

# Quito puede mucho más

Plan de Gobierno de la Alcaldía de Rodrigo Paz  
2005 - 2009



Fotografías: Mimo Pnriter

# Quito puede mucho más

Plan de Gobierno de la Alcaldía de Rodrigo Paz

2005-2009

**Alcalde: Rodrigo Paz**

---

Concejales

*Principales*

Fernando Carrión  
Verónica Arias  
Luz Elena Coloma  
César Pardo  
Norma Cando  
Javier Castellanos  
Flor Alba Cárdenas  
Anderson Tenorio

*Suplentes*

Edgar Osejo  
Carmen Villacís  
Ana Bohórquez  
Eduardo Ochoa  
Wilson Flores  
Verónica Simaro  
Mirna de Bayas  
José Infante

**Prefecta: Wilma Salgado**

---

Consejeros

*Principales*

Erick Sánchez  
Omar Cevallos  
Ximena Toro  
Diana Molina  
Teresa Guerrero  
Bolívar Vera  
Teresa Reyes

*Suplentes*

Amilcar Mantilla  
Carlos Guerrero  
Hernán Altamirano  
Elena Carrascal  
Jorge Pérez  
Rodrigo Balseca  
Narda Goyes

# Índice

---

I. Introducción	
La crisis como oportunidad .....	6
II. Diagnóstico	
El agotamiento del modelo de ciudad .....	9
III. Propuesta	
Un proyecto colectivo de ciudad .....	13
<b>Ejes estratégicos</b>	
<hr/>	
• La ciudad de la gente	
Educación .....	16
Cultura .....	17
Empleo .....	18
Salud .....	18
Vivienda .....	19
Equidad .....	20
Promoción social .....	20
• La ciudad de la democracia	
El gobierno de la ciudad .....	22
Descentralización y desconcentración .....	23
Participación ciudadana .....	24
Recuperación de la capitalidad perdida .....	25
Relaciones Públicas .....	26
Gobierno electrónico .....	26
Finanzas municipales .....	27
• La ciudad del desarrollo	
Reconversión económica .....	28
Zona franca .....	28

Comercialización .....	28
Ensamblaje de las infraestructuras .....	29
El turismo .....	29
Competitividad .....	29
• La ciudad de la geografía	
La ciudad del río .....	31
La ciudad del volcán .....	31
La ciudad de la altura .....	31
La ciudad del sol .....	32
La ciudad equinoccial .....	32
<b>Los programas transversales</b>	
<hr/>	
• La ciudad segura: seguridad ciudadana .....	32
• La ciudad sana: el medio ambiente .....	33
• La ciudad de la integración y la movilidad: vialidad y transporte .....	34
• La ciudad representada: el espacio público .....	36
IV. Proyección	
El sistema de megaproyectos	
Sistema de espacios públicos .....	39
Sistema de educación y cultura .....	41
Sistema de vialidad y transporte .....	41
Sistema de infraestructura y servicios .....	42





# La crisis como oportunidad

Los cambios que ha experimentado el Distrito Metropolitano de Quito en estos últimos años, en los ámbitos económico, social y político, así como en las relaciones de lo local con lo global, han conducido al agotamiento de la lógica del desarrollo urbano de la ciudad capital de los/las ecuatorianos/as.

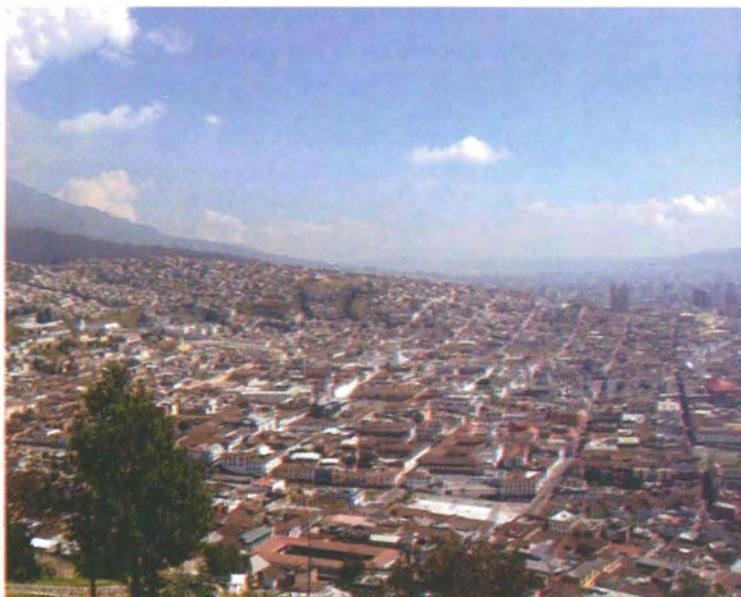
Pruebas de que el modelo de urbe colapsó son la pérdida de su esencia como ciudad político-administrativa, la crisis de capitalidad que vive, la pérdida de legitimidad de sus instituciones, la ausencia de un liderazgo claro, amén del incremento de la inseguridad, de los problemas del transporte y de los altos índices de contaminación.

Asumir esta realidad de la crisis es un imperativo, pero también una oportunidad para impulsar el cambio que su población y el Ecuador demandan. Quito no puede seguir a la zaga de otras ciudades del país y de la región. Quito tiene que ser una ciudad moderna que se proyecte al futuro con el peso que le otorgan su historia y su geografía.

Quito tiene que volver a ser un referente nacional e internacional, porque ya lo fue a través del Primer Grito de Independencia, de la declaración como primera ciudad Patrimonio de la Humanidad, del diseño para el mundo de las normas sociales de rehabilitación de los centros históricos. En el Ecuador, Quito ha sido referente permanente para el desarrollo urbano de otras ciudades y punta de avanzada para el progreso político, cultural y social del país.

Por eso la propuesta “Quito: puede mucho más” se convertirá en el punto de partida para una nueva política municipal, que se dirija a la constitución de un nuevo pacto social que sea capaz de encarnar una fuerza movilizadora que conduzca a la transformación del DMQ. Hay la necesidad de impulsar un proyecto colectivo de ciudad, como base y fundamento para un nuevo pacto social urbano.

Con esta propuesta queremos que Quito mire al Bicentenario del Primer Grito de la Independencia de América, para que la ciudad vuelva a ser, para gloria y honor del Ecuador entero, una Ciudad Luz de América. Esto es, ejemplo y referente de la libertad. Pero también potencie su condición de ciudad de la “Mitad del



mundo”, es decir, que aproveche de su situación geográfica como punto equidistante de todos los otros puntos del planeta y que, desde ahí, se convierta en lugar de encuentro, de convocatoria amplia y diversa y de proyección internacional.

Tenemos un compromiso firme con el futuro promisorio de una ciudad vinculada al mundo, ocupando el lugar que le corresponde por su inigualable valor como Patrimonio de la Humanidad. Es decir, una ciudad con raíces, pero también con proyección; con historia y tradición marcadas que, a la vez, se posiciona en la red global de ciudades para beneficio de su población, a través de su apertura (ciudad abierta al mundo), de su tolerancia (ciudad plural), de su integración (ciudad del encuentro), de su creatividad (ciudad de la cultura) y de su seguridad (ciudad segura).

Este Programa de Gobierno es una propuesta de concertación social que promueve una ciudad integrada socialmente y concebida regionalmente. Quito será un ámbito de concertación que trabajará por erradicar la pobreza urbana sobre la base de priorizar la inversión social.

Este Programa afirma el concepto de ciudad-región inscrita en la red global de ciudades. Las herramientas e instrumentos que facilitaran la propuesta provendrán del acceso a las tecnologías de la comunicación, del impulso a la conectivi-

dad, de la generación de servicios e infraestructuras de calidad y de la proximidad de la administración a los ciudadanos al interior de un contexto territorial continuo (metropolitano) y discontinuo (ciudad informacional).

Esta propuesta de Programa de Gobierno Local tiene sentido en la participación y el consenso más amplio de la población del Distrito Metropolitano de Quito. Pero mucho más sentido tendrá al momento del ejercicio del Gobierno Local y de la ejecución de los postulados aquí presentados. Por eso convocamos al conjunto de la población, a las instituciones públicas, privadas y comunitarias, nacionales e internacionales a sumarse a este proyecto colectivo de una ciudad que está, todavía, por construir.

Este programa es el resultado de un esfuerzo colectivo de un conjunto numeroso de técnicos y especialistas, de mujeres y hombres y en especial de jóvenes, vinculados a diversas organizaciones no gubernamentales; es resultado también de la consulta efectuada en los últimos diez meses a miles de personas en más de 470 comités barriales y organizaciones de bases que aportaron experiencias y propuestas de soluciones a los problemas que hoy apremian. Con este programa les invito a soñar con una nueva ciudad de Quito más cosmopolita, más humana, solidaria, justa y democrática.



Rodrigo Paz

Quito, julio del 2004

# El agotamiento del modelo de ciudad

El histórico modelo de desarrollo en el que se sustentó el Distrito Metropolitano de Quito se agotó y colapsó a partir de la década de los años noventa. Quito dejó de ser la ciudad político-administrativa que fue. Quito perdió su condición de referente generalizado para el desarrollo urbano nacional. En Quito se diluyeron los símbolos culturales de la integración social como la llamada sal quiteña o los personajes como el Chulla Quiteño y ahora éstos forman parte del pasado. En Quito se erosionó la iconografía identitaria y aparecieron nuevos referentes políticos y personales (liderazgos).

Este agotamiento o crisis del modelo tiene que ver con las siguientes causas:

- **Privatización/vocación.-**

La modernización privatizadora del Estado hizo que se pierdan más de 150 000 empleos estatales, sin que exista –como contraparte- una oferta laboral del sector privado que logre asimilarlos. Consecuencia de ello hoy tenemos un incremento importante del desempleo y la transformación de la vocación de la ciudad: Quito ya no es la ciudad centro del poder político y administrativo que antes fue.

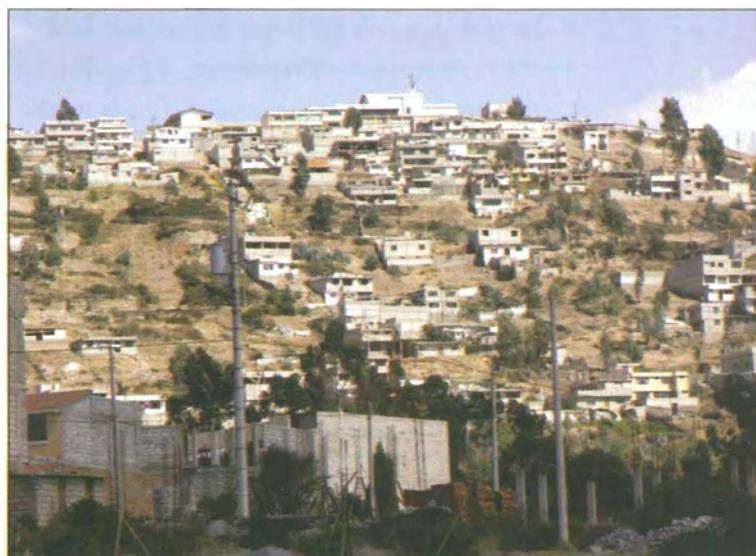
- **Autonomía/capitalidad.-**

La reforma del Estado por la vía de la reivindicación de la descentralización y las autonomías

dejó sin piso a la ciudad de Quito y sus instituciones, conduciendo por un lado, a una reubicación de la ciudad en la red urbana nacional e internacional y a la pérdida relativa de la condición de capital que tenía. Quito dejó de ser un referente obligado para las ciudades del Ecuador y ejemplo significativo para América y el mundo<sup>1</sup>.

- **Crisis económica/descapitalización.-**

La crisis bancaria -que tuvo su punto culminante en el año 1999- produjo una transferencia importante de recursos de la sierra y de Quito en particular hacia la costa y Guayaquil, en especial. Los efectos directos más importantes para la ciudad fueron la disminución del ahorro y de la inversión, la descapitalización y



1 No en vano la ciudad fue declarada en 1977 Patrimonio Cultural de la Humanidad.



pérdida de la competitividad<sup>2</sup>, en un contexto en que lo público tiene cada vez menos inge-  
nerencia en el diseño de las políticas urbanas.

