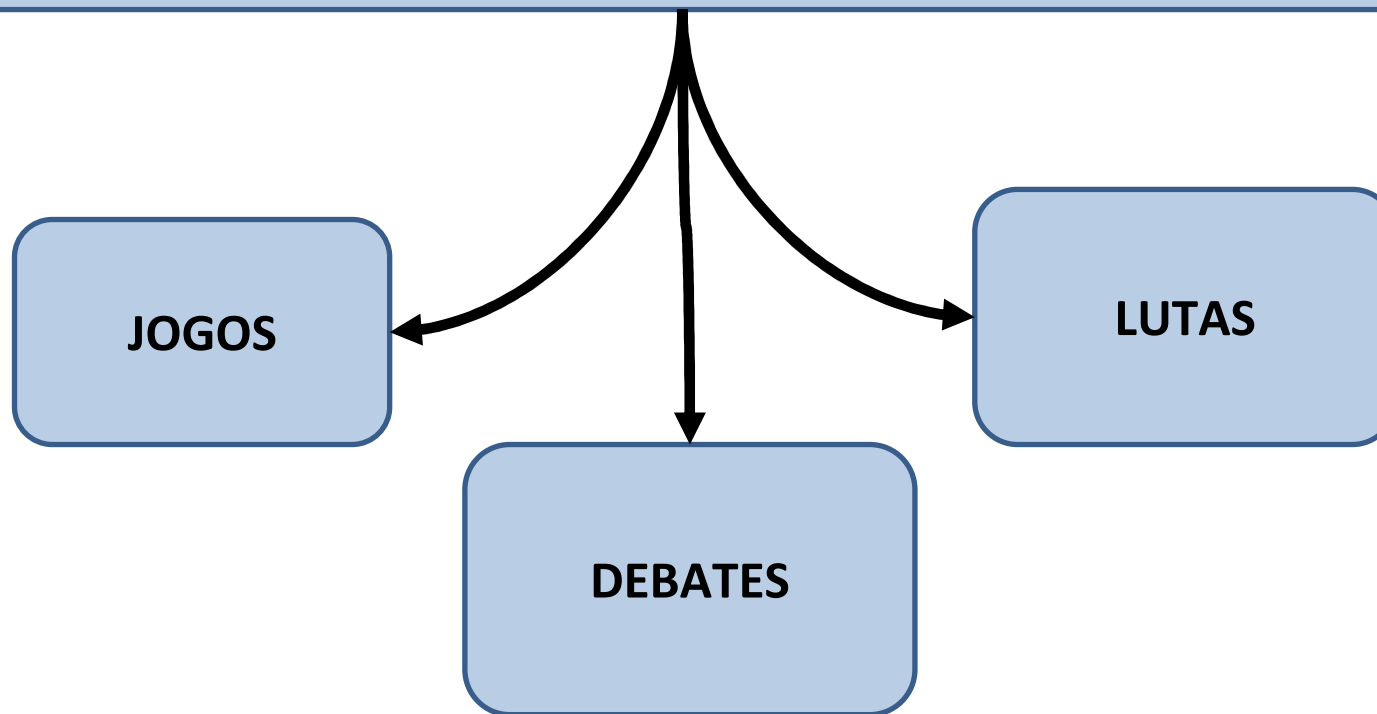




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

DINÂMICA DAS INTERAÇÕES NAS ARENAS





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Como se articulam os atores?

PREFERÊNCIAS → definidas a partir dos benefícios esperados X custos estimados (custo = renúncias)

EXPECTATIVAS → perdas e ganhos de cada alternativa, antevistos sob a perspectiva de cada ator

ESTRUTURA DE OPORTUNIDADES → recursos de poder e regras do jogo político (normas)

ISSUES → um ou vários itens da decisão em cada política, que afetam os interesses de diversos atores, definindo suas perdas e ganhos e mobilizando o conflito entre eles



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Absorção das Demandas

Ação coletiva

- **Natureza dos bens públicos**
- **Custo da participação**
- **Tamanho dos Grupos**

Grau de abertura do sistema

Político-institucional

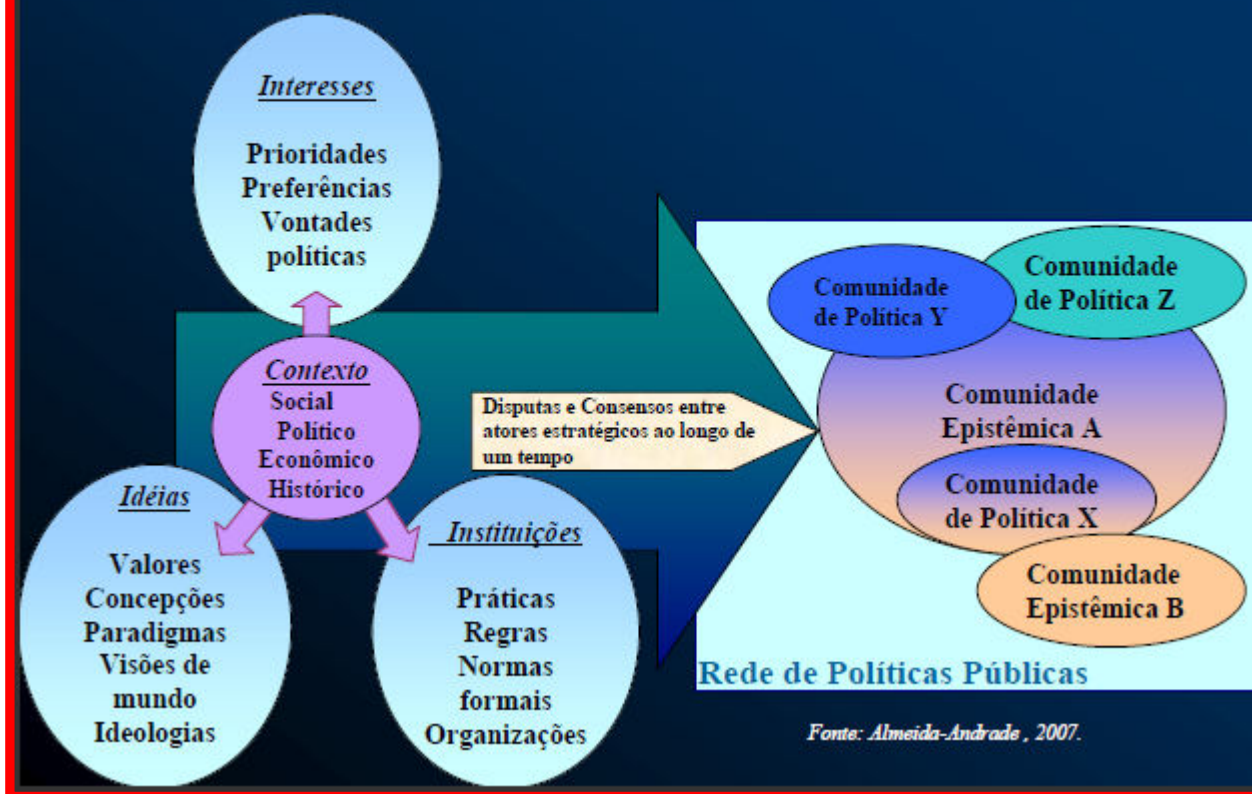
- **Regimes democráticos**
- **Regimes autoritários**
- **Regimes Totalitários**



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Modelo Teórico: Três 'I'

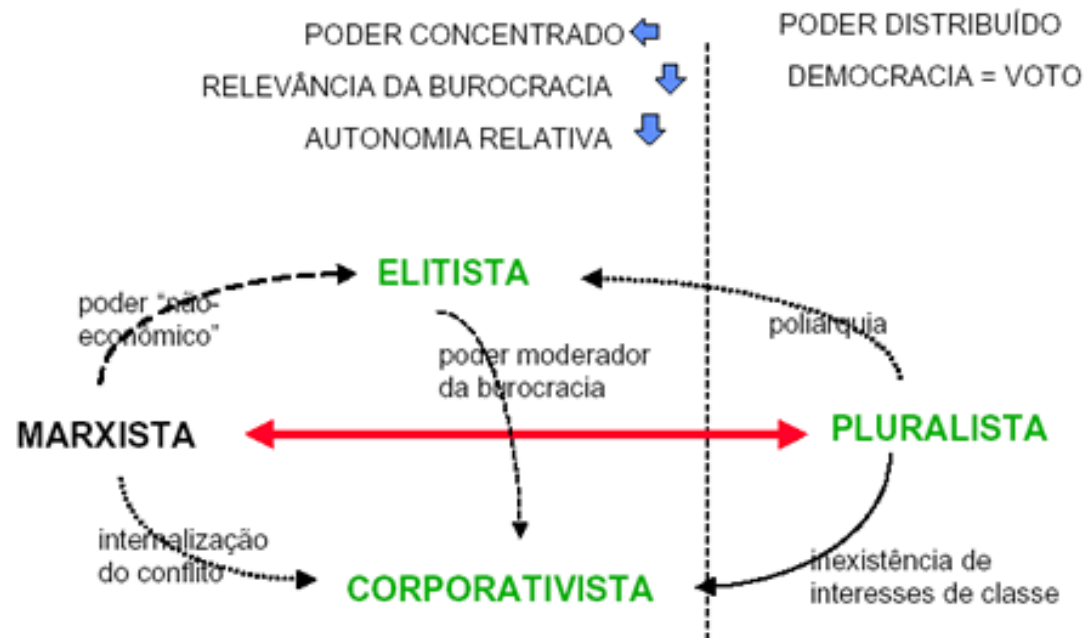




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Enfoques de análise de políticas públicas





