## CIUDAD Y VIVIENDA: UNA RELACIÓN PARA ARMARSE CON POLÍTICAS PÚBLICAS

Fernando Carrión M.

### 1. Introducción

- Desde el año 2008 más la mitad de la población vive en urbes.
- 2. La vivienda sigue siendo un problema fundamental para la población, las ciudades y la sociedad mundial.
- 3. El hábitat como concepto importado de las ciencias naturales, ¿Ayuda a comprender la problemática?
- Visión general que busca discutir este concepto y encontrar salidas a la problemática.

### 2. Contexto: la urbanización

- La creciente urbanización pone entredicho las políticas de vivienda y urbanas.
  - Importancia creciente
  - Relaciones y no atributos
  - Diferencias por regiones: África y Asia; Europa, EEUU y AL
- La penuria de la vivienda se despliega bajo dos formas:
  - Los sin techo
  - los con techo

### 2. Contexto: la crisis

- Crisis más importante de la historia reciente;
  - Nace de las hipotecas, sigue con la economía, el desarrollo, lo social y lo político. ¿redefinición de los equilibrios mundiales y sus bloques?
  - Primera gran crisis urbana global: re posiciona la ciudad y su protagonismo
    - Contracción de la inversión pública urbana
    - Reducción del consumo vinculado a la vivienda.
    - Desempleo y remezas.
  - Hoy el tema de la vivienda se lo ve como problema político y su salida dependerá de la voluntad política que exista.
  - Según como se salga sabremos qué ocurrirá con la vivienda

#### 3. Situación de la vivienda: dimensión

- Dimensión global (tercio población urbana mundial), pero con especificidades locales
  - Tenencia: propietarios (USA), inquilinos (España) e irregulares (AL)
  - Déficit: los sin techo y los con techo
  - Tecnologías: de punta, apropiadas, vernáculas
  - Políticas: públicas, privadas, comunitarias

Las salidas tienen que ser particulares pero universales y no focalizadas. Derecho universal.

#### 3. Situación de la vivienda: ciudad

- 1. La ciudad como comunidad política y no como hábitat:
  - No es guarida sino pensamiento cívico
  - 2. La ciudadanía primera forma de participación
  - 3. Del espacio de los lugares al de los flujos y de la ciudad frontera a la ciudad en red ¿la vivienda? ¿La movilidad y accesibilidad?
- 2. Producir vivienda es producir ciudad
  - Las periferias distantes producen hábitat sin ciudad.
  - Vivienda sin ciudad lleva a ciudadanos sin ciudad.
  - El derecho a la vivienda es el derecho a la ciudad
    - La vivienda es un derecho, por tanto es público
    - Lo público y privado no se determina por la tenencia o propiedad.
    - Espacio público
    - Servicios, equipamientos
    - Trabajo. ocio

# 3. Situación de la vivienda: el espacio público

- Las ciudades son el espacio público
  - Las ciudades no son lo doméstico o privado, sino donde la población se encuentra (simbiosis), identifica (simbólico) y manifiesta (cívico).
  - Las viviendas no son la ciudad, sus fachadas cierran la plaza y delinean la calle. No se sale de la casa para ir afuera; se sale de la casa para ir adentro: al espacio público. Se sale del espacio público para ir afuera, al espacio doméstico, al espacio privado, al exterior; hacia lo no citadino.
  - Producir ciudad es producir espacio público. Primero la plaza y luego la casa; ahora que es al revés.

# 3. Situación de la vivienda: ¿público o privado?

- a. Las políticas públicas, dos momentos
  - a. Coyuntura política: Cuba y la ALPRO
    - a. Mutualismo y cooperativismo
    - b. Intervencionismo estatal
    - c. Periferia
  - b. Coyuntura económica: neoliberalismo
    - Desmonte estatal
    - b. Subsidio a la demanda
    - c. Mercado de valores

# 3. Situación de la vivienda: ¿público o privado?

- Las políticas públicas municipales: municipios mas fuertes frente al gobierno central pero más débiles ante el mercado
- b. El Mercados del suelo urbano y vivienda:
  - Soporte central: especulación, habilitación e incidencia
  - Implantación en la ciudad
    - Periferias: bonos, lotes, progresiva
    - Areas consolidadas: mejoramiento
    - Centros históricos: rehabilitación y gentrificación
- Luchar contra segregación y fragmentación residencial

### 3. Situación de la vivienda: lo patrimonial

- El patrimonio es lo que existe y se tiene: debe democratizarse
- No debería haber tensión entre ellos, porque la vivienda es el mayor patrimonio social. Centros vivos
- Sumar valor y no conservarlo: valor de historia
- El patrimonio como ámbito del conflicto debe trasmitirse en el tiempo, el espacio y de una sociedad a otra (trasmisión generacional y democratización)

#### 3. Situación de la vivienda: el nomadismo

- La migración internacional impone un nuevo sentido a la vivienda. ¿Un hogar con dos viviendas? ¿La desterritorialización del hogar y la vivienda?
- Las familias deben ser pensadas en territorios transnacionales: la vivienda en ese contexto debe ser flexible o se hace "líquida" (Bauman).
- Las remesas, el empleo y la vivienda

### 4. Conclusiones

- Lugar de derechos y deberes a partir de tres elementos:
  - Polis, participación y representación del colectivo social en la satisfacción de los derechos.
  - Urbe, espacio diferenciado de lo rural que representa la inserción del ciudadano en la ciudad.
  - Civitas, espacio que construye comunidad de sentido, como derecho a la identidad y pertenencia.

### 4. Conclusiones

- Nueva vivienda para nuevo urbanismo
  - La crisis en su origen tuvo que ver con hipotecas y, por tanto, del acceso de la población a la vivienda y la ciudad. Esperar que la salida no sea solo financiera; por tanto excluyente de la vivienda y de la ciudad.
  - La vivienda en la ciudad de hoy: nueva ciudad otra vivienda; nueva vivienda otra ciudad.
  - □ Políticas de vivienda en contexto de nuevas ciudades y de nuevos modelos de gobierno municipal (local/nacional).
- Mas ciudad para mas ciudadanos y mas ciudadanos para mas ciudad