- **Globalización/equinoccialidad.-**

La globalización hace que los territorios dis-  
tantes se acerquen y redefinan su posición en  
el contexto planetario mundial. Quito perdió  
la condición de ciudad ubicada en la “mitad  
del mundo”, debido a que nos hemos rezaga-  
do respecto de la revolución científico tecno-  
lógica que se vive principalmente en el cam-  
po de las nuevas tecnologías de la comunica-  
ción (NTIC), del desarrollo e integración de

los mercados y del impulso de las redes de  
ciudades internacionales. La equinoccialidad  
de Quito –en suma- ha colapsado y la ha  
vuelto “ciudad de la línea imaginaria” (o ciu-  
dad casi “invisible”, debido a la pérdida de  
competitividad (ubicación en el mercado) y  
de posicionamiento (ubicación en la red ur-  
bana mundial).

- **Demografía-ciudad región**

La ciudad ha visto, a lo largo de la década del  
noventa, una reducción importante de las ta-  
sas de urbanización por la disminución de los  
flujos migratorios, produciendo un menor cre-  
cimiento poblacional; el redireccionamiento  
de la migración hacia el exterior del país y del  
continente; y un crecimiento importante de  
los valles circundantes. Este cambio demográ-  
fico requiere pasar hacia la construcción de un

2 Estas tres causas que tienen su origen en las elites de Gua-  
yaquil dejaron a Quito en una condición reactiva sin que  
tenga iniciativas y propuestas; de allí la crisis de liderazgo  
que se siente en la ciudad como expresión del cambio de  
los pesos relativos regionales (correlación de fuerzas).

concepto de ciudad región articulado a una red urbana global.

- **Marco institucional.-**

La ciudad de Quito –por ser el asiento principal de los aparatos estatales y dada la condición de capital– vive un proceso de desinstitucionalidad acelerado, que lleva, por un lado, a que lo privado (individual) y el mercado tengan un peso mayor sobre lo colectivo (social) de su desarrollo urbano y, por otro, a que la institucionalidad pública existente sea precaria, poco representativa, distante, no legítima y escasamente transparente.

El colapso de la lógica de desarrollo imperante en la ciudad produjo una profunda crisis social que se tradujo en el incremento del número de pobres e indigentes<sup>3</sup>, en el aumento significativo de las tasas de inseguridad<sup>4</sup>, en la agudización del déficit de vivienda, en el crecimiento de la contaminación y en el deterioro del transporte, entre otros. La ciudad de hoy es totalmente diferente a la ciudad de hace diez años: una ciudad más compleja, una sociedad más fracturada, una ciudad con identidades más diversas, que no logra definir su devenir.

La expresión más significativa de la crisis del DMQ tiene que ver con el hecho de que, frente al colapso generalizado del modelo, aún no aparece un proyecto alternativo que defina su vocación, que integre a la población y que marque su desarrollo a largo plazo. Hoy el Distrito Metropolitano de Quito se caracteriza por la ausencia de un proyecto de ciudad, por el vacío de liderazgo; por el cuestionamiento de la capitalidad tanto en el plano político como en el simbólico; por la ausencia de ciudadanía (que se muestra en la apatía e inercia en sus ciudadanos); y por el deterioro generalizado de las condiciones sociales y económicas de su población.

Por eso los problemas más importantes por los que atraviesa la ciudad –junto a las angustiantes tasas de inseguridad, la precaria condición del empleo y el creciente desempleo, la baja calidad de los servicios, el colapso del sistema de transporte o el alto índice de contaminación– son la pérdida del sentido de futuro, del optimismo, del liderazgo, del proyecto de ciudad, sin que se avizoren alternativas para superarlos.

Sin embargo, Quito está en una coyuntura urbana de inflexión hacia la reversión de la crisis profunda que le aqueja. Su ubicación privilegiada y su historia milenaria se suman al fervor y la voluntad ciudadanas por el cambio y a las condiciones objetivas que provienen de los nuevos bloques regionales (la Comunidad Andina Naciones), de los nuevos roles que puede asumir la ciudad en el sistema urbano nacional e internacional.

---

3 La sub ocupación pasó de 33% en el año de 1998 al 51% en el 2000.

4 La tasa de homicidios pasa de 8 homicidios por 100 mil habitantes en 1990 a 13 en el 2000 y a 17 en el 2003.



# Un proyecto colectivo de ciudad

Revertir la tendencia general y ubicarse en el momento de inflexión que vive Quito es un imperativo, para lo cual se requiere de un gran acuerdo ciudadano que permita definir un proyecto colectivo de ciudad, sobre la base de una perspectiva de largo plazo que le otorgue sentido de progreso y modernidad al Distrito Metropolitano. Es una propuesta estructural de cambio que tiene antecedentes en la experiencia de transformación que vivió Quito desde el período 1988-92 y que hoy, más de una década después, aún tiene vigencia<sup>1</sup>.

No se trata de mejorar la ciudad sino de proponer un cambio sustentado en un sueño de futuro socialmente compartido, amparado en su historia y tradición y en su exuberante geografía. Es decir, queremos apostar por un mañana infinitamente superior para Quito.

Para que el DMQ salga del colapso en el que se encuentra se necesita pensar y actuar en grande y mirar hacia el futuro en el mediano y largo plazo. Es imprescindible darle un vuelco completo al Distrito Metropolitano de Quito porque no se

trata de mejorar la ciudad sino de transformarla, de dotarle de un nuevo sentido histórico, de trabajar por mejorar la calidad de vida, porque **Quito puede mucho más**.

El contenido del proyecto colectivo se enmarca en una doble línea interrelacionada: la recuperación de la memoria, en tanto Quito es una ciudad histórica ubicada en la *"mitad del tiempo"* (historia) que requiere proyectarse al futuro<sup>2</sup> y es una urbe que busca su reposicionamiento debido a su localización privilegiada en la *"mitad del mundo"* (geografía). En otras palabras, desarrollarla como ciudad histórica en un escenario particular, para extraer las ventajas de la geografía -más como fortaleza y menos como debilidad- con el fin de dotarle de futuro histórico y que tiene una fecha concreta que celebrar: el Bicentenario del Grito Libertario de América, el 10 de Agosto del año 2009.

## Principios generales

Se requiere construir un proyecto de ciudad que sea colectivo y consensuado que permita integrar los intereses de los distintos actores públicos, privados y comunitarios para potenciar el desarrollo general del Distrito Metropolitano de Quito. Para ello se han previsto un conjunto de principios generales que serán los que guíen la totalidad de la propuesta.

1 No hay que olvidar que Rodrigo Paz, en su anterior administración municipal, dejó delineada un visión de largo plazo que hasta ahora tiene vigencia. Allí están sus obras estructurales de Planificación del Distrito Metropolitano de Quito (Usos de suelo, códigos, etc.), del Centro Histórico (financiamiento del BID y FONSAL, Plan Maestro), la Ley del Distrito Metropolitano, el transporte (vialidad y trolebús), agua potable (Papallacta, Volcán), seguridad (laderas del Pichincha), espacio público (parques, arte, arborización), modernización municipal (ICAM, finanzas), entre otros componentes que hasta el día de hoy están presentes.

2 "Sin memoria y sin futuro la ciudad es un fantasma y una decadencia" (Borja, 27, 2003)

*Ilusión movilizadora.*- El proyecto colectivo de ciudad debe generar una “ilusión movilizadora” a la cual la población se sume, alrededor de la cual se construyan los ejes estratégicos y el sistema de proyectos emblemáticos que definan la política urbana<sup>3</sup>.

*Liderazgo institucional y personal.*- Difícilmente podrá llevarse a cabo cualquier proyecto de ciudad sin la existencia de un liderazgo institucional y personalizado, encarnado en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito y en la figura de Rodrigo Paz.

*Ciudad-región.*- El ámbito de actuación del Plan será la Ciudad-región que se constituyó como Distrito Metropolitano, en el contexto de la integración regional andina y de los flujos mundiales de las redes internacionales de ciudades (ciudad global).

*Calidad y no cantidad.*- Por primera vez hay la posibilidad estructural de diseñar una ciudad sin la aguda presión demográfica que obligaba a crecer cuantitativamente, existiendo hoy la alternativa de cambiar la ciudad existente (reurbanización) y aquellas metas nuevas, hacerlas cualitativamente superiores. Se trata de diseñar y construir una obra multifuncional, en el sentido que resuelva problemas funcionales y, al hacerlo, solvente la necesidad de que cada nuevo espacio tenga alta calidad estética.

*Segura.*- Hoy más que nunca la naturaleza se encuentra en movimiento y Quito lo siente a través de la amenaza de sus volcanes, los sismos, las se-

quías y las lluvias; pero también la propia sociedad se ha vuelto intolerante al extremo de afectar la seguridad de las personas y de sus bienes. Es imprescindible establecer una cultura de seguridad y de prevención ciudadana.

*Inclusiva e integradora.*- La fragmentación urbana y la segregación residencial tienen que ser atacadas mediante propuestas inclusivas de espacio público, de dotación de empleo, de generación de buenos servicios y de promoción de la cultura ciudadana.

La construcción de este proyecto colectivo de ciudad se realizará teniendo en cuenta las prioridades de política que se expresan a través de la relación de los ejes estratégicos con los programas transversales y el sistema de los mega proyectos, tal cual se describe en el cuadro de la página siguiente.

## Ejes estratégicos.

Los ejes estratégicos del Plan de Gobierno son los cuatro siguientes: la ciudad de la gente, la ciudad de la democracia, la ciudad del desarrollo y la ciudad de la geografía.

### • La ciudad de la gente

La ciudad la hace su gente, según sus cualidades y su organización. La población del Distrito Metropolitano de Quito es cercana a los dos millones de habitantes, de los cuales un millón y medio vive en el ámbito urbano<sup>4</sup>, lo cual significa que Quito concentra cerca del 80% de la población. Esta tendencia hacia la concentración poblacional está

3 Ciudades exitosas que transformaron su estructura urbana han tenido esta “ilusión movilizadora”. Por ejemplo: Barcelona con los juegos Olímpicos, Lima con el vaso de leche, Guayaquil con el Malecón 2000, Bogotá con Transmilenio, entre otras.

4 El Censo de 2001 arrojó una población de 1'842.201 habitantes para del DMQ y de 1'414.601 para el área urbana.

Matriz de integración de ejes estratégicos, programas transversales y megaproyectos							
Ejes estratégicos		Programas transversales					
		Seguridad ciudadana	Medio Ambiente	Vialidad transporte	Espacio público		
La ciudad y la gente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Educación</li> <li>• Cultura</li> <li>• Empleo</li> <li>• Salud</li> <li>• Vivienda</li> <li>• Equidad</li> <li>• Promoción social</li> </ul>					Sistema educación y cultura	MEGAPROYECTOS
					Sistema infraestruct. y servicio		
La ciudad de la democracia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El gobierno de la ciudad</li> <li>• Gobierno electrónico</li> <li>• Participación ciudadana y descentralización</li> <li>• Recuperación capitalidad perdida</li> <li>• Relaciones públicas</li> <li>• Finanzas Municipales</li> </ul>					Sistema espacios públicos	
					Sistema vialidad y transporte		
La ciudad del desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconversión económica sustentada</li> <li>• Zona Franca</li> <li>• Provisión de servicios, infraestructura y tecnologías adecuadas</li> <li>• El turismo</li> <li>• La articulación de lo local a lo global</li> <li>• Geografía y competitividad</li> </ul>					otros	
La ciudad de la geografía	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La ciudad del río</li> <li>• La ciudad del volcán</li> <li>• La ciudad de la altura</li> <li>• La ciudad equinoccial</li> <li>• La ciudad del sol</li> </ul>						

cambiando, por que las tasas de urbanización se reducen por la baja de la inmigración. Hoy Quito crece menos en términos demográficos porque recibe menos población de fuera, debido a que se cerró el ciclo de la migración del campo a la ciudad. En contrapartida tenemos la apertura de la era de la migración internacional, que trae inéditas formas de internacionalización de la ciudad.

Por otro lado, la población del Distrito Metropolitano tiene una riqueza muy grande en su diversidad: el origen étnico es heterogéneo (afrodescendientes, pueblos y nacionalidades indígenas, y mestizos) así como lo es su proveniencia territorial (de todas las provincias ecuatorianas y del extranjero). Esta diversidad, construida a lo largo de la historia, se expresa en una sociedad civil fuerte, en

número y diversidad. El grado de organización social que tiene Quito es muy significativo. Al ser la capital del Ecuador, Quito se convierte en el asiento de los poderes estatales nacionales, lo cual hace que la población reproduzca instancias orgánicas de mediación (partidos políticos, medios de comunicación) y articulación (gremios y sindicatos), pero también cuenta con instituciones políticas, culturales y territoriales de amplia base social.