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

O ESTUDO DO PODER E DOS PROCESSOS DE DECISÃO (as três faces do poder) (as três faces do poder)		
tipos de conflito:		
Conflitos abertos (DAHL: visão pluralista)	Conflitos encobertos (BACHRACH e BARATZ)	Conflitos latentes (LUKES)
concepções de poder:		
A tem poder sobre B, na medida em que A leva B a fazer algo que de outra forma não faria	A cria ou reforça valores e práticas institucionais que restringem o debate a questões politicamente inócuas à A	A exerce poder sobre B quando influencia B de um modo que contraria seus interesses
pesquisa sobre situações de:		
conflitos abertos e decisões-chave	não-tomada de decisão	limitação do alcance da tomada de decisão através da manipulação de valores



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

O ESTUDO DO PODER E DOS PROCESSOS DE DECISÃO

(as três faces do poder) (as três faces do poder)

tipos de conflito:

Conflitos abertos (DAHL: visão pluralista)

Conflitos encobertos (BACHRACH e BARATZ)

Conflitos latentes (LUKES)

concepções de poder:

A tem poder sobre B, na medida em que A leva B a fazer algo que de outra forma não faria

A cria ou reforça valores e práticas institucionais que restringem o debate a questões politicamente inócuas à A

A exerce poder sobre B quando influencia B de um modo que contraria seus interesses

pesquisa sobre situações de:

conflitos abertos e decisões-chave

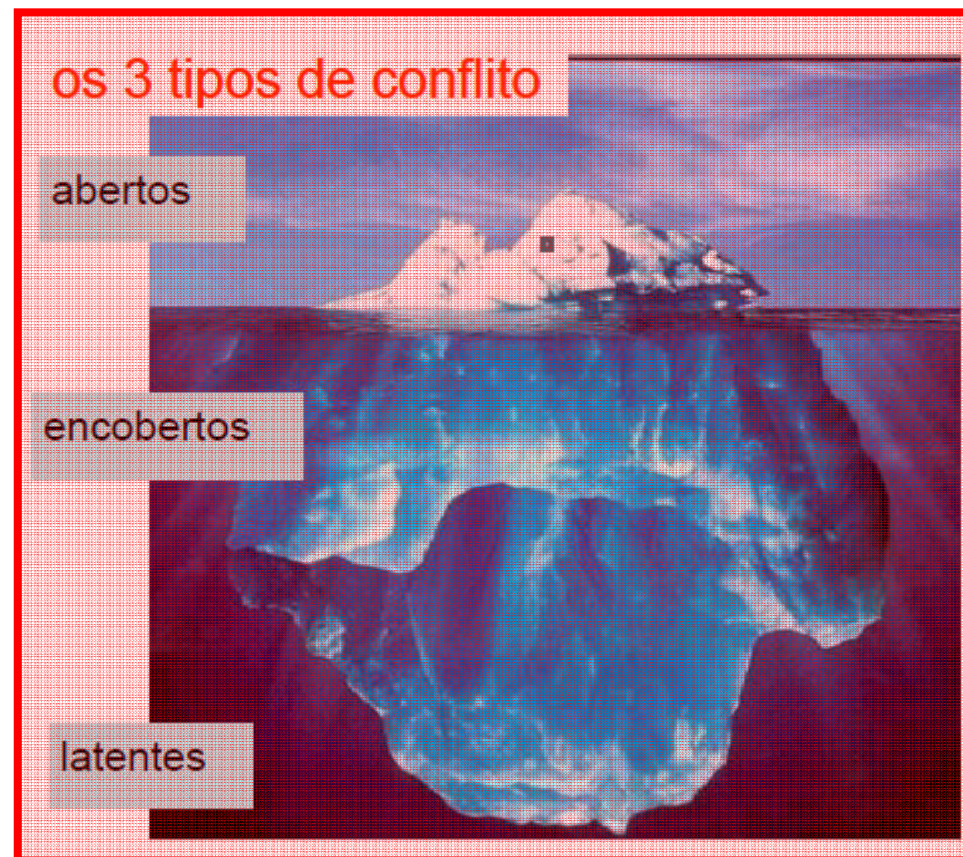
não-tomada de decisão

limitação do alcance da tomada de decisão através da manipulação de valores



POLÍTICAS PÚBLICAS

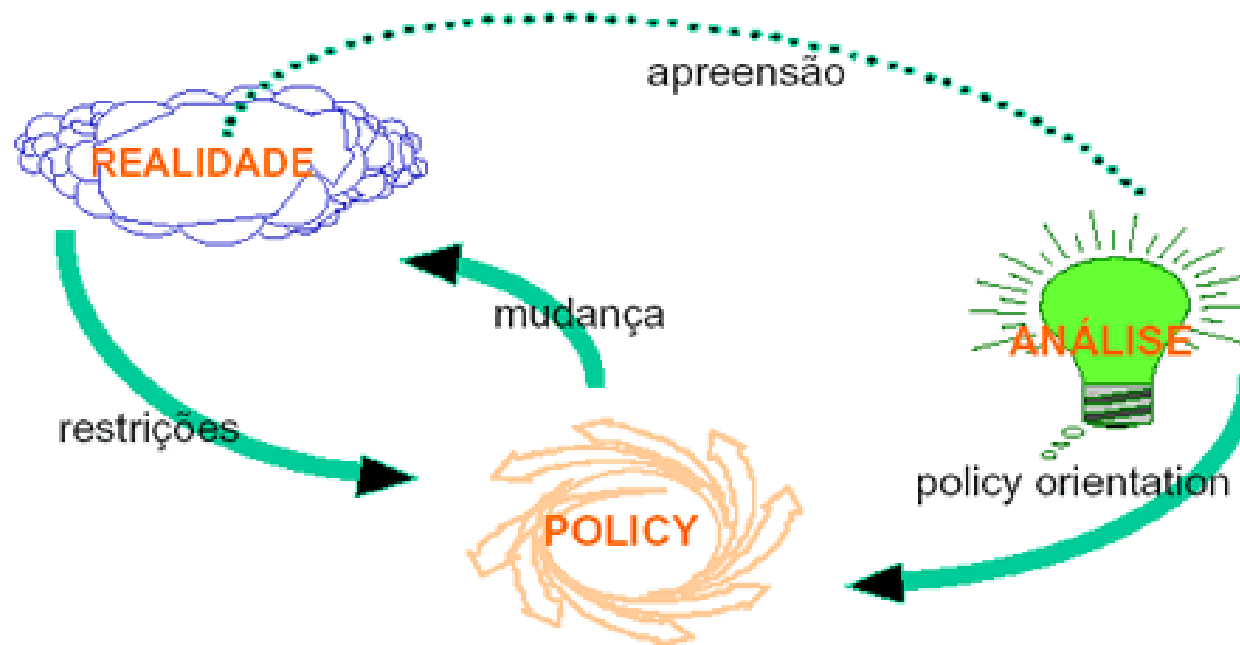
Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

