

LA INFORMALIDAD URBANA UNA REALIDAD CAMBIANTE

Fernando Carrión M.

PUNTOS DE PARTIDA



1. La informalidad hace referencia a dos tipos de *ilegalidades* que se definen en relación a:
 - ▣ La **propiedad** privada del suelo urbano y
 - ▣ Las **normas** urbanísticas
2. La informalidad es un fenómeno histórico y social:
 - ▣ Nace en un **momento** particular y luego sus características son propias a cada fase de urbanización
 - ▣ Hay también **diferencias** socio territoriales en el contexto urbano

PUNTO DE PARTIDA



2. La informalidad implica una realidad dicotómica que:

- ❑ No respeta la diferencia
- ❑ Se define en oposición al otro polo de la ecuación (lo formal):
- ❑ Están fuera o “**tienen lógica distinta**”
- ❑ La inclusión y la participación

2. LA INFORMALIDAD UN ASUNTO DE HISTORIA: los momentos

1. Hay dos patrones de urbanización en América Latina, en la historia contemporánea:
 - ▣ Periferización y metropolización: ciudad frontera y de los lugares.
 - ▣ Introspección cosmopolita: ciudad en red y de flujos.
2. En los dos casos la “informalidad urbana” está presente, pero de distinta manera;
 - ▣ Situación de la informalidad
 - ▣ Actores sociales e institucionales,
 - ▣ Reivindicaciones y políticas.

La informalidad: un primer momento

1. **Periferización y metropolización (1950-1990).**

1. Migración acelerada del campo a la ciudad (4.6% y ciudades de campesinos). Desborda la institucionalidad
2. Modelo de sustitución de importaciones
3. Urbanización centrífuga basada en núcleo central y periferia popular difusa.

La informalidad: la lucha por la residencia, de localización

1. Más de propiedad que de normas de urbanización: la invasión. La planificación empieza a cobrar peso.
2. Las políticas de vivienda: JNV, BEV sistema mutual.
3. Los servicios de urbanización: agua, energía eléctrica, transporte. Los paros cívicos y los especuladores

La informalidad: segundo momento

2. **Introspección cosmopolita (1990-2010).**

2. Fin del ciclo de la migración del campo a la ciudad e inicio de la migración urbana-urbana: la internacional
3. La globalización y la reforma del Estado: el mercado
4. Urbanización de regreso a la ciudad construida y formación de la ciudad en red

La informalidad: la lucha por el reconocimiento

Es de normativa urbana: el mercado se impone.

Políticas de vivienda: subsidio, oferta y mercado

Servicios: seguridad, transporte, nuevas tecnologías

Políticas frente a la informalidad



- De la democracia de la igualdad al respeto de la diversidad: ¿informalidad?
 - ▣ El plan como instrumento hegemónico. Urbanismo diferenciado
 - ▣ Las políticas en plural
 - ▣ ¿La integración a qué y cómo?
 - ▣ La participación como cooptación

Políticas frente a la informalidad



- Tres tensiones claves que deben manejarse:
 - ▣ La centralidad y la periferia:
 - Diferenciación de la informalidad, por tanto de las políticas
 - ▣ Lo nacional y lo local
 - La concurrencia de las competencias: ¿quien hace qué?
 - ▣ Lo público y lo privado
 - La regulación y la intervención en el mercado del sector inmobiliario