Para potenciar la riqueza de su gente se plantea la propuesta de **más ciudadanos para más ciudad**; es decir, la ciudad hace la gente, pero la hace en la medida que se satisfaga sus derechos y ejerza sus deberes y en la medida en que se identifique con su ciudad. Para ello se busca generar una política social agresiva de desarrollo social y participación ciudadana sustentada en las siguientes directrices y proyectos:

### Educación

La Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito tiene una tradición fuerte en el campo de la educación formal que se potenciará mediante el fortalecimiento de los centros educativos propios, la descentralización de algunas unidades nacionales y la creación de nuevos centros de formación mediante el mecanismo del *apadrinamiento*<sup>5</sup>. Adicionalmente, se establecerá un sistema masivo de becas para los mejores estudiantes, deportistas y artistas.

*Ciudad universitaria.*- Quito es una ciudad universitaria, debido a la existencia de múltiples cen-

tros universitarios, públicos y privados, que se encuentran asentados en el DMQ. La universidad se urbanizará en un doble sentido: se integrará físicamente a la ciudad a través de sus campus universitarios y se articulará a la urbe mediante el estudio, la investigación, el desarrollo tecnológico y la formación de profesionales de acuerdo a los requerimientos de la sociedad local. El Municipio buscará establecer relaciones permanentes de cooperación, coordinación y aprovechamiento recíproco de resultados con las universidades asentadas en el DMQ, así como de universidades de alto prestigio académico a nivel internacional.

*Ciudad del conocimiento.*- El gran desarrollo de las nuevas tecnologías de la comunicación que se produce a escala mundial será aprovechado para la



<sup>5</sup> Es un mecanismo que permite que unidades educativas de prestigio puedan apoyar a centros de educación de menos recursos mediante un sistema tripartito: el Municipio apoya con infraestructura, colegios buenos apoyan con sus metodologías, sistemas pedagógicos y profesores, y las familias de acuerdo a sus recursos.

educación, capacitación y formación de nuevas generaciones. Se producirán programas cívicos masivos, se insertará la población a los cursos a distancias y virtuales (masificación de tele-centros) y se desarrollarán actividades formativas mediante la televisión y el Internet. Se estimularán los parques temáticos de recreación, cultura, ciencia y tecnología.

*Ciudad educadora.*- Una ciudad no es solo lo físico-espacial (las calles, los parques o los edificios), porque también es portadora de información, imaginarios urbanos y mensajes que deberán servir para que Quito sea una urbe que eduque a sus ciudadanos (más ciudad para más ciudadanos). Toda ciudad es un medio de comunicación especial, una crónica pétrea que se destina a la formación de su gente, de acuerdo a programas especiales de señalización, mobiliario, andares, recorridos, cromática, orden, flujos, etc.

## Cultura

Quito es Patrimonio Cultural de la Humanidad en atención a la calidad urbana de su producción histórica. Pero además su historia ha sido producida a partir de una importante trilogía: memoria, identidad y pluriculturalidad. Para potenciar esta tríada se desarrollarán tres propuestas:

*Ciudad de culturas.*- La propuesta está vinculada a las múltiples expresiones de las culturas, mediante el impulso de la música, la danza, la pintura, el deporte, la escultura y el cine con proyectos de infraestructura (Salas de cine, Casas de las Culturas zonales<sup>6</sup>, polideportivos), formación (Cursos y talleres), auspicios (becas y subsidios), reconocimientos (premios y concursos), apertura y transparencia (concursos para proyectos culturales) y

difusión (festivales, conciertos, exposiciones) a una escala barrial, zonal, urbana y metropolitana. Pero también para que los pueblos y nacionalidades puedan expresarse a través de sus tradiciones, la artesanía, la medicina, la gastronomía, los usos y la costumbres. Habrá una propuesta cultural dirigida a los niños alrededor de parques infantiles, la Guambroteca<sup>7</sup>, como mecanismo educador y potencializador de la creatividad.

Las ciudades también existen gracias a la literatura, al cine, al teatro, a que alguien escribe de ellas y las recrea. En esos espacios se construyen imaginarios. París existe por Balzac. Quito existe por su literatura. Reconocer a sus autores, a sus personajes, a sus artistas, a sus pintores e integrarlos a la misión de hacer ciudadanía es uno de los ejes importantes a desarrollar. Lejos del paternalismo y favoritismo con el que se ha mirado al quehacer cultural, se propone que no se puede mejorar la calidad de vida de su gente sin un cambio cultural en el que se integren y comprometan todos los actores. También se propone, como mecanismo para lograrlo, la interacción de sus centros culturales (que casi siempre operan aislados o atomizados) y de las instituciones culturales (estatales, municipales, públicas y privadas) a trabajar en la mejora de la calidad de vida. La cultura operará como uno de los ejes transversales dentro de las políticas del gobierno de la ciudad de cara, no la *cantidad* de los actos culturales que se desarrollen sino a la *calidad* de los mismos.

- 6 Se construirá un gran Complejo Cultural en la Zona Sur de Quito, que tendrá actividades de cine, danza, museos, capacitación a través de talleres, entre otras; así como otras tantas casas culturales a lo largo del DMQ.
- 7 Propuesta que se expresa a través de un sistema de museos especializados que impulsen el desarrollo de un modelo recreativo y tecnológico -altamente interactivo- en unidades móviles y fijas. El proyecto se apoyará en las experiencias de la Maloca de Bogotá y el Papalote de México, así como de la propia Guambroteca.

*Ciudad de la memoria.*- Tendiente a fortalecer la integración social a través de lo simbólico (identidad) y lo simbiótico (encuentro), donde el rol del Centro Histórico; la constitución de una red metropolitana de museos y centros culturales; la formación de un sistema de bibliotecas; y el desarrollo de espacios públicos será fundamental. Estos serán parte de una misma política, con sus respectivas autonomías, porque queremos sumar, en lugar de dividir, construyendo instituciones culturales fuertes, que se apoyen unas a otras, que tengan un proyecto común y que abran sus puertas a las más diversas identidades. El fin último es el de estimular el fortalecimiento de una cultura ciudadana que se sustente en la participación, en la tolerancia, la convivencia, el optimismo, la satisfacción de los derechos, el ejercicio de los deberes y el auspicio al optimismo y la alegría.

*Ciudad de identidad.*- proveniente de la internacionalización de la ciudad gracias a la migración que produce comunidades simbólicas transnacionales (“remesas culturales”), a la condición de referente mundial de la cultura (Patrimonio Cultural de la Humanidad) y a los efectos que trae el turismo para potenciar la historia y la cultura. La ciudad de hoy reúne identidades diversas que responden a su fragmentación (los del sur, los del norte, los de los valles, los jóvenes, las colonias de afuerños residentes, los afroquiteños, etc.) y, a la vez, convive y abre sus puertas a otras culturas, ajenas y distantes (basta ver la “internacionalización” del barrio La Mariscal). Esos factores identitarios nos ponen un nuevo reto: trabajar por la cosmopolitización de la ciudad, es decir, es decir en la exigencia de espacios para la convivencia en la diversidad en un contexto internacional.

## Empleo

La tendencia a la precarización del empleo, a la sub-ocupación y al desempleo deben revertirse y en esta intención, el Municipio se apoyará para un real cambio. Para empezar defenderá el empleo existente así como también incrementará la oferta de nuevas plazas laborales.

La inversión pública municipal será un poderoso aliciente para generar empleo, tanto desde la perspectiva de sus obras construidas de manera directa o por concesión, de sus políticas (agricultura urbana, reciclaje) como de aquellos programas de “empleo mínimo” desarrollados alrededor de las actividades que requieren mano de obra masiva como, por ejemplo, en las áreas de aseo (reciclaje y recolección de basura), jardinería (viveros domésticos), control (estacionamientos), mantenimiento (brigadas de plomeros, electricistas, proveedores de insumos y servicios domésticos), medio ambiente (guarda bosques<sup>8</sup>) y servicios (seguridad, transporte).

Las actividades económicas vinculadas a la industria de la construcción, el comercio, los servicios y el turismo, generadoras de empleo múltiple y extensivo serán estimuladas mediante políticas tributarias, crediticias, de servicios y capacitación.

Se crearán dos programas especiales para promover el empleo juvenil y el empleo para discapacitados.

## Salud

Las condiciones de pobreza de la población del D.M.Q. y la restricción del gasto público en el campo de las políticas sociales hacen que la salud de los habitantes de Quito tenga problemas en los

8 Permitirá generar empleo, controlar incendios, impedir invasiones, hacer guías, etc.

ámbitos de la desnutrición, mortalidad infantil, enfermedades infecciosas y crónico-degenerativas.

*Ciudad preventiva.*- Se trabajará en una propuesta preventiva de salud en la que tendrán cabida las campañas de vacunación, la eliminación de vectores, el control sanitario, el alcantarillado, el aseo, la cultura alimentaria y la reducción de la contaminación, entre otras. Habrá un programa especial dedicado a tener una cultura preventiva, para lo cual se desarrollarán de manera intensa cursos de primeros auxilios, campañas educativas masivas y la producción y difusión de información de las enfermedades y sus curaciones.

*Ciudad saludable.*- Se conformará un sistema local de salud en el que estarán articulados y coordinados el conjunto de los establecimientos que proveen salud privada y pública al interior del Distrito Metropolitano, con la finalidad de proporcionar una cobertura general a la población. Se construirá una maternidad al sur y otra al norte de la ciudad. Se formará una red de médicos y estudiantes comunitarios, que tendrá como base un acuerdo con las Facultades de Medicina de las universidades ecuatorianas y la existencia de unidades médicas ambulantes, inscritas en el sistema local de salud.

*Ciudad de la medicina alternativa.*- Se estimulará el desarrollo de la medicina alternativa, que en el país tiene un gran desarrollo y que internacionalmente es ampliamente reconocida. Se establecerán boticas, centros de salud y mecanismos de difusión de las políticas de salud. Se aprovechará de las ventajas que la naturaleza brinda para la salud como, por ejemplo, en Guayllabamba que se construirán unidades de asistencia médica para enfermedades artríticas o con las aguas termales próximas al Ilaló se construirá el Parque Acuático Inter valles, con técnicas anti-stress y curativas.

## Vivienda

El déficit de vivienda en Quito ha crecido significativamente, al extremo que ha superado las 100 mil unidades. Los precios de suelo se han elevado sustancialmente por su retención especulativa, el crédito se ha contraído y el stock de viviendas existentes se ha degradado.

Se impulsará un programa masivo de mejoramiento barrial (hábitat) que contará con los proyectos de regularización de tierras (legalización), accesibilidad (vialidad y transporte), construcción de micro centralidades (espacio público), dotación de servicios (agua potable, iluminación) y equipamientos (paradas, señalización).

Se impulsará la generación de un fondo financiero para vivienda social proveniente de la venta de edificabilidad (subsidios cruzados al interior de la ciudad), de la rentabilidad de la propiedad inmobiliaria municipal, de los subsidios estatales, del sistema mutual y de la cooperación internacional. Un elemento central de la política de financiamiento de vivienda será la creación de una Caja Municipal, que contendrá una base financiera inicial proveniente de los aportes de los bancos nacionales, de las remesas de los inmigrantes, de los recursos propios del Municipio y del crédito no reembolsable de la cooperación internacional<sup>9</sup>.

Se establecerá un sistema de "banco de materiales" de distribución zonal y barrial, que puedan ser adquiridos adicionalmente mediante el canje por basura. Esto permitirá desarrollar reciclaje con réditos económicos (empleo, ingresos adicionales), mejorar el acceso a materiales de construcción a precios bajos, de buena calidad y con asistencia técnica.

<sup>9</sup> Esta Caja Municipal será multipropósito: para vivienda, servicios, comercio informal, entre otros, pero bajo condiciones especiales.

Se desarrollarán programas de vivienda masiva, bajo una lógica diversificada que combinará distintas tecnologías (apropiadas, de punta), tamaños (básica, progresiva), financiamiento (subsidiados, créditos), localización (centro, periferia) y formas de construcción (artesanal, industrial). Ejemplo aleccionador es el programa de la Ciudad Quitumbe que se diseñó en 1990 para albergar a más de 100 000 personas sobre la base de un terreno expropiado, se estableció un mecanismo de cooperación con entidades públicas (BEV), comunitarias (cooperativas) y privadas (constructoras).