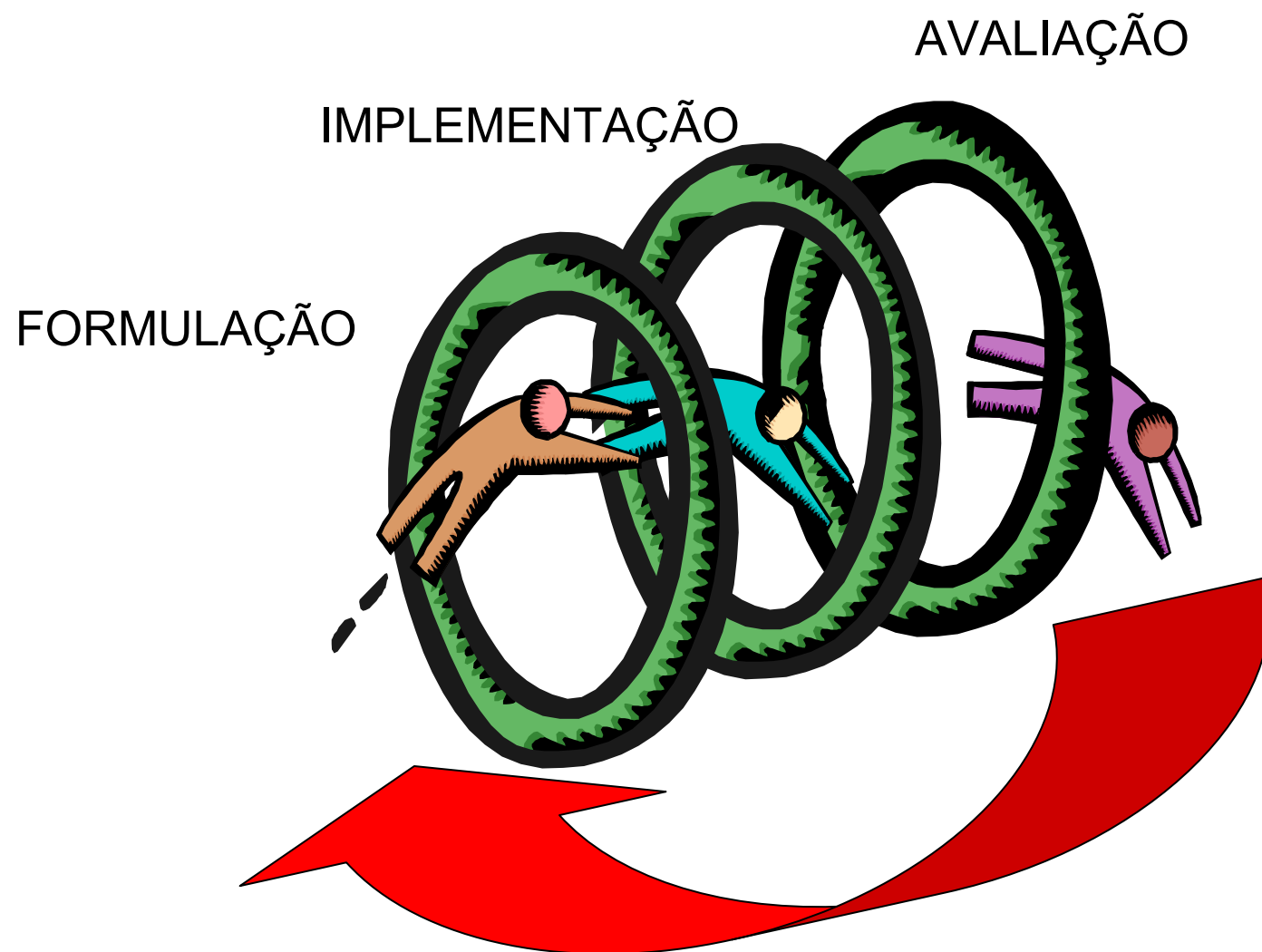
Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

CICLO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

CICLO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

1. Formação da agenda:

quando **um tema** entra na discussão em uma arena política;

2. Formulação:

quando são apresentadas as soluções;

3. Implementação:

decidir o que será feito;

4. Avaliação:

Acontece *ex-ante*, *concomitante* e *ex-post*.

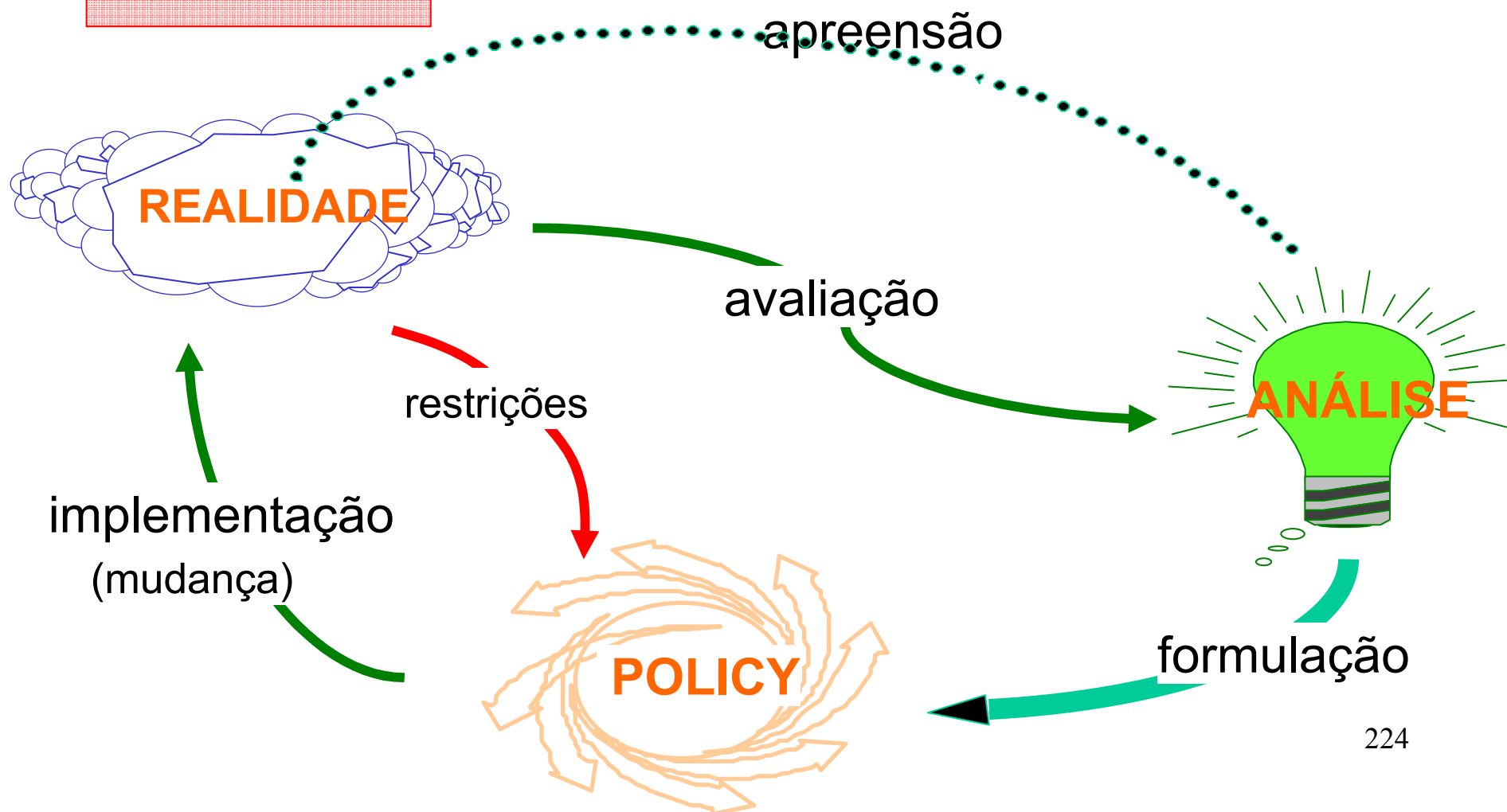


POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PDCA

O CICLO DE ELABORAÇÃO DE POLÍTICAS





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FORMULAÇÃO		IMPLEMENTAÇÃO		AVALIAÇÃO	
INCREMENTAL	RACIONAL	BOTTOM UP	TOP DOWN	RITUALÍSTICA	INDUTORA DE MUDANÇAS
(modelo descritivo-normativo)	(modelo explicativo-normativo)				
Negociação	Interesses	"profissionais"	burocratas		
Ajuste	Valores	decisores	agências		
	Objetivos	continuum	"manual"		
		discrecionalidade			
"consenso" forçado pela segunda e terceira faces do poder	Plano como instância de explicitação de conflitos	Irrupção de conflitos encobertos na formulação	Terceira face do poder como garantia de implementação		
- o "bem é o possível, o que satisfaz a elite"	- o "bem é o que satisfaz o plano"	RESULTADOS, PRODUTOS E IMPACTOS		- critérios ex-post, exógenos	- critérios ex-ante, endógenos
Monitoramento dos efeitos	Metas, prazos			Satisfação das Elites	comparação: metas x resultados



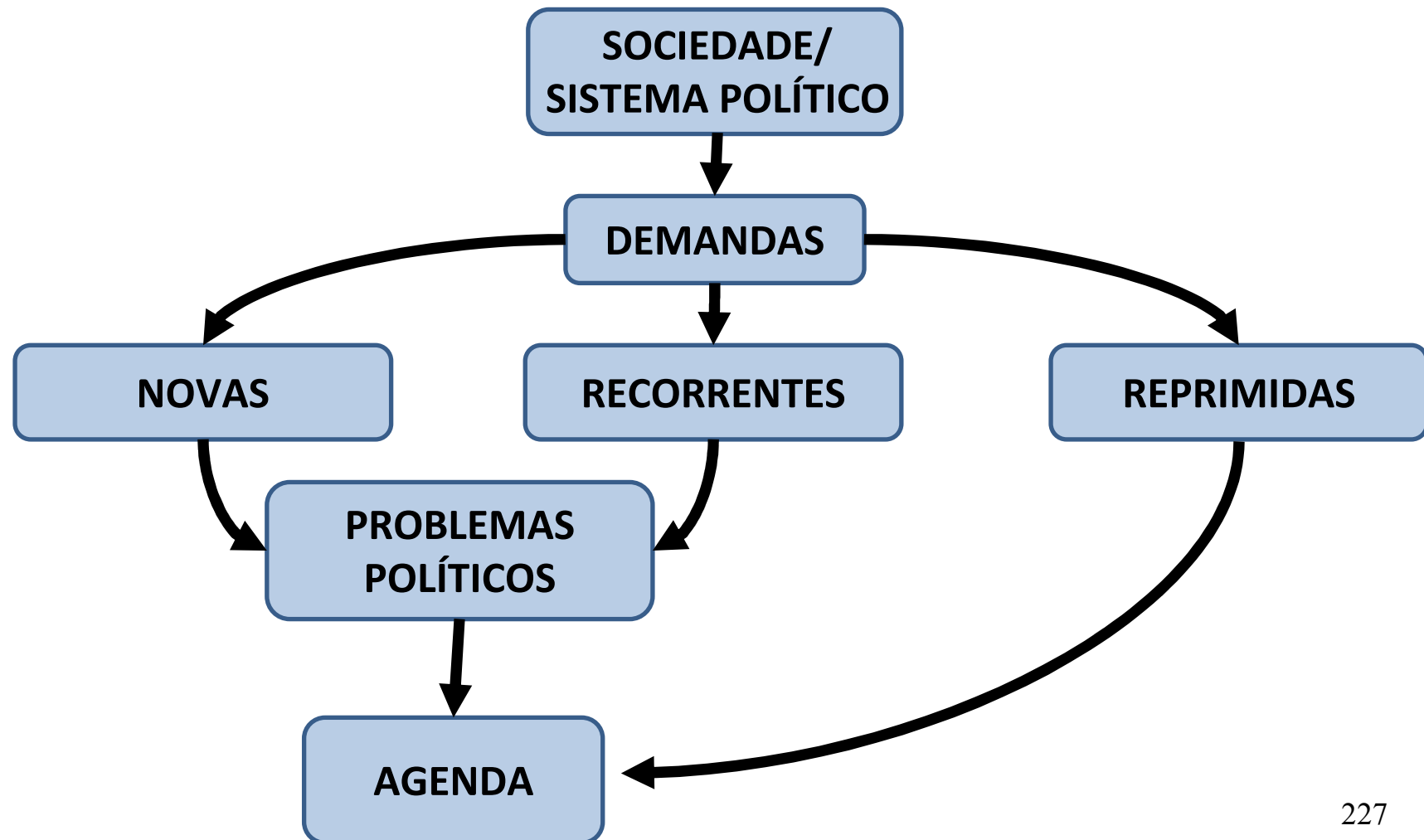
POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FORMULAÇÃO		IMPLEMENTAÇÃO		AVALIAÇÃO	
INCREMENTAL	RACIONAL	BOTTOM UP	TOP DOWN	RITUALÍSTICA	INDUTORA DE MUDANÇAS
(modelo descritivo-normativo)	(modelo explicativo-normativo)				
Negociação	Interesses	"profissionais"	burocratas		
Ajuste	Valores	decisores	agências		
	Objetivos	continuum	"manual"		
		discrecionalidade			
"consenso" forçado pela segunda e terceira faces do poder	Plano como instância de explicitação de conflitos	Irrupção de conflitos encobertos na formulação	Terceira face do poder como garantia de implementação		
- o "bem é o possível, o que satisfaz a elite	- o "bem é o que satisfaz o plano	RESULTADOS, PRODUTOS E IMPACTOS		- critérios ex-post, exógenos	- critérios ex-ante, endógenos
Monitoramento dos efeitos	Metas, prazos			Satisfação das Elites	comparação: metas x resultados