Se realizará una reglamentación urbano-arquitectónica diversificada que permitirá tener normas mínimas por estratos sociales; así por ejemplo, respecto de los usos del suelo, de las densidades, del equipamiento, de los servicios y de las calidades, entre otros.

### Equidad

La sociedad local es altamente inequitativa y excluyente, que se expresa, por ejemplo, en la desigual distribución del ingreso, en el racismo y la marginalidad. Se buscará una ciudad que respete la diferencia, pero en un contexto de equidad, para que Quito sea una *ciudad de oportunidades* para sus habitantes.

Se desarrollará un programa compuesto por varios proyectos que promuevan la equidad de género a través de la inclusión transversal de ésta variable en las políticas urbanas, apoyo a la comisión de la mujer, a las comisarías de la mujer. Se estimulará la reducción de la violencia intrafamiliar mediante programas de trabajo con víctimas y victimarios de este flagelo, buscando romper el círculo de la violencia que se inicia en el hogar.

Se impulsarán la defensa de los derechos a la preferencia sexual de las personas, las prácticas sexistas serán combatidas y se luchará contra toda

práctica de discriminación por preferencias sexual, religiosa, étnica o política.

### Promoción social

Dentro de la población del DMQ se cuenta con un importante número de personas que se encuentran discapacitadas por distintos tipos de causas y que, por ese motivo, no pueden insertarse plenamente en la sociedad. La ciudad les ha tendido barreras y la sociedad no las ha incorporado como debiera.

Se diseñarán dos líneas de acción con sus respectivos proyectos: una primera, que se definirá una política general de incorporación de la reducción de las barreras urbanas, arquitectónicas y sociales en la totalidad de los programas municipales para que se de la plena incorporación de esta población a la sociedad y a la ciudad. Y una segunda de carácter pro activa, que se desarrollarán programas específicos para que esta población pueda incorporarse a las actividades urbanas y municipales.

Por otro lado, la gestión municipal dará un trato preferente y especializado a ciertos grupos vulnerables de la sociedad. Para ello se desarrollará un Sistema de Protección Social que agrupe a las entidades de defensa de los niños (DNI, guarderías barriales e institucionales), de apoyo a los jóvenes (centros deportivos, culturales), madres solteras (asistencia técnica), de estímulo a los discapacitados (empleo, recreación) y de impulso a los grupos de la tercera edad (Ciudad de la Alegría).

### • La ciudad de la democracia

La ciudad de la democracia será una realidad cuando los/las habitantes de Quito pasen a ser ciudadanos/as; esto es, una población que ejerza



sus derechos y cumpla con sus deberes, que esté integrada y que sea solidaria y que participe en la rendición de cuentas. Cuando la población participe directa e indirectamente en el quehacer de Quito se constituirá en ciudadanía, porque la democracia local debe ser entendida, ante todo, como un ejercicio de ciudadanía.

Por eso el nivel estratégico de la ciudad de la democracia provendrá de una propuesta de cooperación público-privada y de participación de la población en la gestión de la ciudad. La ciudad de la democracia permitirá tener un gobierno de proximidad, representativo, legítimo y transparente.

El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito debe convertirse en un verdadero Gobierno Local, en el sentido que cuente con las competencias suficientes (autonomía administrativa), los recursos necesarios (autonomía financiera) y, sobre todo, sea fuerte y legítimo para que tenga

la capacidad de negociación con otros organismos del sector público nacional y provincial, y pueda coordinar su acción con el conjunto de los actores sociales, económicos y políticos (autonomía política).

El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito tiene en la actualidad un notable déficit de liderazgo, representatividad y legitimidad, lo cual le subordina a otros poderes -nacionales o locales, públicos o privados- y le ubica a la zaga de la innovación que introducen otras municipalidades del país (Guayaquil, Cuenca, Loja) y América Latina.

El modelo de Gestión del Municipio de Quito ha sido ampliamente superado por la ciudad y se caracteriza por siguientes los problemas: la actual estructura del Municipio Metropolitano tiene una alta *dispersión* en dos frentes: desde lo privado, con las empresas, fundaciones y corporacio-

nes y, desde lo territorial, con las administraciones zonales. Contrariamente a lo anterior, el Municipio Metropolitano se encuentra altamente *concentrado* en solo tres direcciones generales: las de desarrollo, territorio e institucional. Resultado de la dispersión y la concentración el Municipio presenta una gran cantidad de instancias administrativas que se encargan de una misma función, lo cual lleva a la existencia de varios discursos, varias políticas, duplicación de organismos y falta de coordinación entre ellos. Por estas consideraciones se llega a la ineficiencia administrativa; la máxima autoridad (Alcalde) y la propia institución (Municipio) pierden liderazgo, legitimidad y credibilidad. La población reconoce en ellos un conjunto de responsabilidades (por descentralización y demandas) que no las pueden asumir porque carecen de mando directo.

Para construir la propuesta de la ciudad de la democracia se tiene los siguientes elementos de actuación:

### El gobierno de la ciudad

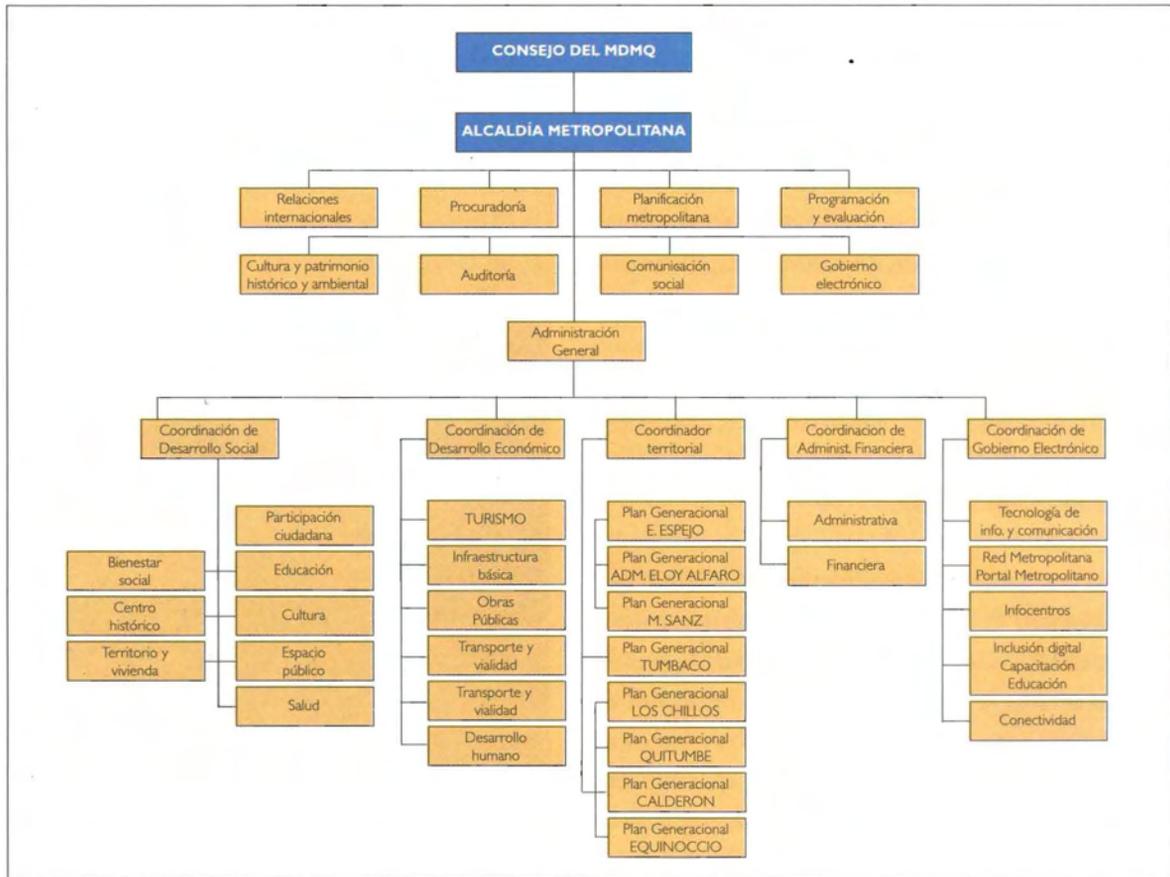
El gobierno de la ciudad se lleva a cabo por un conjunto de poderes locales que tienen distinto origen y procedencia; así por ejemplo, hay poderes públicos constituidos nacionalmente, como el Ministerio de Obras Públicas, o provincialmente, como el Consejo Provincial, y poderes privados que tienen fuerza relativa, como pueden ser una Universidad, una industria o un medio de comunicación. Esta consideración nos lleva a plantear la necesidad de reorganizar el gobierno de la ciudad sobre la base de los siguientes proyectos:

El Municipio se convertirá en un Gobierno Local por excelencia cuando asuma algunas de las funciones dispersas y pueda, por un lado, establecer mecanismos de cooperación público-

privado y, por otro, trabajar por la concertación con otras instituciones del sector público. En este caso el Gobierno Local estará encarnado por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, que tendrá un liderazgo indiscutido frente a la sociedad y frente al conjunto de los aparatos del sector público nacional, provincial y local. El Gobierno Nacional deberá aceptar que el Municipio de Quito será la única entidad que definirá las políticas urbanas y que no aceptará interferencias de ningún tipo. Para ello se formulará una propuesta de transferencia progresiva de las competencias de salud, educación y tránsito.

El Gobierno Municipal se modernizará sobre la base de un desarrollo institucional fundado en la tecnología de punta, que permitirá el impulso de los planes Estratégicos, Operativos y Presupuestarios, así como del desarrollo de la ciudad. Esta modernización permitirá tener una respuesta más eficiente y eficaz para generar políticas urbanas sostenibles en el tiempo y adecuarse a las demandas de la época. Se partirá del principio de que cada sector será dirigido por una autoridad única y que esta adoptará la modalidad de Dirección. En su interior se definirán las modalidades de gestión propias a cada tema; esto es, bajo la modalidad público-privada.

El Municipio se convertirá en un verdadero Gobierno Local a través de una reingeniería institucional que tendrá que ver con la ejecución de múltiples competencias, con la eficiencia administrativa, con la transparencia en su gestión, con la legitimidad de su actuación, con la representatividad social. En el modelo confluirán responsabilidades sectoriales (educación, salud, seguridad ciudadana, transporte) y territoriales (administraciones territoriales), prevaleciendo la noción de dirección única por sector, tal como se describe en el gráfico siguiente:



Se diseñará un programa espacial de modernización y desburocratización de la administración municipal que tienda a la eficiencia de su gestión, a la transparencia en sus actos, a la eliminación de trámites innecesarios y a establecer la cercanía de la administración a los/las ciudadanos/as. La propuesta se sustentará en la necesidad de dignificar, capacitar y valorar al funcionario municipal y de aproximar su gestión a las necesidades del conjunto de la población del DMQ.

### Descentralización y desconcentración

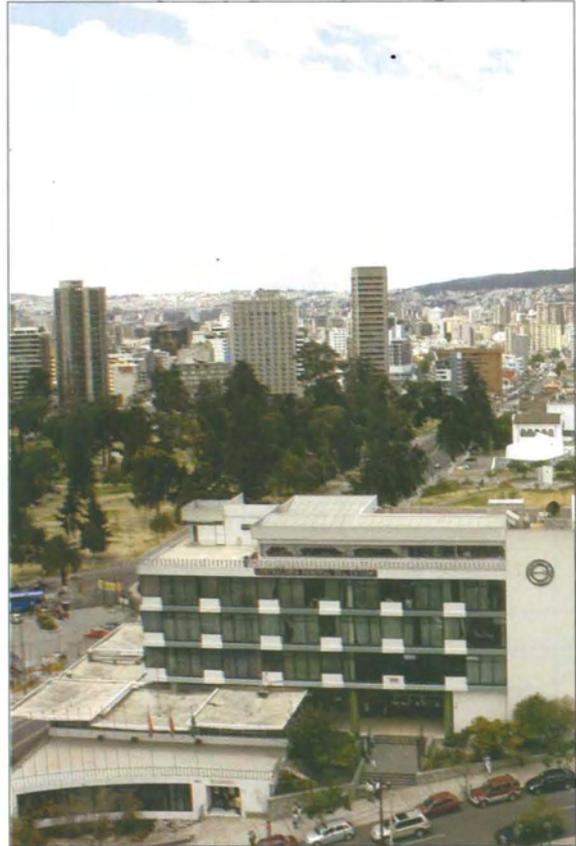
La formación del Distrito Metropolitano de Quito trae consigo un doble proceso interrelacionado: la descentralización intra-municipal y la participación activa de la población, lo cual trae apareja-

do el desarrollo de cuatro programas específicos:

- a) Se impulsará el proceso de descentralización y desconcentración intramunicipal, sobre los cimientos de las jurisdicciones territoriales zonales, que serán la base de la participación ciudadana. La administración zonal estará compuesta por un administrador zonal delegado del Alcalde (tal como se nombra un director departamental) y un Consejo Zonal que rompa con el sentido de la unidad de acción del gobierno global de la ciudad. Se definirán las competencias y los recursos de manera general y particular a cada Administración Zonal.
- b) Se crearán una Administración Zonal Itinerante y otra Virtual. La primera, la Adminis-

tración Zonal Itinerante, servirá para tener una respuesta inmediata a las necesidades más apremiantes de la comunidad y establecerá una administración municipal de cercanía. Se contará con un conjunto de unidades básicas ambulantes que cuenten con: departamento financiero (pago de impuestos y tasas), departamento técnico (trazados viales, asesoría arquitectónica), departamento de participación ciudadana, departamento de difusión, etc. La propuesta va en el sentido de que el Municipio sea impulsador de proximidad y de aproximación a la población.

- c) Se generará una Administración Virtual, que proviene de la aguda migración internacional que ha vivido el país y la ciudad, haciendo necesario la generación de un mecanismo de articulación de lo local a lo global. Hay que construir formas creativas para que la “ciudad de adentro” se vincule a la “ciudad de afuera” sin que haya discontinuidades espaciales. En esto jugará un rol importante la creación de la Administración Zonal Virtual, porque a partir de ella se desarrollarán un conjunto de servicios, actividades productivas, captar las remesas económicas y, sobre todo, las culturales.
- d) Se impulsarán conjuntamente con las Juntas Parroquiales un programa de cooperación en los ámbitos de la provisión de servicios de agua potable, residuos líquidos y sólidos, y de vialidad y transporte; en el impulso de políticas de turismo local y nacional; en la promoción de actividades productivas agrícolas e industriales; en el desarrollo de programas de vivienda con tecnologías apropiadas (terrocemento); en la formación de redes parroquiales de educación, cultura y deportes.



### Participación ciudadana

Se creará un marco institucional municipal que tendrá tres pilares: una dirección de participación ciudadana que definirá las políticas generales; las administraciones zonales donde se instrumentará la participación de base territorial; y, el Consejo Municipal donde se generarán los mecanismos de participación sectorial. Dentro del Consejo Municipal se pondrá especial énfasis en la creación de Comisiones temáticas participativas, una de las cuales será la del Plan Estratégico de la ciudad, en el cual confluirán los distintos actores políticos, sociales, económicos y culturales del Distrito Metropolitano de Quito.

La participación ciudadana será reglamentada y fomentada para que haya consultas populares

mediante la informática, la multiplicación de los canales de comunicación multimedia, la realización de audiencias barriales, la promoción del voluntariado (mingas), las campañas sociales (vacunación), las veedurías ciudadanas (rendición de cuentas) y, sobre todo, para reforzar el capital social (redes sociales) y el tejido organizativo de la población (organizaciones barriales). Se podrá especial énfasis en la participación comunitaria dentro de las Juntas parroquiales, las organizaciones barriales y las administraciones zonales.

### Recuperación de la capitalidad perdida

Quito ha perdido capitalidad y centralidad debido a los procesos de descentralización del Estado, a la disminución de la competitividad en el mercado y a la pérdida de posicionamiento en la red urbana global. En suma, Quito ha perdido su condición de “ciudad equinoccial” y su cualidad de referente identitario de todos los ecuatorianos. Para la recuperación de esta doble situación se prevén tres programas relacionados: la internacionalización de Quito a través de la construcción de una ciudad abierta al mundo; la devolución de la capitalidad a la urbe mediante la búsqueda de su reposicionamiento nacional; y el desarrollo de un imaginario urbano compartido.

*Quito: una ciudad abierta al mundo* se logrará en un momento en que se multiplican vertiginosamente las relaciones de intercambio y cooperación entre ciudades y municipios a nivel mundial. En este contexto en que la ciudad se convierte en uno de los actores mundiales, Quito debe integrarse a las redes nacionales y mundiales de ciudades. Para ello, el DMQ debe desarrollar una amplia conectividad local e internacional (telefonía, aeropuerto, internet) que le permita multiplicar sus relaciones exteriores, ampliar las posibilidades

de cooperación internacional y potenciar la exportación e importación de productos y servicios. En otras palabras, se requiere de una moderna infraestructura tecnológica en el campo de las comunicaciones que permita generar un sistema comunicacional que vincule a Quito con los flujos globales de la información, las personas, las finanzas y los productos.

Quito es una ciudad que se encuentra geográficamente bien ubicada dentro de los países del Área Andina y probablemente sea una de las ciudades que pueda brindar las mejores condiciones para convertirse en el eje de la Comunidad Andina de Naciones<sup>10</sup>. Su condición geoestratégica será aprovechada para convertirse en un lugar privilegiado para encuentros, ferias, congresos y seminarios, lo cual demandará la construcción del gran Centro de Convenciones de Quito y del diseño de los enlaces que esta actividad generará con el turismo y otras actividades afines. Quito se convertirá en la sede de encuentro de múltiples organismos internacionales.

*Quito: una ciudad con identidad de capital.* La capitalidad de una ciudad se construye sobre la base de elementos simbólicos, identitarios y funcionales. Quito potenciará su condición funcional de asiento de los poderes principales del Estado construyendo la gran Plaza Cívica del Bicentenario “Luz de América”, que estructurará en su entorno al Palacio Legislativo, la Contraloría, el Tribunal Constitucional y la Función Jurisdiccional, y en la parte inferior se construirán estacionamientos vehiculares y la vía en subsuelo de la 6 de Diciembre.

<sup>10</sup> Se puede seguir el ejemplo de Montevideo en el MERCOSUR, para que Quito sea depositaria de algunas funciones de la estructura institucional de la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

*Quito: una ciudad con liderazgo.* Pero también lo hará a través de la reconstrucción de su liderazgo en el contexto del sistema urbano nacional -como cabeza visible de su vinculación a la red global de ciudades- y en el ámbito del sector público nacional.

### **Relaciones Públicas**

Quito dejó de ser la ciudad con la cual se identifican todos sus habitantes y la urbe emblemática a la cual otras ciudades la tenían como referente. Sus bondades han desaparecido, sus íconos identitarios nacionales se han erosionado y han cambiado y la integración social se ha deteriorado. Para superar estas deficiencias se tendrá un fuerte programa de relaciones públicas y se establecerá un gran diálogo social tendiente a la construcción de puentes hacia la concertación social y el posicionamiento de Quito en el sitio que le corresponde como capital y como nodo fundamental de la red global de ciudades. Para ello se tienen cuatro programas principales:

Se desarrollará el *marketing de la ciudad* a través de un aparato promocional que sitúe a Quito en el mapa mundial de las ciudades y que logre un gran consenso social. Lo primero será la construcción de una valoración de la dimensión local en el contexto nacional e internacional que permitirá la construcción de mensajes comunicacionales que marquen las diferencias, las oportunidades y las bondades que tiene la ciudad para atraer inversiones, personas y bienes para que el DMQ se integre a la red urbana global. La ciudad será un producto promocionable que tendrá un rol protagónico en el ámbito nacional e internacional.

La articulación de lo urbano, la ciudadanía y el Gobierno de la ciudad requieren del diseño de un importante y amplio programa de Comunica-

ción Social. Este programa buscará la integración social, la transparencia en la gestión, la promoción de las múltiples identidades y el fortalecimiento de la memoria. Para que ello ocurra se procurará emitir un mensaje único y aglutinador y se contará con una estructura municipal representativa y organizada.

La Radio Municipal, el periódico La Comuna y todos los medios de comunicación de las distintas dependencias municipales operarán como sistema global de información, coordinados por la Dirección de Comunicación. Se llevará a cabo un programa interactivo - con canal abierto- de radio semanal del Alcalde y la ciudadanía.

La ciudad como un medio de comunicación particular será gestionada mediante un programa que permitirá potenciar sus cualidades como espacio de representación y como ámbito representado. La nomenclatura, la publicidad, el mobiliario, el color, los imaginarios urbanos, las actividades culturales, su riqueza literaria, servirán para que la ciudad comunique un sentido y una función explícita.

### **Gobierno electrónico**

La Sociedad de la Información se fundamenta en el derecho a comunicar como un medio de acrecentar los derechos humanos y fortalecer la vida social, económica y cultural de las personas. Para lograrlo, resulta fundamental que las organizaciones de la sociedad civil se unan para cooperar en la construcción de una sociedad de la información basada en principios de transparencia, diversidad, participación, justicia social y equidad económica.

El Gobierno Electrónico será asimilado a la práctica del nuevo gobierno metropolitano, utilizando las nuevas tecnologías de información y comunicación para mejorar los servicios e información ofrecidos a los ciudadanos, aumentar la efi-

ciencia y eficacia de la gestión pública e incrementar sustantivamente la transparencia de la gestión del sector público y la participación ciudadana.

Los principios generales sobre los que se formulará este programa son los siguientes: a) crear espacios para entornos democráticos, b) garantizar un mejor uso del conocimiento y el dominio público, c) mantener vigentes los derechos civiles y políticos en la sociedad de la información, y d) garantizar acceso equitativo.

Esto significa lograr un gobierno local al servicio del ciudadano, unitario, descentralizado, solidario, transparente, flexible, participativo y democrático. Los ámbitos de acción de este proceso son los siguientes:

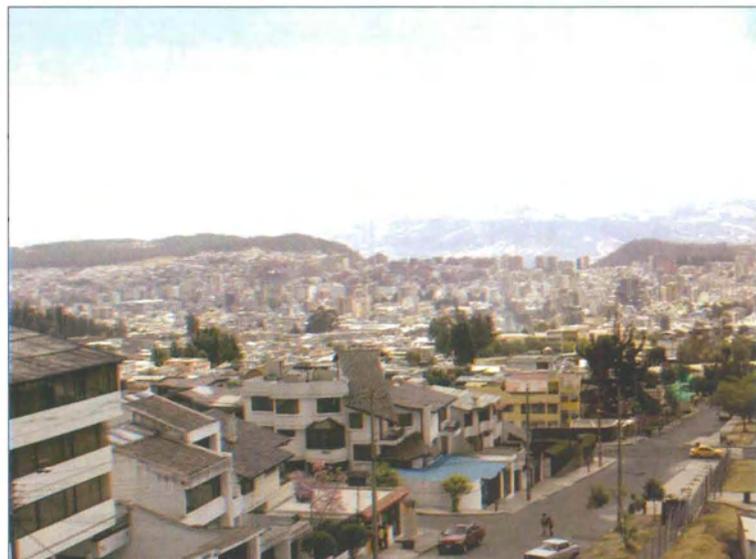
- **Atención al ciudadano:** se considera el establecimiento de nuevas formas de relación gobierno / ciudadano-empresa-inversionista mediante el uso de las Tecnologías de Información y Comunicaciones, que permitan al Estado brindar sus servicios en forma eficiente, eficaz y con independencia del lugar físico.
- **Buen Gobierno:** se busca el establecimiento e introducción de nuevas formas y procesos internos en la Administración del Estado que permitan la integración de los sistemas de los diferentes servicios, compartir recursos y mejorar la gestión interna de los mismos.
- **Desarrollo de la democracia:** las TICs permitirán al ciudadano tener un rol activo por la apertura de nuevos espacios y formas de participación.

Este programa se desarrollará en cuatro fases: a) **Presencia.**- esta fase provee básicamente información del Municipio al ciudadano; b) **Interacción** .- considera comunicaciones simples entre el

Municipio y el ciudadano; c) **Transacción.**- que incluye provisión de transacciones electrónicas al ciudadano por parte del Municipio; y, d) **Transformación** que implica cambios en los servicios municipales para proveer aquellas prestaciones en forma electrónica, y la introducción de aplicaciones que administran la entrega de prestaciones a los ciudadanos.