FORMAÇÃO DA AGENDA GOVERNAMENTAL





POLÍTICAS PÚBLICAS

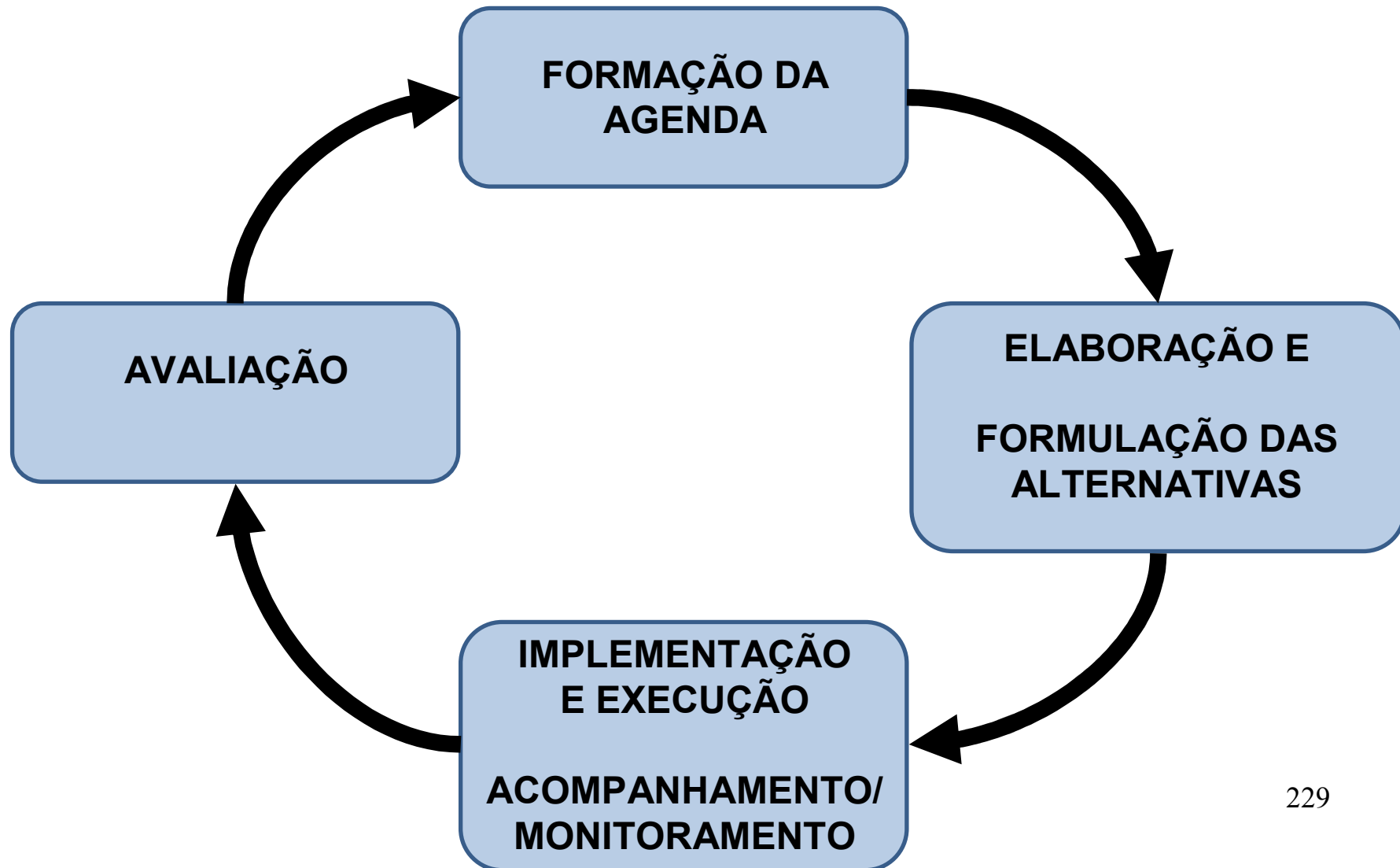
Elói Martins Senhoras

Ciclo Políticas Públicas





POLÍTICAS PÚBLICAS: FASES





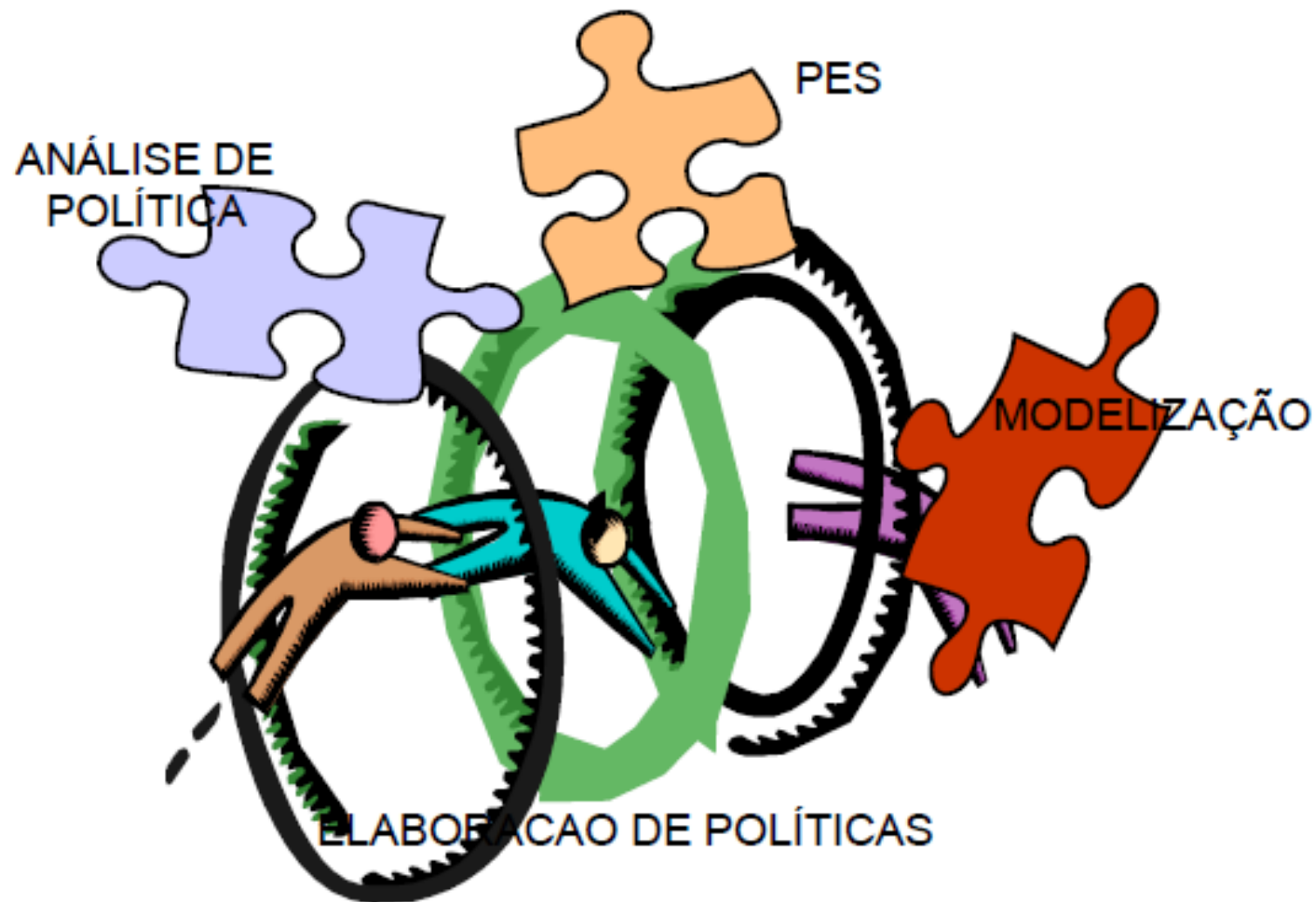
Arquitetura Funcional de uma Política Pública





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

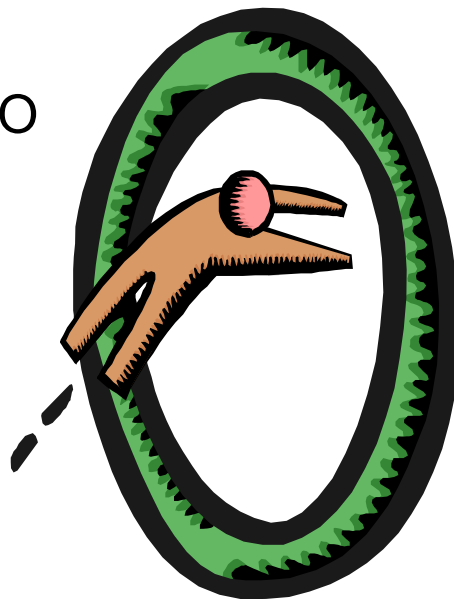




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FORMULAÇÃO



PLANO

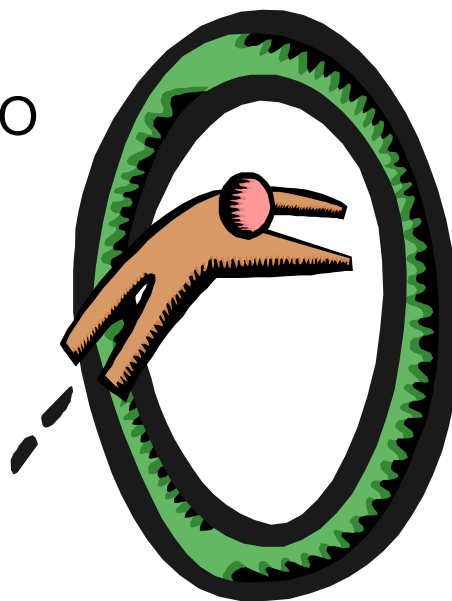




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FORMULAÇÃO



PLANO



Etapas da formulação de Políticas Públicas

- Definição da agenda
- Formação de assuntos públicos
- Formação de políticas públicas
- Processo decisório