### Finanzas municipales

La base financiera del Municipio del Distrito Metropolitano estará compuesta por los ingresos propios municipales (impuestos y tasas); las donaciones de las personas naturales y jurídicas del 25 por ciento del impuesto a la renta; las transferencias del Gobierno Nacional por concepto del 15 por ciento; las inversiones del sector público nacional de acuerdo a las políticas municipales; los créditos nacionales e internacionales provenientes de organismos multilaterales, bilaterales y privados; las donaciones por concepto de la cooperación internacional; y los rendimientos financieros de las inversiones de la municipalidad.



## • La ciudad del desarrollo

Sin lugar a dudas, Quito es un polo económico importante del país, tanto desde la perspectiva de la concentración de las actividades económicas (industria, servicios, comercio) como de la concentración del consumo; sin embargo, de un tiempo a esta parte se observa una contracción de la producción industrial y de los servicios debido a la crisis económica y a la pérdida de competitividad de la ciudad y el país, a raíz del modelo de dolarización implantado.

### Reconversión económica

Se promoverá una reconversión económica sustentada en la vocación de la base productiva de la ciudad-región, en la innovación de actividades y servicios y en la mejora del posicionamiento (ubicación en la red urbana global) y de la competitividad (ubicación en el mercado); porque en mercado globalizados y de fuerte competitividad la especialización y el incremento de la productividad son fundamentales. Se dinamizará la economía hacia actividades tradicionales (manufactura, servicios) y productivas innovadoras (logística, turismo) sobre la base de pequeñas y medianas empresas que generan mayor empleo. El Municipio promoverá activamente el desarrollo informático en todo el DMQ.

Se estimulará la creación de empresas que creen trabajo y que operen bajo el concepto de desarrollo social empresarial. Se propiciará la reducción de los tiempos y de los trámites para la aprobación de nuevas unidades económicas, con el fin de generar mayor competitividad.

### Zona franca

Con la creación de la zona franca, la construcción del aeropuerto y la consolidación de una ba-

se económica regional de exportación, Quito deberá tener un rol protagónico en la comercialización de productos de exportación no tradicionales: flores, productos agropecuarios, manufactura, artesanía, etc.

El aeropuerto de Quito será una obra prioritaria que permitirá generar un puerto de integración regional y convertirse en un eje de la conectividad del país. Por allí saldrá la producción amazónica, la de la sierra ecuatoriana y la de Quito, lo cual obligará a tener una accesibilidad plural y no única y a tener una pista que permita el aterrizaje de aviones de pasajeros y productos a bajo costo. Será un medio imprescindible para el desarrollo turístico nacional e internacional. Por estas características se trata de un proyecto de envergadura nacional.

### Comercialización

Se creará una dirección de Comercialización que velará por el desarrollo del comercio informal (mercados, ferias, ambulante) y formal (centros comerciales, mayorista), además de estimular las exportaciones e importaciones al Distrito Metropolitano de Quito. Habrá un programa agresivo de *e@comerce*.

Respecto del comercio informal se establecerá un mecanismo de regularización de la venta ambulante sobre la base de las densidades, presentación formal, tipo de productos, lugares permitidos, aseo y equipamiento estandarizado. Se formará un sistema de comercialización que partirá de la definición de mercados mayoristas, zonales, parroquiales y barriales; para lo cual se adecuarán y modernizarán 44 mercados de la ciudad de Quito y de sus parroquias. Conjuntamente con la Cámara de Comercio, se establecerán políticas de impulso de la actividad y de cooperación con el Distrito Metropolitano de Quito.



### Ensamblaje de las infraestructuras

La ciudad del desarrollo se sustentará en la provisión de servicios, infraestructuras y tecnologías adecuadas, mediante la formación de una red de redes. En este campo dos serán las líneas que generen mayor competitividad: las que se refieren a las mejoras en la calidad de vida de la población a partir de la recolección, reciclaje y disposición de residuos sólidos; y las que están relacionados con el incremento de la productividad como son las infraestructuras de la conectividad (telefonía, aeropuerto) y de energía (eléctrica, solar). En suma se trata de construir el ensamblaje de las redes de servicios bajo un marco institucional unificado: una empresa de empresas.

### El turismo

El turismo será uno de los sectores económicos que permitirá dos objetivos: la búsqueda de la internacionalización de la ciudad vía su posicionamiento en el mercado mundial de este servicio, y el impulso al desarrollo de la ciudad en términos económicos, ambientales y culturales que la ubiquen como un referente turístico.

Para ello se generará una agresiva campaña internacional de promoción de su imagen (marca, marketing), la inserción en las redes internacionales del turismo, la creación de infraestructura, la formación de circuitos y el impulso de enlaces con otros sectores (académico, natural). Quito puede aprovechar dos filones con que cuenta la ciudad para el turismo: por un lado, es una ciudad privilegiada por su ubicación geográfica donde se pueden encontrar páramos y nevados con la riqueza

incomparable de aves, ríos y cascadas prístinas que brindan un prometedor futuro para la industria del ecoturismo y fuente de empleo para muchos ciudadanos. El Ecuador está catalogado como uno de los países más megadiversos del mundo, por lo que tiene el reto de conservar su biodiversidad a la vez de ser fuente de ingresos para el país. Y, por otro lado, tiene una historia concentrada que cuenta con mucha riqueza. Allí está el Centro Histórico, la ciudad Mitad del Mundo, los conventos y museos, entre otros.

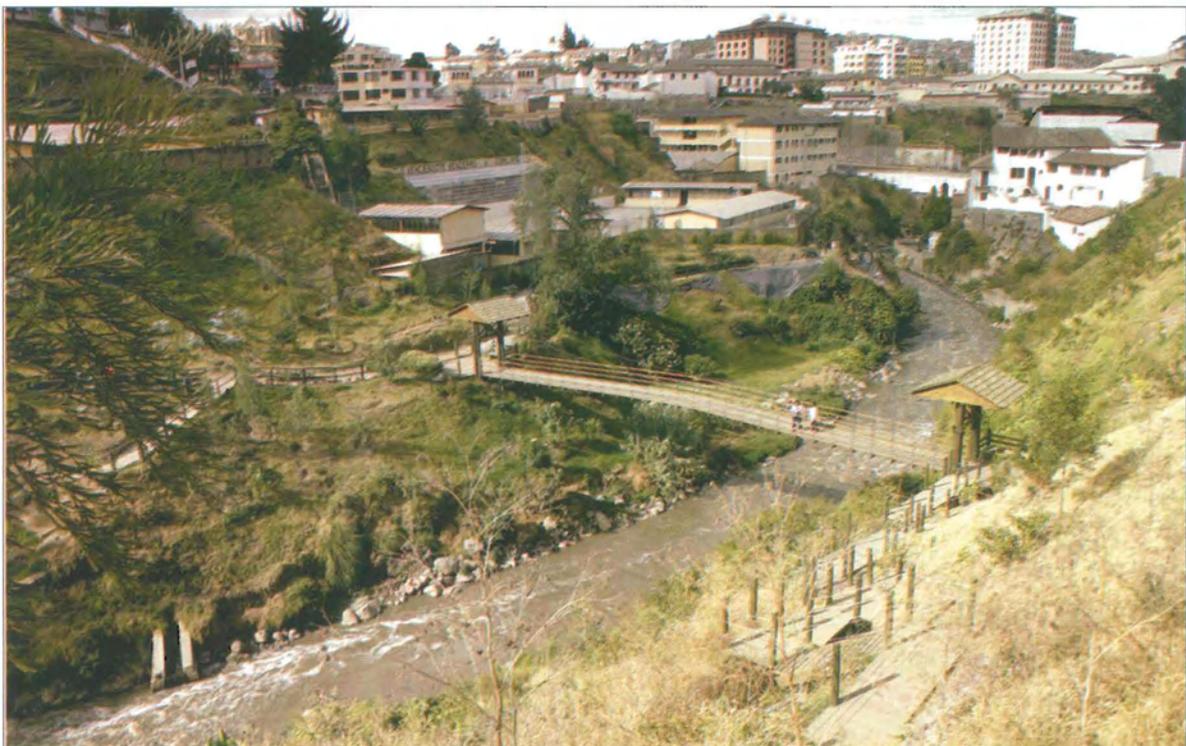
El turismo se impulsará en los ámbitos local, nacional e internacional. En las parroquias rurales se estimulará la formación de hosterías, de paseos o andares ecológicos (montañas, bosques, ríos), de consumo de gastronomía típica (hornado, empanadas, locros), de balnearios (Cunuyacu, El Tingo), de visita a haciendas o áreas productivas (camino de la flores), de recorridos por zonas de orquídeas y pájaros (Míndo), entre otros.

## Competitividad

El territorio es un componente muy importante en la generación de las condiciones de competitividad de las unidades económicas dentro de la globalización. Y en el caso de Quito es aún mayor dado su condición geoestratégica, de la cual hay que saber extraer ventajas. Se generarán las condiciones para que el entorno natural (geografía) y el entorno artificial (competitividad) favorezcan al desarrollo económico. Es decir, se debe sacar provecho de las condiciones naturales del entorno generando las condiciones favorables para la productividad.

### • La ciudad de la geografía

La ciudad de Quito se encuentra ubicada en una posición geoestratégica. Está enclavada en la región andina montañosa central que le permite en



poco tiempo estar en la Costa, la Amazonia y en la frontera colombiana. Sin embargo Quito ha perdido su importancia geográfica y su posición geoestratégica, debido a dos situaciones: a un imaginario de fatalidad y a la pérdida de competitividad en los mercados internacionales.

Tal situación nos obliga, por lo tanto, a contar con dos líneas programáticas de acción. La primera tendiente a revertir el fatalismo geográfico convirtiendo en fortaleza las condiciones naturales del sitio de implantación de la ciudad y la segunda, mejorando la competitividad y el posicionamiento de la ciudad.

Convertir en fortaleza las condiciones de la urbe enclavada entre montañas y construir el equilibrio de la urbanización con el medio ambiente en el que está inscrito es una de las metas. Esto supone desarrollar el urbanismo de Quito vinculado a la geografía y no contrario a ella. Así, por ejemplo, requerimos un urbanismo que respete e integre el medio ambiente a su desarrollo y no que sean mutuamente excluyentes. La especulación inmobiliaria y el modelo expansivo de crecimiento urbano son, entre otras, lógicas negativas para la ciudad y su entorno; por ello se requiere de un ordenamiento del territorio que destierre el urbanismo fragmentado, segregado y expansivo que deteriora la calidad de vida de su población y la calidad del medioambiente en el que está inscrito.

Este urbanismo deberá revertir la tendencia a la “maldición de la geografía” que hemos tenido. Quito le dio la espalda al río Machángara, al extremo que lo convirtió en una cloaca; Quito vive con el temor latente del Volcán Pichincha; Quito ha estigmatizado como un problema su altura sobre el nivel del mar; Quito ha perdido la cualidad ordenadora del sol. La propuesta central es que Quito enriquezca su identidad en las ventajas de su geografía. Si Río de Janeiro es la ciudad maravillosa del mar, Quito debe convertirse en la ciudad maravillosa de la montaña.

### **La ciudad del río**

La ciudad del río permitirá que Quito vuelva a tener al Machángara como eje estructurador de la ciudad: servirá para descontaminarlo, como vía de transporte transversal de la ciudad-región y como área de esparcimiento, recreación y paisaje. La ciudad le dará la cara y no la espalda al río. La propuesta va de la mano con el tratamiento del conjunto de la cuenca, de tal manera que las quebradas afluentes y el conjunto del sistema hídrico estén integrados.

### **La ciudad del volcán**

La ciudad del volcán permitirá incorporar a su vecino Pichincha, no por invasiones o por deprecación, sino como parte integrante de la ciudad en una triple dimensión: como imaginario urbano de identidad, como pulmón verde para la contención de la contaminación, y como espacio para la recreación, el esparcimiento y la educación de la población. De esta manera el Himno Nacional se lo cantará con mayor entusiasmo y el Pichincha se convertirá en un factor de identidad nacional de cara al Bicentenario del Grito de la Independencia.

### **La ciudad de la altura**

La ciudad de la altura permitirá que Quito se integre a los circuitos turísticos internacionales de montaña, así como a la preparación de atletas de elite. Así mismo, permitirá la creación de la Red de Parques de altura enfocados hacia la protección del ambiente, la cultura y el turismo. Esta red de parques estará compuesta por el Pichincha, Itchimbía, Ilaló, Panecillo, San Juan, Parque Metropolitano.