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

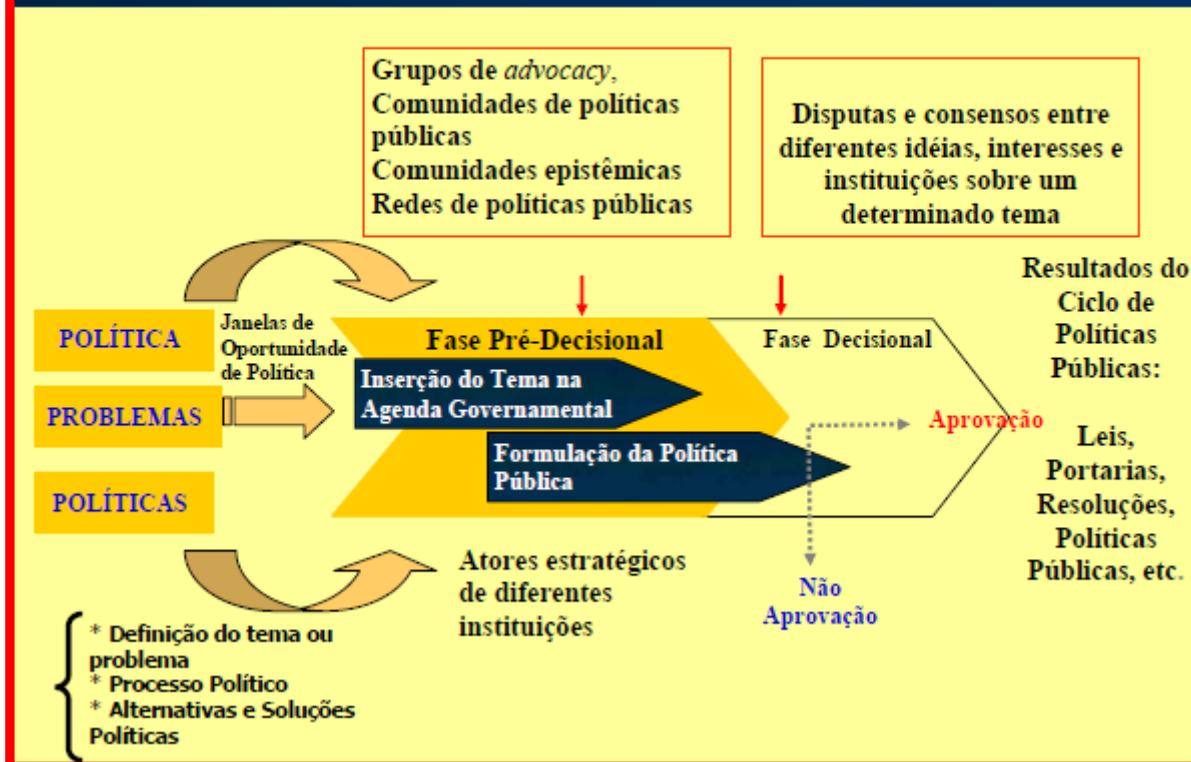




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

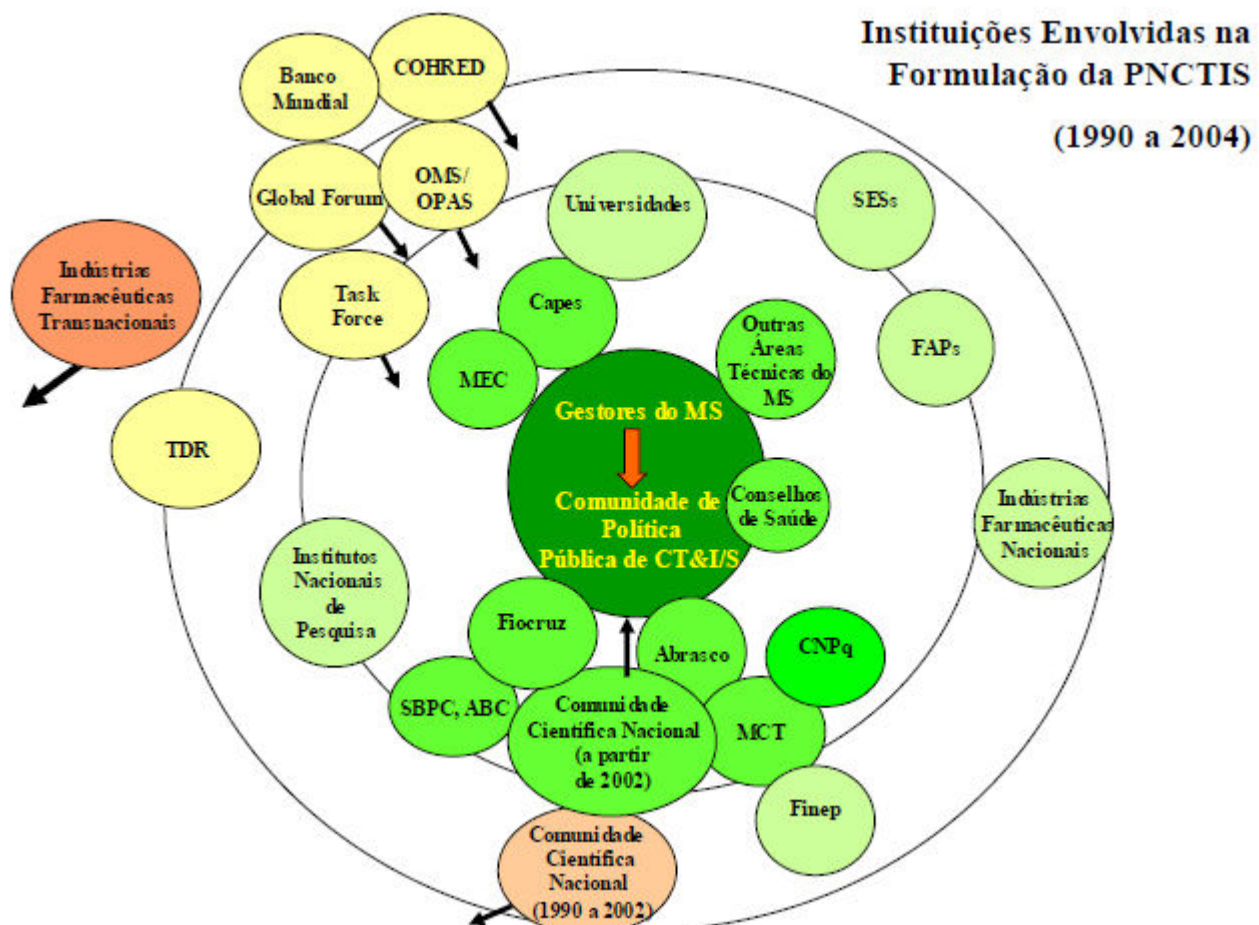
Formação da Agenda Governamental





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras



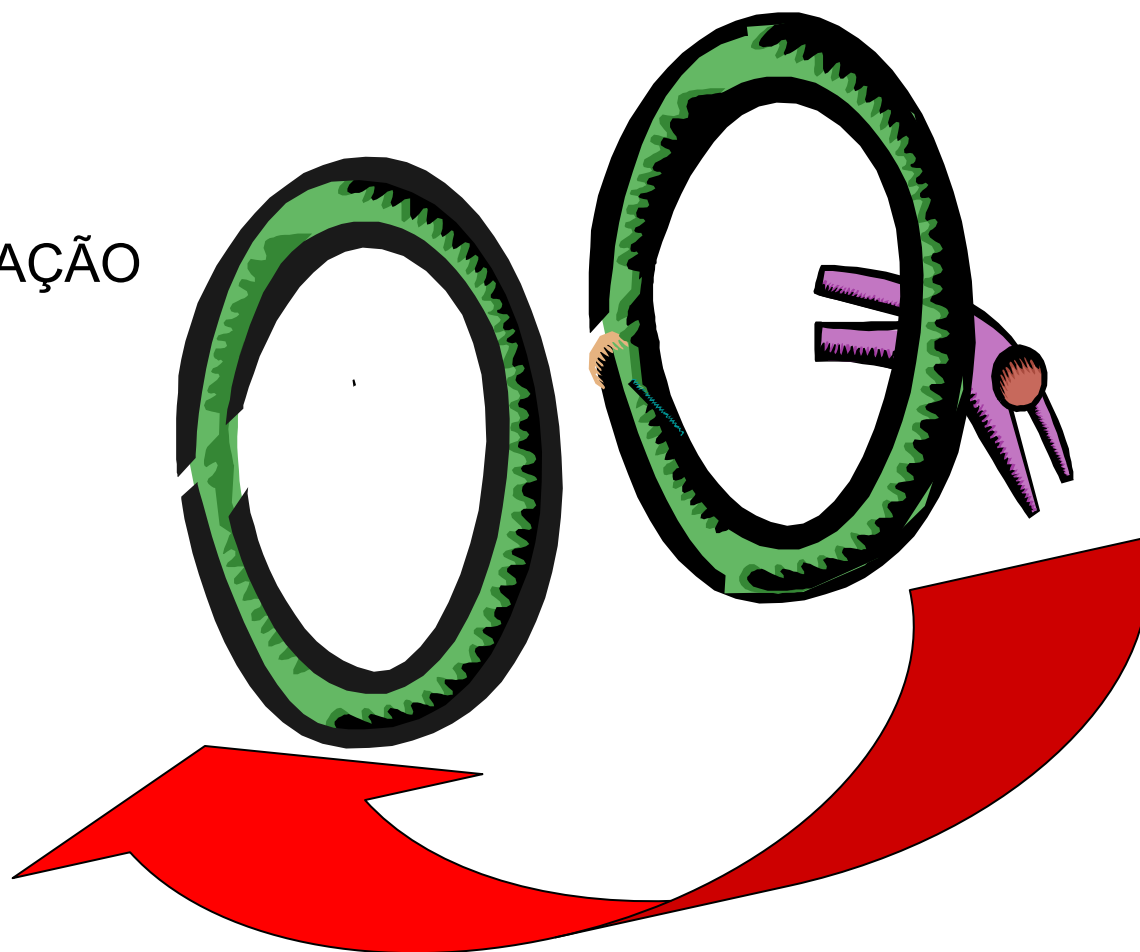


POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

FORMULAÇÃO

AVALIAÇÃO





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

PROGRAMAS

POLÍTICA PÚBLICA

**Projetos
(Ações)**

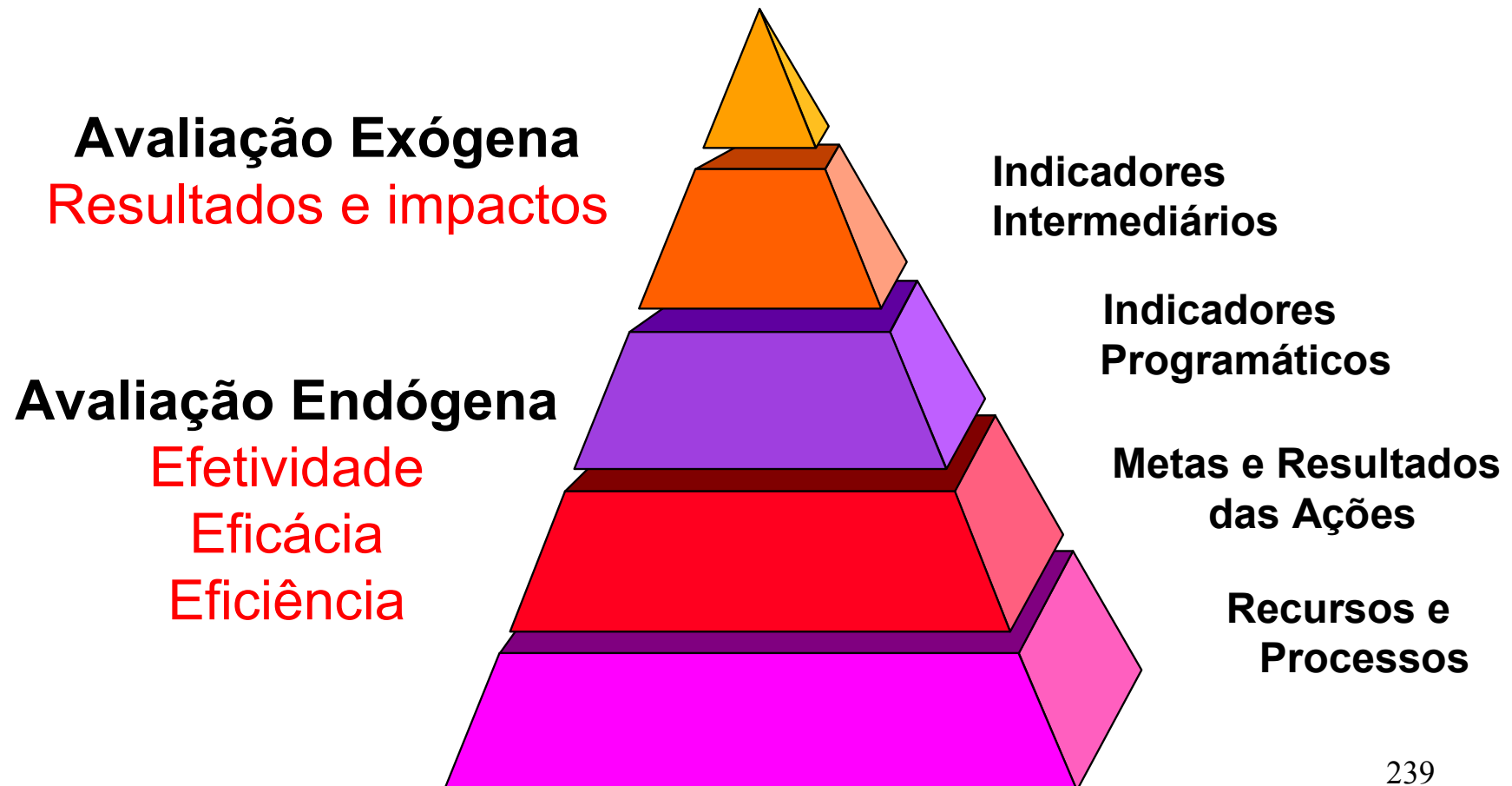