## La ciudad del sol

La ciudad del sol le permitirá re-encontrar el ritmo histórico al urbanismo quiteño, porque desde sus orígenes la ciudad siguió un orden solar en su organización. Pero también le permitirá contar a la ciudad con una fuente energética de iniguales condiciones. Por esta vía se encontrará un campo de innovación tecnológica, para lo cual se estimulará la creación de un centro de investigación en esta materia.

## La ciudad equinoccial

La ciudad de la Mitad del Mundo permitirá que Quito recupere la centralidad y su posicionamiento internacional. Quito dejará de ser “la línea imaginaria” para convertirse en un “nodo central” dentro del subsistema urbano regional de la Amazonía, de la Sierra norte y sur y de la Costa, vinculado directamente al ámbito regional andino y, por esta vía, seguirá el camino hacia a la red urbana global. Esto supone el desarrollo de las condiciones de competitividad (mercado), posicionamiento (red urbana) y conectividad (tecnología).

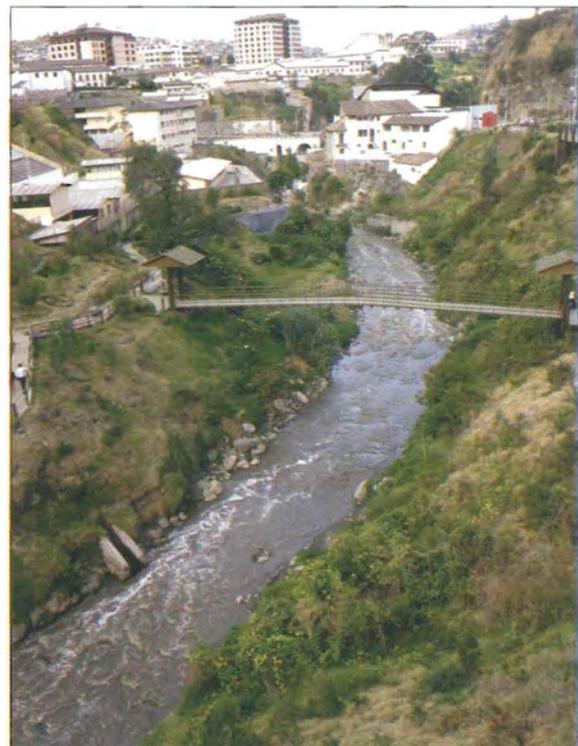
## Los programas transversales

### • La ciudad segura: seguridad ciudadana

La violencia en el Distrito Metropolitano de Quito ha crecido, diversificado y transformado. El crecimiento se manifiesta en el hecho de que si en el año 2000 la tasa de homicidios era de 13 por cien mil habitantes, en la actualidad es cercana a los 20. Solo en el primer semestre de este último año se produjo un incremento del 13%. Los costos económicos de la violencia se calculan para el

país en más de 6.5% del PIB. La violencia se ha diversificado con el apareamiento de nuevas violencias alrededor –por ejemplo- del narcotráfico, el sicariato y el secuestro. Y también ha cambiado: de una *violencia tradicional* que se la ejerce a partir de factores culturales (alcohol, machismo) y como estrategia de sobre vivencia, se ha pasado a una *violencia moderna* que tiene una disposición explícita hacia el cometimiento de hechos delictivos, razón por la cual existe un importante nivel de organización (división del trabajo), tecnología (armas, comunicación) e internacionalización (desconocimiento de fronteras).

Las políticas hegemónicas implementadas hasta la actualidad de control policial y judicial, así como de privatización de la seguridad no han dado los resultados esperados. Hoy existen más policías, se destina más recursos económicos, tenemos más presos en las cárceles y la violencia crece, diversifica y transforma.



Se tendrá una política firme de contención de la violencia, que partirá de la definición de un marco institucional en el que el Municipio-como Gobierno Local- tendrá un rol protagónico en la coordinación de las políticas de seguridad ciudadana en el Distrito Metropolitano. Para el efecto se fortalecerá la Dirección de Seguridad Ciudadana Municipal con los recursos de la tasa de seguridad y con el aumento de sus competencias y funciones.

La política de Seguridad Ciudadana se estructurará desde la Dirección de Seguridad Ciudadana y contará con un consejo de seguridad ciudadana de amplia participación social (medios de comunicación, policía, iglesia, fiscalía, etc.). Esta política privilegiará la prevención, sin que se descuiden las estrategias destinadas a cada una de las etapas del delito (control, rehabilitación, reinserción).

En primer lugar, respecto de la percepción de inseguridad se buscará la eficiencia, eficacia y legitimidad de las instituciones fundamentales (Policía<sup>11</sup>, Justicia), el incremento de la variable seguridad en las políticas urbanas mediante la llamada "prevención situacional" (iluminación, espacio público, transporte), el fortalecimiento de la cultura de tolerancia (educación, familia, iglesia), el desarrollo de la participación comunitaria, la inclusión de los medios de comunicación, la reforma al código penal, el control del porte de armas,

el seguimiento del uso y propiedad de perros, el control del consumo de productos psicotrópicos y el monitoreo a las empresas de guardianía privada, entre otros.

En segundo lugar, cuando se comete el hecho delictivo se prevé una acción policial efectiva en la calle (Plan Cuadrante<sup>12</sup>), mecanismos de respuesta temprana, fortalecimiento del sistema del 911, estructuración de redes de comunicación, sistema de emergencias médicas, etc.

Y en tercer lugar, lo que ocurre después del hecho delictivo, tanto con la víctima como con el victimario. El sistema de cárceles, la rehabilitación y la reinserción social serán abordados con la construcción de un sistema de cárceles que sustituirá al actual Penal García Moreno, con la definición de actividades productivas y culturales en el presidio y con la generación de programas especiales de empleo para ex convictos. Y en el campo de la salud se tratará de generar unidades de emergencia hospitalaria y de respuesta temprana eficaces para la atención a las víctimas.

### • La ciudad sana: el medio ambiente

Los niveles de contaminación del aire, suelo y agua que la ciudad de Quito tiene son verdaderamente intolerables. Se introducirá el principio básico de que el que contamina paga<sup>13</sup>. Tenemos una urbanización depredadora del medio ambiente que produce una ciudad enferma porque entra en un ciclo en el que se abastece de energía de regiones apartadas de la ciudad y luego de consumirse expelle un conjunto de contaminantes hacia las zonas circundantes.

La sostenibilidad es una de las exigencias de los tiempos modernos y una necesidad del proceso urbano para generar los equilibrios que la hagan perdurable en el tiempo y que le permitan in-

11 Se propiciará la modernización de la Policía, se dignificará a los policías y se buscará una mayor proximidad en la Policía, el Municipio y la población

12 Para aplicar esta experiencia se establecerá un convenio con la Policía de Carabineros de Chile. El Plan Cuadrante define un territorio de actuación preferente de la Policía, inscrito en el concepto de Policía Comunitaria, que permite asignar y focalizar recursos (efectivos policiales, retenes, vehículos, etc.) de acuerdo a las condiciones del tipo de delitos y de los factores de riesgo.

13 Se establecerá el sistema de compra de oxígeno mediante el cobro simbólico de una tasa a los vehículos matriculados en el DMQ, que rendirá no menos de un millón de dólares y que se destinarán a la arborización de la ciudad.

sertarse competitivamente en la globalización. Se buscará la preservación y mejora del medio ambiente y sus recursos, para beneplácito de las futuras generaciones

En ese contexto se disminuirá la contaminación del agua, la tierra y el aire con programas específicos diseñados para el efecto. Se tendrán proyectos para el tratamiento y destino final de los residuos líquidos (alcantarillado) y sólidos (basura), mediante mecanismos técnicos especializados. También se incentivarán los cambios en las modalidades de consumo de la población así como de la producción de bienes y servicios.

#### *Quito: ciudad con cielo azul*

Habrán un especial empeño en la búsqueda del cielo de la ciudad, porque la urbe se asfixia a pasos agigantados a través de dos fuentes de contaminación: las llamadas fuentes móviles o vehiculares y las fuentes fijas o industriales. Para las fuentes móviles se propone fortalecer el transporte público sobre el privado, el incentivo al uso de energías limpias (alcohol, gas, eléctrica), la mejora de la calidad de combustibles y la construcción de ciclo vías. Para las fuentes fijas se incentivarán la producción limpia, la reforestación, el control de canteras (Pomasquí, San Antonio), la conservación y manejo de cinturones verdes (Bosque Metropolitano, Pichincha, Ilaló). Se operará con el principio de quien contamina paga partiendo del concepto de compra de oxígeno a los propietarios de los automóviles y de las industrias. Se modernizarán las ordenanzas referidas al control de la contaminación.

#### *Quito: ciudad más limpia*

Se partirá modernizando el marco institucional del sector de residuos sólidos. En EMASEO se sa-

nearán sus finanzas, se insertará en las redes de servicios y se reorganizará para operar bajo el mecanismo de cooperación público-privado y en el contexto de una política de limpieza de la urbe alrededor de tres erres: Reducir, Rehusar y Reciclar los residuos sólidos y peligrosos.

Se recogerá la basura primero, minimizando su generación a través de campañas de educación, separación y reciclaje en la fuente, y luego depositándola en un sistema de rellenos sanitarios (uno grande para Quito y varios pequeños para parroquias). Se crearán micro-empresas de reciclaje y barrido en los barrios periféricos de la ciudad como mecanismos para generar empleo y coadyuvar a la labor del Municipio. Los desechos hospitalarios y químicos serán neutralizados en la fuente, debidamente tratados, y luego transportados y dispuestos en rellenos de seguridad.

### • **La ciudad de la integración y la movilidad: vialidad y transporte**

Los tres principales problemas del transporte en Quito son: asimetría entre el transporte privado y el público, que lleva a que el parque automotor crezca desmesuradamente; infraestructura obsoleta ante la demanda creciente; y un sistema anacrónico de gestión del transporte en que conviven un sistema semi cooperativo y un emergente sector empresarial privado con un disperso aparato municipal que busca planificar y regular el sector. De allí que tengamos un servicio de transporte ineficiente que contamina, que produce un incremento del número de viajes, que tiene baja movilidad, que es de mala calidad y que no integra a la ciudad y su sociedad.

El Programa de Transporte y Vialidad será uno de los prioritarios del Plan de Gobierno por que es el que permite la integración de las distintas ac-



tividades urbanas y de la sociedad y es el que le da estructura a la ciudad. Su cualidad urbana está marcada por la determinación de los flujos de bienes, servicios y personas, y marca la velocidad y accesibilidad de la ciudad y sus partes.

Se otorgará prioridad al transporte público sobre el privado y se modernizará la estructura vial de Quito sobre la base de una estructura jerárquica de vías (expresas, colectoras), estacionamientos (estímulos, nuevos), terminales terrestres (provinciales, cantonales), facilidades de tránsito (pasos elevados, túneles), semáforos (inteligentes), mobiliario (paradas), señalética (zonas de seguridad, avisos) y educación vial (peatón, chofer) entre otras. Se articulará la tecnología de los trole-buses, con la de los tranvías y la de los buses, dependiendo del eje de servicios.

Se realizará una reingeniería del modelo de gestión del transporte de la ciudad que partirá de la constitución de la autoridad única del transporte al interior del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito. No es posible que la dispersión institucional siga diluyendo coherente toma de decisiones. Por ello se creará la Dirección Metropolitana del Transporte, sobre la cual recaerá la responsabilidad directriz del conjunto del sector y lo hará bajo modalidades modernas de gestión. Operará bajo la modalidad de cooperación público-privado y contará con tecnología de punta.

## • La ciudad representada: el espacio público

El Plan de Gobierno de la Ciudad contempla la creación de una importante Dirección de Espacio Público que proponga, fiscalice, construya y administre (directa o indirectamente) la totalidad del espacio público, para que vuelva a ser el eje vertebrador de la ciudad. No se encargará solo parques y jardines y estará vinculada a las políticas de planificación urbana, culturales, de transporte y de seguridad, entre otras.

El espacio público será resignificado dentro de la de la estructura de la ciudad gracias a su dominio público, al uso colectivo, a la multifuncionalidad, y a su condición de lugar privilegiado para la inclusión y el encuentro. Es, en suma, el espacio que otorgará calidad a la ciudad.