INDICADORES



POLÍTICAS PÚBLICAS

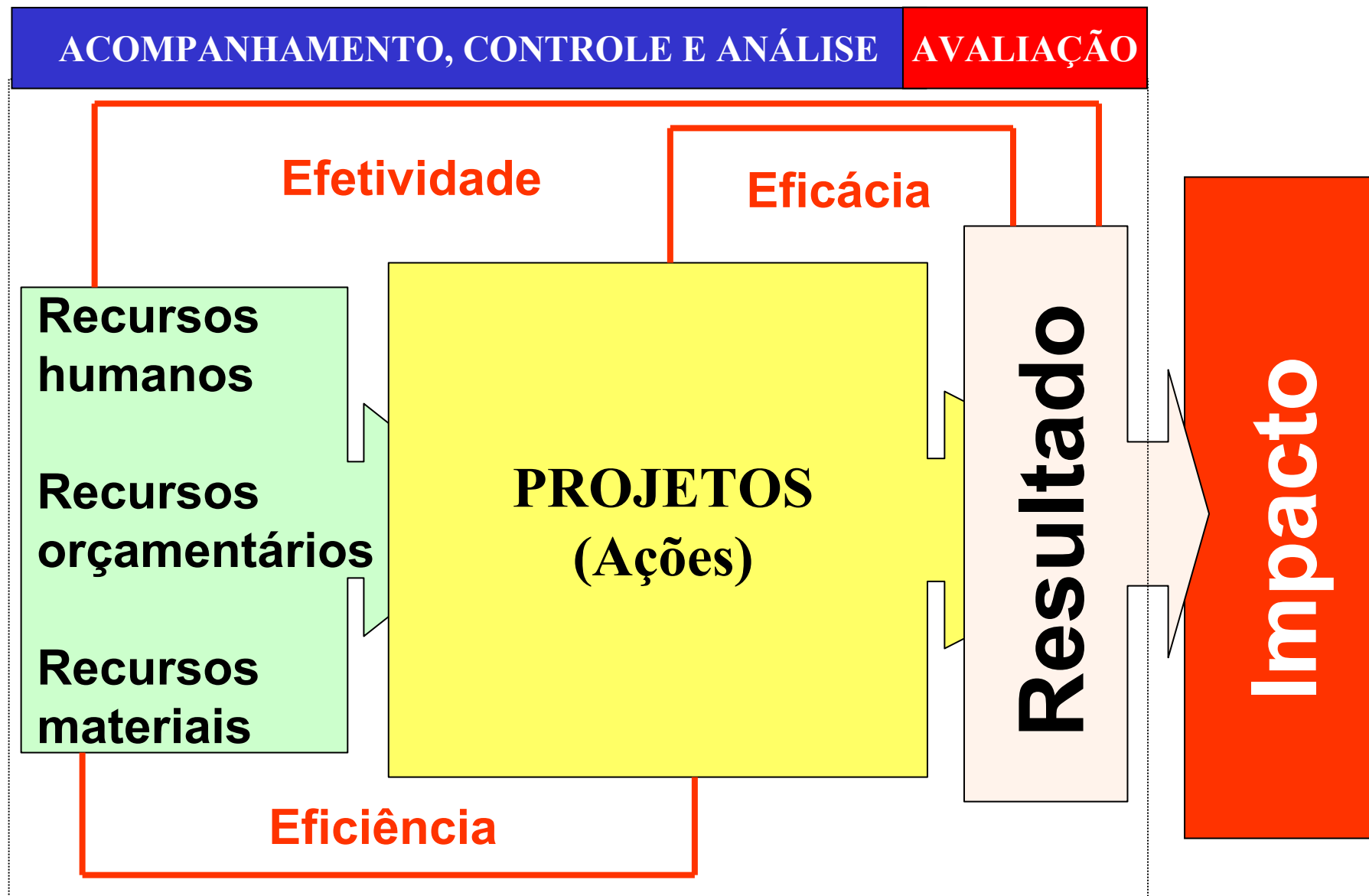
Elói Martins Senhoras

Hierarquia de Indicadores





POLÍTICA PÚBLICA

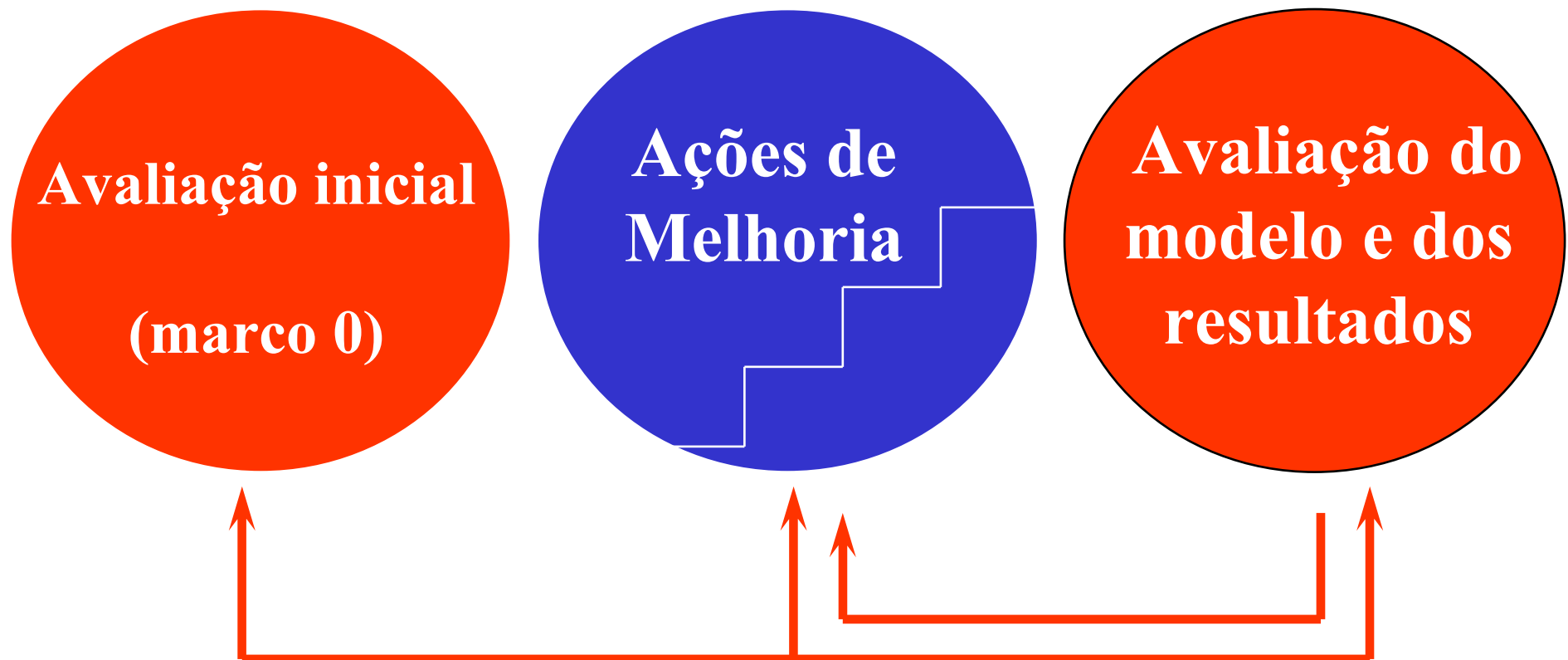




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Estratégia de Avaliação



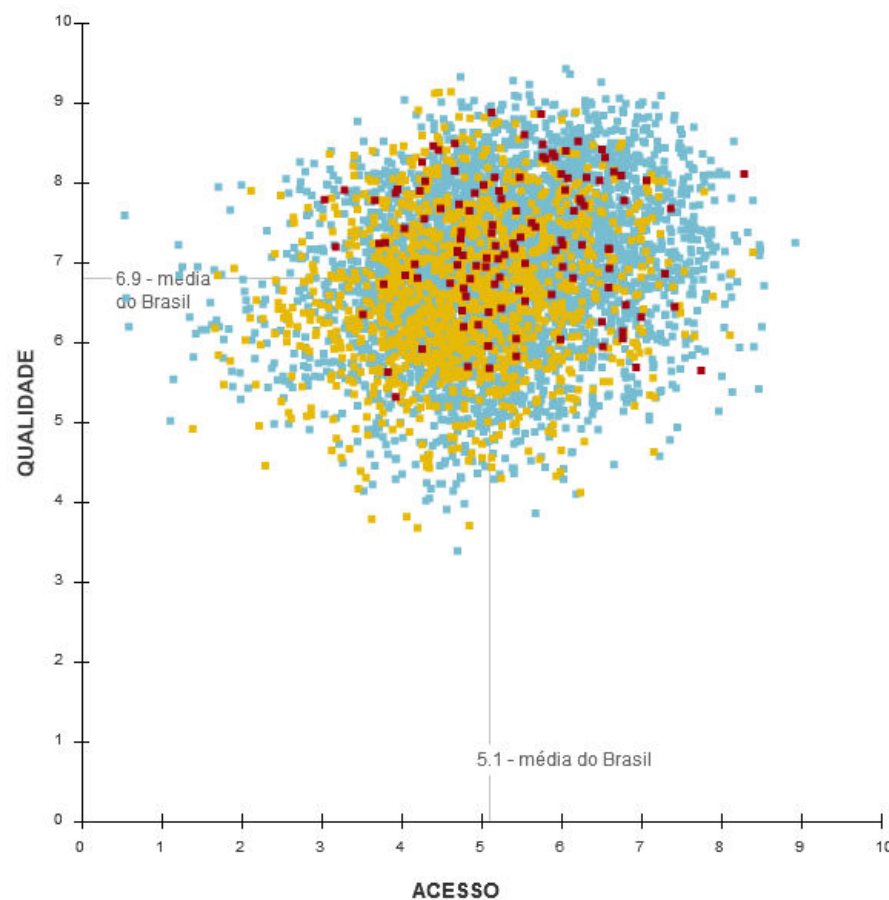
Orientação e suporte do Sistema de Planejamento



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Avaliação do desempenho do SUS nos municípios brasileiros

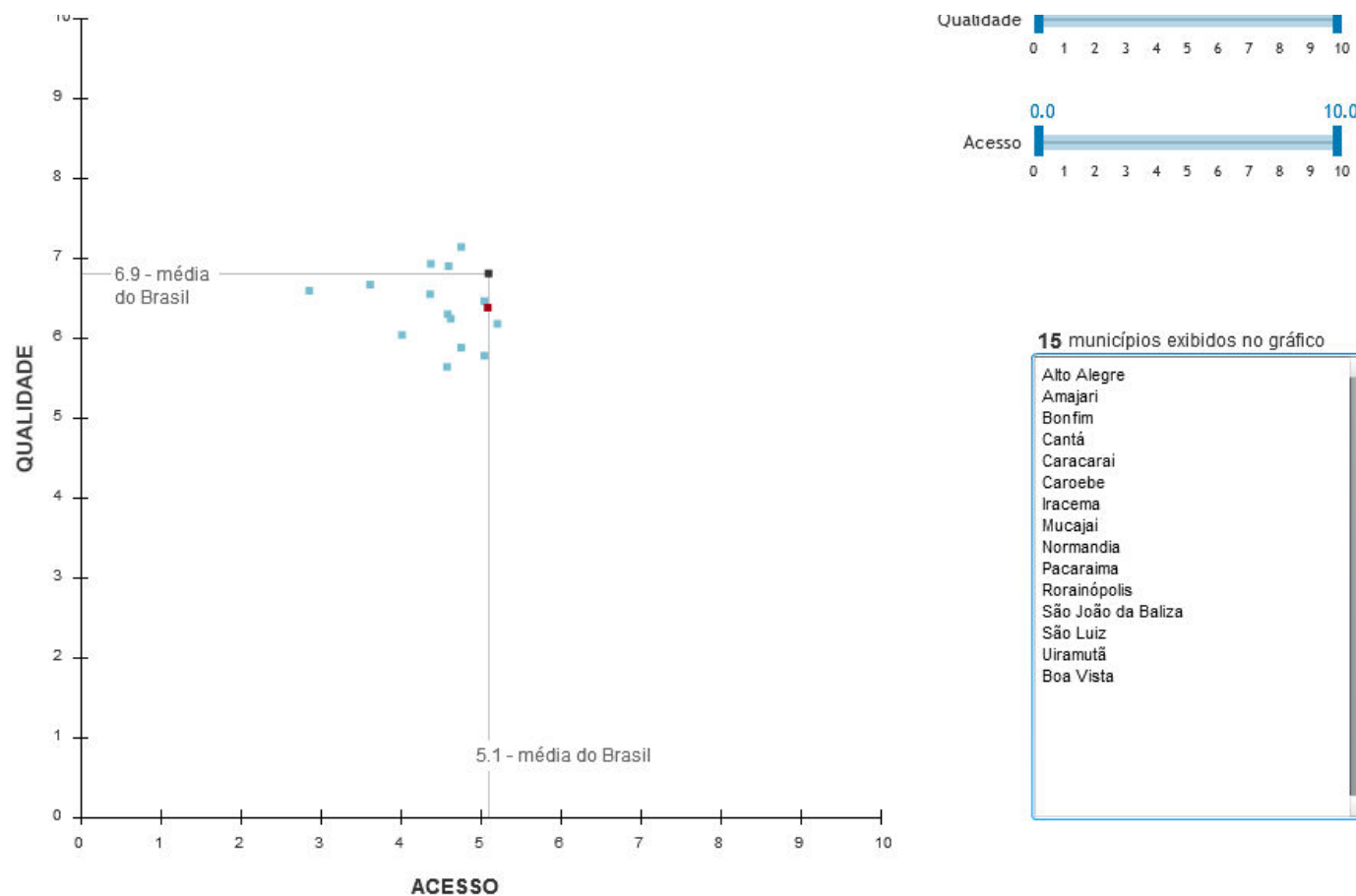




POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

Avaliação do desempenho do SUS nos municípios brasileiros





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

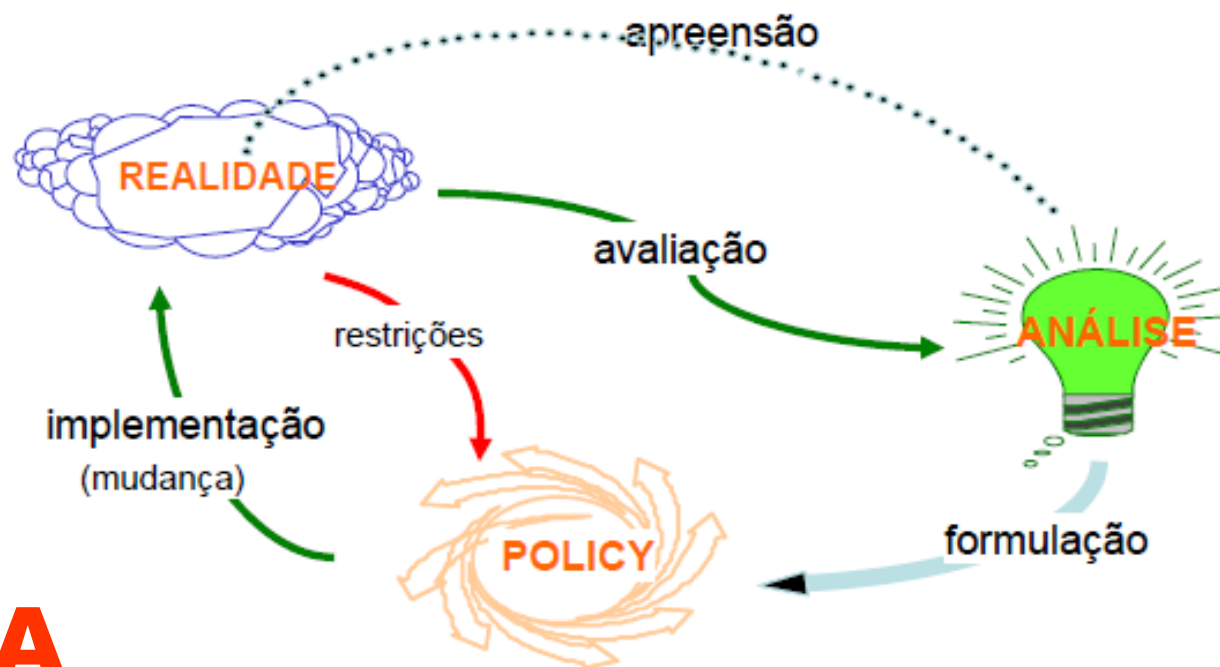
CONCLUSÕES



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

O CICLO DE ELABORAÇÃO DE POLÍTICAS





POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

OBRIGADO POR SUA ATENÇÃO!



POLÍTICAS PÚBLICAS

Elói Martins Senhoras

O que SECRETÁRIOS EXECUTIVOS precisam saber sobre POLÍTICAS PÚBLICAS

Prof. Dr. Elói Martins Senhoras

eloisenhoras@gmail.com

www.works.bepress.com/eloi