Se defenderá el espacio público existente (encuentro y no de flujo) y se construirá un nuevo espacio público para un nuevo urbanismo, vinculado al ocio, al deporte, a la recreación, a la ecología y al intercambio, bajo parámetros de la calidad y la multifuncionalidad. El espacio público será un sistema estructurante de la ciudad y no un conjunto de espacios aislados e inconexos. Será un sistema de lugares significativos y de encuentro (el todo y no las partes) definido según: la escala (barrio, ciudad, metrópoli), la funcionalidad (micro y macro centralidades, urbanas e histórica), el intercambio (bienes y servicios, malls), y la información y comunicación (tianguéz, Museos, ferias). Será un espacio para el civismo.

Para dignificar el espacio público como contenedor de sentido de pertenencia (simbiótico), identidad (simbólico) y civismo (ágora) se impulsará un agresivo programa denominado *Quito: puerto del arte público*, con contará con: una Bienal Internacional de Arte Público, la producción

de proyectos escultóricos, el desarrollo de macro murales en las culatas de los edificios y en lugares estratégicos, el impulso del proyecto puentes de la comunidad (facilidades de tránsito), la introducción del color a la ciudad, las exposiciones de gigantografías, la creación con sede en Quito del Consejo Latinoamericano de Arte Público y la declaración de Quito como Museo del Arte Público.

El Centro Histórico, como el espacio público por excelencia, tendrá una política específica que partirá de la constitución de una autoridad única de gestión que velará por el conjunto de las Áreas Históricas del DMQ y se realizará bajo modalidades participativas y de cooperación público-privada. Se contará con una política que tiene los siguientes ejes: a) Definición de las accesibilidad (ingresos), movilidad (peatonización, transporte público, veredas), estacionamientos y transporte. b) Reducción de la contaminación aérea, visual, acústica, trepidatoria y de basura. c) Regularización de la propiedad y la rehabilitación informal. d) Promoción del ocio (parques) y la recreación (polideportivo) para los residentes (comerciantes, vecinos), usuarios (clientes, trabajadores) y visitantes ocasionales (turistas nacionales y extranjeros). e) Impulso a la educación y el desarrollo mediante la formación de una red de museos, conventos, bibliotecas y centros culturales. Utilización del centro histórico como escenario para la realización de eventos masivos de arte, cultura, convenciones y educación. f) Productividad y desarrollo como mecanismo de sostenibilidad del Centro Histórico porque concentra infraestructura y servicios productivos para actividades económicas como el comercio, artesanía y gastronomía (serán potenciados). g) Se crearán programas de mejoramiento de vivienda para que el hábitat sea de calidad. h) Se desarrollarán políticas sociales que impulsen salud, educación, empleo.





# El sistema de megaproyectos

Los ejes estratégicos y los programas se vincularán entre sí a través de un sistema de grandes proyectos, que tienen la cualidad de convertirse en elementos que generan una “ilusión movilizadora” en la población, resuelven problemas funcionales específicos y le dan sentido y orientación a la política urbana.

## • Sistema de espacios públicos

Se construirá un sistema de espacios públicos (plazas) con elementos significantes que estructuran las actividades urbanas predominantes de la ciudad. Tendremos, según la escala, los siguientes espacios públicos:

### *a. Nacionales*

- Plaza del Bicentenario: Luz de América.  
Quito es una ciudad cívica y no cuenta con un centro cívico que le dé sentido simbólico y presencia a su capitalidad. Para ello se construirá una gran plaza y se renovará el espacio circundante inmediato. Esta plaza albergará: a) en su periferia al Palacio Legislativo, Palacio Judicial, Tribunal Electoral, Tribunal Constitucional y la Contraloría Nacional; b) en el subsuelo de la plaza se proyectarán estacionamientos y la prolongación de la Av. 6 de Diciembre; y c) en la superficie una gran explanada de uso público. En el contorno inmediato se prevé la renovación urbana del área com-

prendida entre la Av. Gran Colombia, Tarqui, 10 de Agosto y Sodiro, para convertir la zona en un Centro Cívico con todos los servicios (hoteles, restaurantes), infraestructuras (Internet, multimedia) y equipamientos (señalética, paradas). El Centro Cívico se vinculará al Norte con el Parque de El Ejido y al sur con el complejo recreativo cultural Alameda-Simón Bolívar-La República, formando un triángulo que será el centro simbólico más importante de la ciudad de Quito y el eje de la renovación de zonas deprimidas del Dorado, la Tola, Manuel Larrea y Santa Prisca, entre otras.

- Centro Histórico como un todo  
El Centro Histórico es el espacio público más grande y representativo del país. Se trabajará en varias líneas interrelacionadas: dotación de una buena accesibilidad y fluidez al transporte público (trole bus, peatonización), contaminación visual (letreros, cableado aéreo), construcción de mobiliario urbano (paradas, basureros), ubicación de señalética (nomenclatura, señalización), desarrollo de cromática (iluminación y pintura), promoción del espacio público (aceras, plazas), etc.

### *b. Zonales*

En cada una de las administraciones zonales se construirán espacios públicos de significación para que operen como núcleos vertebradores de las centralidades urbanas.

- En el Sur, donde no existe un espacio público significativo, se construirá una gran plaza que le dará sentido a la estructura de toda la zona. Se construirá en su contorno un gran complejo cultural (Casa de las Culturas que tendrá: cines, zonas de exposición, talleres, aulas, cafeterías y restaurantes, museos, bibliotecas, auditorios, etc.), una Iglesia, la sede de la Administración Zonal Municipal.
- En el Centro Histórico se construirán dos espacios públicos continuos: el primero, será la plaza Longitudinal 24 de Mayo alrededor de la cual se estructurarán el ex-Penal García Moreno (Casa de la Cultura), la ex-terminal terrestre del Cumandá, la ex cárcel municipal y el ex hospicio que se convertirán en un complejo turístico (hotel y centro de convenciones), el Museo de la Ciudad, la Capilla del Robo y el Panecillo, que tendrá una intervención parti-

cular (regularización de la propiedad, arborización, servicios, vivienda, mobiliario, equipamiento, transporte, turismo).

El segundo, Alameda-Simón Bolívar que permitirá integrar tres espacios dispersos: Alameda, Plaza la República y San Blas con la finalidad de integrar el Consejo Provincial, el Centro Cultural del Banco Central, las Iglesias de San Blas y El Belén, el Observatorio Astronómico convertido en un museo. Para lograr este fin se desarrollará por el subsuelo la propuesta vial de las Avenidas Gran Colombia, 10 de Agosto y Pichincha. De igual manera, se tendrán estacionamientos y un área comercial en el subsuelo. En la superficie tendremos el desarrollo de las áreas de parque y plazas públicas.

- En el norte, en los terrenos del actual aeropuerto se construirá un parque de recreación que inscribirá al complejo cultural y turístico.



Además se modificará la ordenanza de regulación urbana de la zona colindante, de tal manera que no se produzca un cambio desordenado de la zona.

- En los valles se dará prioridad a las plazas y parque existentes en las cabeceras parroquiales y se desarrollará un programa importante de restauración de los edificios comunales que se encuentran allí ubicados.

### c. *Barriales*

Se desarrollarán micro centralidades alrededor de las plazas públicas que se construirán en los barrios populares del DMQ. Para el efecto se diseñará un prototipo de plaza en la que se tenga en su contorno una Iglesia, una casa barrial, una unidad municipal y un centro cultural.

También se construirán una red de espacios públicos (parques) vinculados a la recreación y el deporte, en la que se estructurarán bajo dos modalidades:

- El sistema de parques estará compuesto según sus jurisdicciones en: *urbanos* (Metropolitano y Pichincha); *zonales* (Carolina, Itchimbía, Ila-ló, Machángara, Beaterio, camino del Inca); *longitudinales* (Machángara, Camino del Inca) y *barriales*. También existirán parques temáticos como el Parque Acuático Intervalles (lagunas, juegos acuáticos, canchas, cabañas, SPAs, zonas curativas), el Parque recreativo Metropolitano y el parque tecnológico.
- El sistema de campos deportivos en el que se inscriben: el Centro Mundial de Adiestramiento Deportivo de Altura; el polideportivo del Centro histórico y la red de áreas deportivas barriales (equipamientos, iluminación).

Las esculturas serán parte del espacio público y se rendirá tributo a la historia (Quito escenario histórico), a los personajes (políticos, músicos, intelectuales, deportistas), a los hechos deportivos (medalla olímpica de Pérez) y culturales.

### • Sistema de Educación y cultura

Serán los proyectos que permitirán fortalecer la identidad cultural y la memoria colectiva de la población de la ciudad. Se impulsará la formación de un sistema local de museos y centros culturales.

El proyecto matriz será el del Centro Histórico de Quito, al que se vincularán políticas sociales, económicas y culturales. El centro histórico será escenario de eventos culturales musicales, de danza, pintura, escultura. La peatonización servirá para que la población se encuentre con su historia (museos abiertos gratuitamente, exposiciones en espacios públicos) y con sus culturas.

Se definirá una propuesta para que los medios masivos de comunicación se sumen a las campañas cívicas y de cultura ciudadana. Evaristo volverá a generar conciencia ciudadana.

Se construirán tele centros barriales para enlazar los barrios a las políticas urbanas, apoyar a la educación básica y a la información mundial.

Se contará con un sistema local de bibliotecas y se realizarán periódicamente ferias comerciales (libros, artesanías), mega conciertos, congresos internacionales.

### • Sistema de vialidad y transporte

Serán los grandes proyectos que le darán viabilidad al flujo de pasajeros, bienes y servicios, y que permitirán la integración social de la población y las actividades urbanas principales.

En el área de la vialidad se conformará un sistema jerárquico de vías que partirán de las arterias expresas y colectoras principales para lo cual habrá que construir 4 túneles (Valle de Tumbaco, Valle de Los Chillos, Simón Bolívar e Itchimbia), varias facilidades de tránsito, múltiples estacionamientos (en plazas, vías y terrenos), reubicación y construcción de terminales terrestres (provinciales y cantonales), un moderno sistema informático de control y monitoreo del transporte. Se priorizará la accesibilidad a los barrios populares como un mecanismo e integración a la ciudad, de provisión de servicios y de legalización de sus tierras. Las rutas se intensificarán bajo múltiples modalidades, se dará prioridad al peatón y se tendrá especial cuidado en los proyectos para que no tengan impedimento los discapacitados.

#### • Sistema de Infraestructura y servicios

Se conformará un ensamblaje institucional de las redes de servicios e infraestructuras del Distrito Metropolitano a partir de políticas específicas y de un marco institucional compuesto por una Empresa de Servicios Varios del Distrito Metropolitano de Quito.

Para el impulso de la conectividad de Quito se construirá su aeropuerto internacional, mejorará

la telefonía y se proveerá de servicios de Internet a la población mediante tele centros, e@governance, e@comerce y “wireless lan” en el centro histórico.

Se dotará de los servicios de agua potable y alcantarillado a las parroquias rurales del Distrito Metropolitano de Quito, a través de los proyectos de Los Ríos Orientales, de la preservación de las cuencas hidrográficas. Se le asignará un peso singular al proyecto de reducción de pérdidas vía tarifas, brigadas de plomeros (generan empleo, bajan pérdidas y reducen costos) y de políticas explícitas.

Se resolverá de manera definitiva el manejo de los desechos sólidos con la definición del depósito final (relleno sanitario), la selección en la fuente, minimización y el reciclaje. El depósito final se definirá sobre la base de un sistema que estará compuesto por estaciones de transferencia, rellenos sanitarios urbanos (Zámbiza, Oyacoto e Inga) y rellenos sanitarios parroquiales. La selección en la fuente permitirá generar una cultura ciudadana para la reducción y clasificación de la basura con fines de reciclaje, artesanal e industrial. Se establecerá un mecanismo de intercambio de basura por materiales de construcción (banco de materiales zonales) y pasajes de transporte.

La energía eléctrica se producirá bajo normas técnicas, costos aceptables y tecnologías alternativas limpias: gas natural, sol y basura.

---

La ciudad, el gobierno municipal y la gente podrán recuperar la fe en si misma, construir su futuro y hacer de Quito un sueño posible a través del Plan “**Quito puede mucho más**”. Es un plan que se apoya en la historia milenaria de la ciudad, en la fuerza telúrica de su población y en la geografía maravillosa en la que está enclavada.

**Quito puede mucho más**